



## 评估中国中非合作论坛承诺在非洲的实施并规划未来

中国研究中心报告草案

洛克菲勒基金会资助 2010 年 1 月

THE  
ROCKEFELLER  
FOUNDATION



CENTRE FOR  
CHINESE STUDIES

这里的研究结果，解释及结论都是作者的意见，并不一定反映洛克菲勒基金会的观点。



## 鸣谢

研究小组人员特蕾西·黄 (Tracy Hon)、约翰娜·杰恩森 (Johanna Jansson)、加思·谢尔顿教授 (Garth Shelton) 刘海方博士、克里斯托弗·伯克、及卡琳·卡亚拉谨此鸣谢：

中国研究中心团队: 马丁·戴维斯博士 (Dr. Martyn Davies) , 海莉·赫尔曼 (Hayley Herman) , 伊丽莎白·纽曼 (Elizabeth Newman) , 汉娜·爱丁格 (Hannah Edinger) , 梅丽尔·伯吉斯 (Meryl Burgess) , 马太·麦克唐纳 (Matthew McDonald) , 安妮可·凯姆夫斯 (Anneke Kamphuis) , 弗洛伊·帕拉迪 (Flore Pallardy) 及赫尔曼·威尔德 (Herman Wiid) , 非洲合作新伙伴商业基金会 (NEPAD Business Foundation) , 非洲事务有限公司 (Africa Matters Ltd) ; 菲利普·伊德洛 (Philip Idro) , 塞缪尔·努吉夫 (Samuel Nguiffo) , 约翰娜·贝格曼-洛丁 (Johanna Bergman-Lodin) , 以及安哥拉、中国、刚果 (金)、莫桑比克和乌干达的朋友和同事, 感谢他们的帮助和建议。

感谢中国、非洲及其他政府官员、学术机构、非政府组织, 以及私营业的代表, 感谢他们在我们到各国实地调研采访期间给予的慷慨帮助, 以及与我们分享宝贵见解时所表现的坦率。

感谢斯坦伦布什的南部非洲贸易法中心 (TRALAC) 向我们提供世界贸易图集数据, 感谢洛克菲勒基金会为本研究报告提供资金、建议和支持。

封面照片“2006年中非合作论坛期间的北京”由China Chas提供。

版面设计: 约翰娜·杰恩森。

# 目录

鸣谢 II

目录 III

缩略语列表..... IX

图表目录..... XV

摘要 XVI

1. 导言..... 1

1.1 报告的结构 ..... 2

1.2 研究方法 ..... 2

2. 背景 ..... 3

2.1 概念评论：中非合作论坛的作用 ..... 13

3. 安哥拉..... 14

3.1 中安关系简介 ..... 14

3.2 评价北京行动计划：政治合作 ..... 14

3.3 评估北京计划：经济合作..... 16

3.3.1 农业..... 16

3.3.2 投资与商业合作 ..... 17

3.3.3 贸易 ..... 19

3.3.4 基础设施开发 ..... 22

3.3.5 能源和资源合作 ..... 26

3.3.6 科技、信息、航空和海上运输的合作 ..... 26

3.4 评价北京行动计划：计划开发合作 ..... 27

3.4.1 发展援助和债务免除 ..... 27

3.4.2 人力资源开发 ..... 28

3.4.3 教育 ..... 28

3.4.4 医疗和公共卫生 ..... 29

3.5 中非合作论坛对政治，社会和经济的影响 ..... 30

3.5.1 促进中国安哥拉关系 ..... 30

3.5.2 基础设施方面提供的显著服务 .....	30
3.5.3 物流区域不断增加的货运吞吐量引起的瓶颈 .....	31
3.5.4 中国员工对安哥拉人力资源的影响 .....	31
3.5.5 对中安关系的冷嘲热讽 .....	31
<b>3.6 给安哥拉利益相关者的建议 .....</b>	<b>32</b>
3.6.1 实施具体而实际的政策改革从长远角度最大程度地从与中国的关系中获益 .....	32
3.6.2 发展当地使用中文能力 .....	33
3.6.3 培养医疗专业人员防治疟疾 .....	33
3.6.4 通过中安合资企业推动制造业发展 .....	33
3.6.5 提高文化了解鼓励双方交流 .....	34
<b>4.刚果民主共和国（金） .....</b>	<b>35</b>
<b>4.1 中刚关系简介 .....</b>	<b>35</b>
<b>4.2 评估北京行动计划：政治合作 .....</b>	<b>36</b>
<b>4.3 评估北京行动计划：经济合作 .....</b>	<b>37</b>
4.3.1 农业 .....	37
4.3.2 投资和商业合作 .....	39
4.3.3 贸易 .....	39
4.3.4 金融 .....	43
4.3.5 基础设施建设 .....	43
4.3.6 能源与资源 .....	47
<b>4.4 评估北京行动计划：社会发展方面的合作 .....</b>	<b>48</b>
4.4.1 发展援助 .....	48
4.4.2 人力资源开发 .....	49
4.4.3 教育 .....	49
4.4.4 医疗保健和公共卫生 .....	50
<b>4.5 中非经济论坛对政治、社会和经济的影响 .....</b>	<b>51</b>
<b>4.6 为非洲利益相关方所提的建议 .....</b>	<b>52</b>
4.6.1 技术转让应成为中刚关系的重点 .....	52
4.6.2 引进社会力量改善透明度 .....	53
4.6.3 确保与中方谈判过程中的技术能力 .....	53
4.6.4 确保与中国的谈判中提高文化和技术能力 .....	53
4.6.5 任命专人负责中刚卫生协调 .....	53
4.6.6 加丹加省政府应通过中方中介进行劳工权益磋商 .....	54
4.6.7 将中刚在卫生领域的合作重点放在疟疾防治 .....	54
4.6.8 在利用中国资本开发油棕榈树上采用承包种植方案 .....	54
<b>4.7 对中国利益相关方的建议 .....</b>	<b>55</b>
4.7.1 在卢本巴希设立中国领事馆 .....	55
4.7.2 积极参与协调发展援助 .....	55
4.7.3 应只针对国内没有的专业而委派刚果留学生到中国进修 .....	55
<b>5. 莫桑比克 .....</b>	<b>56</b>
<b>5.1 中莫关系简介 .....</b>	<b>56</b>



<b>5.2 北京行动计划评价：政治合作</b> .....	<b>57</b>
<b>5.3 北京行动计划评估：经济合作</b> .....	<b>58</b>
5.3.1 农业 .....	58
5.3.2 投资和商业合作 .....	60
5.3.3 贸易 .....	62
5.3.4 基础设施的发展 .....	64
5.3.5 能源与资源 .....	66
5.3.6 基础设施重点项目 .....	68
<b>5.4 评估北京行动计划：社会发展合作</b> .....	<b>69</b>
5.4.1 发展援助及减轻债务 .....	69
5.4.2 人力资源发展 .....	69
5.4.3 教育 .....	70
5.4.4 医疗保健和公共卫生 .....	72
5.4.5 旅游 .....	74
5.4.6 人民之间、青年和妇女互相交流 .....	74
<b>5.5 中非合作论坛进程在政治、社会和经济方面的影响</b> .....	<b>74</b>
5.5.1 非洲的国际化 .....	74
5.5.2 劳工法的修订 .....	75
5.5.3 莫桑比克劳工法的中文版 .....	75
5.6 莫桑比克利益相关者的建议 .....	76
5.6.1 发展莫桑比克农业领域 .....	76
5.6.2 扩展供水及水处理体系 .....	76
5.6.3 构建莫桑比克道路及铁路网络 .....	76
5.6.4 扩展莫桑比克的能源供应，重点开发水力发电 .....	77
5.6.5 关注防治疟疾中心 .....	77
<b>6. 坦桑尼亚</b> .....	<b>78</b>
<b>6.1 中坦关系简介</b> .....	<b>78</b>
<b>6.2 评价北京行动计划：政治合作</b> .....	<b>79</b>
<b>6.3 评价北京行动计划：经济合作</b> .....	<b>81</b>
6.3.1 农业 .....	81
6.3.2 投资和商业协作 .....	82
6.3.3 贸易 .....	84
6.3.4 金融 .....	85
6.3.5 基础设施建设 .....	87
6.3.6 能源和资源 .....	87
<b>6.4 评价北京行动计划：社会发展合作</b> .....	<b>88</b>
6.4.1 发展援助 .....	88
6.4.2 人力资源发展 .....	88
6.4.3 教育 .....	88
6.4.4 医疗保障和公共卫生 .....	89
6.4.5 旅游 .....	90
<b>6.5 中非合作论坛的政治、社会和经济影响</b> .....	<b>91</b>
<b>6.6 对坦桑尼亚利益各方的建议</b> .....	<b>91</b>
6.6.1 构架中坦合作程序 .....	91

6.6.2 建立坦桑尼亚中非合作论坛监督委员会 .....	92
6.6.3 利用中非合作论坛提出越来越大的贸易不平衡问题 .....	92
6.6.5 建立坦桑尼亚人获得资金和金融资源的机制 .....	92
6.6.6 增加技能和技术转让的机会 .....	93
6.6.7 商谈合同时使用必要的专家 .....	93
6.6.8 中非科研机构的正式联系 .....	93
6.6.9 将坦桑尼亚和中国交往的重点放在具体的关键方面 .....	93
<b>6.7 对中国利益相关方的建议 .....</b>	<b>94</b>
6.7.1 建立坦桑尼亚利益相关各方接触资金的渠道 .....	94
<b>7. 乌干达 .....</b>	<b>95</b>
<b>7.1 中乌两国关系简介 .....</b>	<b>95</b>
<b>7.2 对北京行动计划的评价：政治合作 .....</b>	<b>95</b>
<b>7.3 评价北京行动计划：经济合作 .....</b>	<b>96</b>
7.3.1 农业 .....	97
7.3.2 投资和商业协作 .....	99
7.3.3 贸易 .....	101
7.3.4 金融 .....	105
7.3.5 基础设施建设 .....	106
7.3.6 能源和资源 .....	107
<b>7.4 北京行动计划评估：社会发展合作 .....</b>	<b>108</b>
7.4.1 发展援助与债务免除 .....	108
7.4.2 人力资源开发 .....	109
7.4.3 教育 .....	109
7.4.4 医疗保健和公共卫生 .....	111
7.4.5 旅游 .....	113
<b>7.5 中非合作论坛的政治、社会和经济影响 .....</b>	<b>113</b>
7.5.1 政府层面干预 .....	114
7.5.2 私营企业的参与 .....	114
<b>7.6 给乌干达利益相关者的建议 .....</b>	<b>115</b>
7.6.1 确保农产品加工在 2009 中非合作论坛处于优先位置 .....	115
7.6.2 在坎帕拉建立乌干达留华学生服务中心 .....	115
7.6.3 将中国的人力资源开发援助重点集中于疟疾防治 .....	115
7.6.4 增强乌干达卫生体系的政府管理能力 .....	116
7.6.5 组织年度中乌之间的中非合作论坛商务会议 .....	116
7.6.6 发展中乌合资企业，提高乌干达的制造业能力 .....	117
7.6.7 在坎帕拉建立中乌企业中心 .....	117
7.6.8 中国资本通过中乌合资企业投资资源领域 .....	117
7.6.9 中非合作论坛援建工程应从乌干达采购建筑材料 .....	118
7.6.10 启动汉语培训 .....	118
7.6.11 为中国医疗队提供英语培训 .....	118
<b>7.7 给中国利益相关者的建议 .....</b>	<b>119</b>
7.7.1 协助乌干达工商业者在中国的贸易行为 .....	119
7.7.2 加强中乌海关之间的合作 .....	119
7.7.3 和乌干达其他发展伙伴进行更深入合作 .....	119

<b>8.东非共同体(EAC).....</b>	<b>120</b>
<b>8.1 中国和东共体的交往 .....</b>	<b>120</b>
8.1.1 政治合作.....	120
8.1.2 经济合作.....	121
8.1.3 社会发展方面的合作.....	122
<b>8.1.4 东非共同体-中国关系前景 .....</b>	<b>124</b>
<b>8.2 给东非利益相关者的建议.....</b>	<b>125</b>
8.2.1 邀请中国加入东共体合作基金会.....	125
8.2.2 派中国外交官代表常驻东共体.....	125
8.2.3 鼓励中非发展基金在东非投资.....	125
8.2.4 拟定中国—东共体贸易及投资协议.....	126
8.2.5 与中国公司的合同应包括雇用当地劳工的内容.....	126
8.2.6 安排专题讨论会提高中国—东共体之间的相互理解.....	126
8.2.7 设立中非合作论坛-东共体关系的专门委员会.....	126
8.2.8 和中国采取联合措施根除疟疾.....	127
8.2.9 在东共体区域开发人力资源方面请求中国的援助.....	128
8.2.10 请求中国航空公司专家帮助培训东非驾驶员.....	128
8.2.11 中国媒体向东非媒体提供有关中非关系的信息.....	128
8.2.12 东共体秘书处协调零关税项目清单的修改.....	129
8.2.13 东共体帮助协调中国的发展援助.....	129
8.2.14 和中国投资商接触，提高东共体区域机场的接待能力.....	129
8.2.15 在农业、科学和技术方面进行研究交流.....	129
<b>9.南部非洲发展共同体(南共体-SADC).....</b>	<b>130</b>
<b>9.1 中国与南共体的关系 .....</b>	<b>130</b>
9.1.1 政治合作.....	130
9.1.2 经济合作.....	131
9.1.3 南共体-中国关系前景.....	132
<b>9.2 针对南共体利益相关者的建议 .....</b>	<b>133</b>
9.2.1 发布正式纲领，增强中国-南共体互动.....	133
9.2.2 成立中非合作论坛—南共体关系特别委员会.....	134
9.2.3 邀请中国成为南共体的国际合作伙伴.....	134
9.2.4 邀请中国加入南共体—国际合作伙伴专责小组.....	134
9.2.5 通过多边方式对成员国的双边议程加以补充.....	134
9.2.6 确保中国开发的项目中的南共体话语权.....	135
9.2.7 向中国政府提交一份开发项目清单寻求融资.....	135
9.2.8 将提高南共体秘书处能力建设作为中非合作论坛的重点.....	135
9.2.9 在农业领域提高南共体秘书处能力建设.....	135
<b>10.结论—中非合作论坛往何处去？ .....</b>	<b>136</b>
10.1 中非合作论坛评估.....	136
10.2 将中非合作论坛利益最大化.....	137



10.3 通过中非合作论坛谋求与中国合作的机会 .....	138
10.4 非洲人对中非合作论坛进程的辩论 .....	139
10.5 非洲及中非合作论坛 .....	144
10.6 2009 年中非合作论坛会议 .....	145
中国研究中心简介 .....	146
尾注	147



## 缩略语列表

AABF	Africa-Asia Business Forum 亚非论坛
AfDB	African Development Bank 非洲开发银行
AGGT	Agence Congolaise des Grands Travaux (Congolese Agency for Major Construction Works) 刚果大建筑工程代理处
ADM	Aerportos de Moçambique 莫桑比克机场管理公司
ADS	Approved Destination Status 被批准的旅游目的地国家
AFECC	Anhui Foreign Economic Construction (Group) Co. Ltd 安徽省外经建设（集团）有限公司
AMU	Arab Magreb Union 阿拉伯马格里布联盟
ANIP	Agência Nacional para o Investimento Privado (National Agency for Private Investment) 安哥拉全国私人投资管理机构
AU	African Union 非洲联盟
BCPSC	Bureau de Coordination et de Suivi du Programme Sino-Congolais (Bureau for Coordination and Monitoring of the Sino-Congolese Programme) 中刚项目协调与监督委员会
BLCU	Beijing Language and Culture University 北京语言大学
BT	Bank of Tanzania 坦桑尼亚银行
BWM-SEZ	The Benjamin William Mkapa Special Economic Zone 本杰明·威廉姆·马卡帕经济特区（坦桑尼亚）
CADFund	China-Africa Development Fund 中非发展基金
CAN	African Nations Cup 非洲杯足球赛
CAS	Chinese Academy of Sciences 中国科学院
CATIC	China National Aero-Technology Import and Export Corporation 中国航空技术进出口总公司
CCB	China Construction Bank 中国建设银行
CCCC	China Communications Construction Company 中国交通建设股份有限公司
CCS	Centre for Chinese Studies 中国研究中心
CCCCA	Chamber of Commerce of Chinese Companies 中国企业商会
CCP	Chinese Communist Party 中国共产党
CCPIT	China Council for Promotion of International Trade 中国国际贸易促进委员会

CDB	China Development Bank 中国国家开发银行
CEA	Centro de Estudos Asiáticos (Centre for Asian Studies) 亚洲研究中心
CEC	China Electricity Council International 中国电力企业联合会
CEN-SAD	Community of Sahel-Saharan States 萨赫勒—撒哈拉国家共同体
CGCD	ChangDa Highway Engineering Corporation 长大公路工程有限公司
CHICO	China Henan International Corporation Group 中国河南国际合作集团有限公司
CI	Confucius Institute 孔子学院
CICS	Competitiveness and Investment Climate Strategy 竞争力及投资环境战略
CIF	China International Fund Ltd 中国国际基金有限公司
CPIDCC	Centro de Promoção de Investimento Desenvolvimento e Comercio China 中国（莫桑比克）投资贸易促进中心
CITCC	China International Telecommunication Construction Corporation 中国通信建设总公司
CITIC/CICI	China International Trust and Investment Corporation 中国国际信托投资公司
CMEC/CMIC	China National Machinery and Equipment Import and Export Corporation 中国机械设备进出口总公司
CNPC	China National Petroleum Corporation 中国石油天然气集团公司
COMPLANT	China National Complete Plant Import and Export Corporation 中国成套设备进出口总公司
COVEC	China National Overseas Engineering Corporation 中国海外工程总公司
CPC	Communist Party of China 中国共产党
CPI	Centro de Promocao de Investimentos (Investment Promotion Centre) 投资促进中心
CR-20	China Railway 20 中铁 20 局
CRBC	China Road and Bridge Corporation 中国路桥总公司
CREC	China Railway Engineering Corporation 中国铁路工程总公司
CSSC	China State Shipbuilding Corporation 中国船舶工业集团公司
CTA	Confederação das Associações Económicas de Moçambique (Confederation of Business Associations) 莫桑比克商业联合会
CTA	Technical Centre for Agricultural and Rural Cooperation 农业和农村合作技术中心
DAC	Development Assistance Committee 美国发展援助委员会
DFID	Department for International Development 英国国际发展署
DRC	Democratic Republic of Congo 民主刚果（金）
EAC	East African Community 东非共同体
EADB	East African Development Bank 东非开发银行
ECCAS	Economic Community of Central African States 中非国家经济共同体
ECOWAS	Economic Community of West African States 西非经济共同体

EGI	E-Government Infrastructure 电子政务基础
ENANA	Empresa Nacional de Aeroportos e Navegacao Aerea (National Company for Airports and Air Navigation) 全国机场及航空公司
EPZA	Export Processing Zones Authority 出口加工区管理局
ESAEN	Escola Superior de Altos Estudos e Negócios
EXIM Bank	Export-Import Bank 进出口银行
FADEPA	Fundo de Apoio ao Desenvolvimento à Pesca Artesanal (Fund for Assistance to the Fisheries and Industry and Agriculture) 渔业工业及农业援助基金会
FAO	Food and Agriculture Organization 联合国粮食农业组织
FDI	Foreign Direct Investment 外国直接投资
FMCG	Fast Moving Consumer Goods 快速消费品
FNLA	Frente Nacional de Libertação de Angola (National Front for the Liberation of Angola) 安解阵 (安哥拉民族解放阵线)
FOCAC	Forum on China-Africa Cooperation 中非合作论坛
FRELIMO	Frente de Libertacao de Mocambique 莫桑比克解放阵线
GDP	Gross Domestic Product 国内生产总值
Gécamines	La Générale des Carrières et des Mines 刚果国营采矿有限公司
GRN	Gabinete de Reconstrução Nacional (Office for National Reconstruction) 安哥拉政府重建委员会
GSA	Gabinete de Segurança Alimentar (Office of Food Security) 粮食安全办公室
HCM	Hospital Central de Maputo (Central Hospital of Maputo) 马普托中心医院
HDI	Human Development Index 人类发展指数
HIPC	Heavily Indebted Poor Country 重债穷国
HR	Human Resources 人力资源
IBE	Instituto de Bolsas de Estudo
ICBC	Industrial and Commercial Bank of China 中国工商银行
ICP	International Cooperating Partners 国际合作伙伴
ICT	Information, Communication and Technology 信息通信科技
IDA	Instituto de Desenvolvimento Agrário (Institute for Agricultural Development) 农业发展研究所
IDF	Instituto de Investigação Florestal (Institute for Forestry Development) 林业发展研究所
IFI	International Financial Intuition 国际金融研究所
IGAD	Intergovernmental Authority for Development 政府间发展管理局
IIA	Instituto de Investigação Agronómica (Institute for Agrarian Research) 农业研究所
IIAM	Instituto de Investigação Agrária de Moçambique 莫桑比克农业研究所

IITA	International Institute for Tropical Agriculture 国际热带农业研究所
IIV	Instituto de Investigação Veterinária (Institute for Veterinary Research) 兽医研究所
IMF	International Monetary Fund 国际货币基金组织
INABE	Instituto Nacional de Bolsas de Estado (Institute for Scholarships) 奖学金研究所
INCA	Instituto Nacional de Café de Angola (Institute for the Development of Coffee) 安哥拉咖啡开发研究所
IPA	Instituto de Desenvolvimento da Pesca Artisanal (Artisan Fishing and Aquaculture Development Institute) 捕鱼及水产开发研究所
IPEX	Instituto Para a Promoção de Exportações (Institute for Export Promotion) 出口促进研究所
IPME	Instituto de la Pequeña y Mediana Empresa (Institute for Small and Medium Enterprises) 中小企业研究所
ITEL	Instituto Nacional das Telecomunicações
IUCEA	Inter-University Council for East Africa 东非大学校际委员会
JTF	Joint Task Force 联合专责委员会
JV	Joint Venture 合资企业
LDC	Least Developed Country 最不发达国家
LVFTZ	Lake Victoria Free Trade Zone 维多利亚湖自由贸易区
MA60	Modern Ark 60 新舟 60
MCC	China Metallurgical Construction Group 中国冶金科工集团公司
MDG	Millennium Development Goal 千禧年发展目标
MFA	Ministry of Foreign Affairs 外交部
MNC	Multi-National Corporation 多国合作
MOE	Ministry of Education 教育部
MOFCOM	Ministry of Commerce 商务部
MONUC	Mission des Nations Unies en République Démocratique du Congo (United Nations Mission in the Democratic Republic of Congo) 联合国驻刚果(金)特派团 (MONUC)
MOU	Memorandum of Understanding 谅解备忘录
MPTT	Ministère des Postes, Téléphones et Télécommunications (Ministry of Posts, Telephones and Telecommunications) 邮电电话及电信部
MPLA	Movimento Popular de Libertação de Angola (Popular Movement for the Liberation of Angola) 安哥拉人民解放运动
NBF	NEPAD Business Foundation 非洲发展新伙伴计划商业基金会
NBI	National Data Transmission Backbone Infrastructure 国家数据传输骨干基础设施
NEPAD	New Partnership for Africa's Development 非洲发展新伙伴计划



NGO	Non-Governmental Organisation 非政府组织
NPA	National Planning Authorities 全国计划署
NRM	National Resistance Movement 全国抵抗运动
OAU	Organisation for African Unity 非洲统一组织
OCPT	Office Congolais des Postes et Télécommunications (Congolese Office of Posts and Telecommunications) 刚果邮政电信局
ODA	Official Development Assistance 官方发展援助
OPEC	Organisation of Petroleum Exporting Countries 石油输出国组织
PBC	People's Bank of China 中国人民银行
PDIC	Catumbela Industrial Development Zone 工业开发区
PIF	Futula Industrial Development Zone 甫提勒工业开发区
PIV	Viana Industrial Development Zone 威安纳工业开发区
PNM	Programa Nacional de Mandioca (National Cassava Programme)
PPP	Public-Private Partnership 公司合营
PRC	People's Republic of China 中华人民共和国
PRGF	Poverty Reduction and Growth Facility 减贫与增长贷款
PTA	Preferential Trade Area 优惠贸易区
REC	Regional Economic Community 区域经济共同体
RISDP	Regional Indicative Strategic Development Plan 区域性战略发展指导计划
ROC	Republic of China (Taiwan) 中华民国 (台湾)
RTFP	Regional Trade Facilitation Programme 区域性贸易促进方案
SACU	South African Customs Union 南部非洲关税同盟
SADC	Southern African Development Community 南部非洲发展共同体
SADCC	Southern African Development Coordination Conference 南部非洲发展协调会议
SAP	Structural Adjustment Programmes 结构调整计划
SAPP	Southern African Power Pool 南部非洲电力联盟
SBG	Standard Bank Group 标准银行集团
SEZ	Special Economic Zones 经济特区
Sinopec	China Petroleum & Chemical Corporation 中国石化股份有限公司
SIPO	Strategic Indicative Plan for the Organ 机构战略指导性计划
SMME	Small, Micro and Medium Enterprise 中小型企业
SOE	State-owned Enterprises 国有企业
SONANGOL	Sociedade Nacional de Combustíveis de Angola 安哥拉国家石油公司
SSI	Sonangol-Sinopec International 中石化国际公司
SUCG CN	Shanghai Urban Construction Group 上海城建集团公司

TAAG	Linhas Aereas de Angola (Angola Airlines) 安哥拉航空公司
TDM	Telecomunicações de Moçambique 莫桑比克电信公司
TIC	Tanzania Investment Centre 坦桑尼亚投资中心
TICAD	Tokyo International Conference on African Development 东京非洲发展国际会议
TNBC	Tanzania National Business Council 坦桑尼亚全国商会
TRALAC	Trade Law Centre for Southern Africa 南部非洲贸易法中心
UDB	Uganda Development Bank 乌干达开发银行
UEM	Eduardo Mondlane University 莫桑比克蒙德勒内大学
UIA	Uganda Investment Authority 乌干达投资局
UN	United Nations 联合国
UNDP	United Nations Development Programme 联合国开发署
UNITA	União Nacional pela Independência Total de Angola (National Union for the Total Independence of Angola) 安哥拉全国独立联盟
UNSC	United Nations Security Council 联合国安理会
ZTE	Zhong Xing Telecommunication Equipment Company Limited 中兴通讯股份有限公司
ZZNissan	Zhengzhou Nissan 神州尼桑

## 图表目录

### 图表

- 图 3.1 安哥拉与中国贸易概况 (1998-2008)
- 图 3.2 2008 年安哥拉从中国进口产品结构
- 图 4.1 刚果（金）与中国贸易概况 (1998-2008)
- 图 4.2 2008 年刚果（金）出口中国产品结构
- 图 4.3 刚果（金）出口到中国前 20 名产品(1998-2008)
- 图 4.4 刚果（金）从中国进口前 20 名产品 (1998-2008)
- 图 5.1 莫桑比克与中国贸易概况(1998 - 2008)
- 图 5.2 2008 年莫桑比克出口中国产品结构
- 图 6.1 坦桑尼亚和中国贸易概况 (1998-2008)
- 图 7.1 乌干达和中国贸易概况 (1998-2008)
- 图 7.2 乌干达从中国进口产品结构（1998-2008）
- 图 7.3 乌干达出口到中国前 20 名产品 1998-2008

### 表格

- 表格 3.1 安哥拉与中国贸易额（2006-2008）（百万美元）
- 表格 3.2 中国-安哥拉著名的道路项目表 (2007-2009)
- 表格 4.1 2006-2008 年刚果（金）与中国贸易额 (百万美元)
- 表格 4.2 1985-2008 年中国政府向刚果学生提供奖学金的记录
- 表格 5.1 2006-2008 年莫桑比克与中国贸易额(百万美元)
- 表格 5.2 中国政府向莫桑比克学生提供奖学金的记录
- 表格 6.1 2006-2008 年坦桑尼亚与中国贸易额(百万美元)
- 表格 7.1 2006-2008 乌干达与中国贸易额(百万美元)
- 表格 8.1 东非与中国航班情况 (截至 2009 年 3 月)

### 图解

- 图解 3.1 Ango Ferro 铁路

## 摘要

本报告调查了中国与非洲五个国家，即安哥拉、刚果民主共和国(刚果金)、莫桑比克、坦桑尼亚和乌干达在中非合作论坛框架下的合作趋势、机遇和挑战。该报告还概述了两个非洲区域性组织，即东非共同体和南部非洲发展共同体与中国的互动。本研究实地调查工作是在 2009 年 1 月至 2009 年 8 月之间进行的。本报告的目的是就 2006 年北京中非合作论坛首脑会议中国做出的各项承诺的实施情况向非洲利益相关者提供准确的信息和评论，以便他们在 2009 年中非合作论坛峰会前做好准备。

总体而言，北京行动计划在这五个国家的实施是相对超前的。在安哥拉，重点放在了通讯基础设施上；在中刚关系中，道路基础设施和信息通讯领域得到了最大的重视；在莫桑比克，公共设施的建设是最突出的特征；在中坦关系中，通讯基础和公共设施是最重要的特色；在乌干达，重点放在了公共设施和信息技术骨干网络建设上。我们注意到：截止目前，中国与东非共同体和南部非洲共同体的关系几乎没有真正的进展，而这两个组织秘书处的官员们都建议，和中国的交往会对这两个区域的发展带来很大的好处。

在结尾部分的分析中，本报告指出，2009 年中非合作论坛会议后非洲人民是否能从中非关系中获益，将取决于六大要素：其中最重要的因素和非洲国家的平等雇佣有关，特别是对当地工人的聘用、劳工权利及技能发展；第二，必须建立中国-非洲中小型合资企业从而提高非洲人的技能，确保技术转让；第三，语言障碍在所有区域都是一项重要的挑战，因此必须保证普通话培训在非洲国家取得重大进展；第四，应加强非洲国家相关政府部门和中国大使馆之间的协调，针对此项，报告建议在非洲主要政府部门设中国协调员；第五，建议非洲领导人和中国政府协商时也邀请非洲民间组织和企业代表参与，从而防止目前普遍存在的针对中国的抵触情绪；最后，在中国政府援助的建筑工程中，对于建筑材料，非洲国家应要求在非洲经济体中购买，如果不能全部从当地购买，也应要求有更大的份额。预计如果采用这种模式，就算建筑工程有减少的可能性，但将增加非洲国家的发展协作。

报告认为，在中非经济论坛峰会之前，非洲所有领导人应考虑这六项事宜，本报告中的具体建议力求站在非洲国家的立场为 2009 年中非经济论坛峰会行动计划提供意见。如果这一行动计划能以公正的方式进行规划，则有可能为中国和非洲新的合作铺平道路，从而让所有非洲人受益。

# 1. 导言

中国和非洲的交往在过去十年中成为非洲大陆国际关系中最突出的特征，2008年双方贸易额达到1068亿美元，在这一阶段，中国对非洲的投资及发展援助稳步上升<sup>1</sup>。中国在非洲的参与活动形式也丰富多样：从政府之间的相互关系、大型国营企业在中国政策性银行的融资下对非洲投资、到私营企业家自主进入非洲国家从事商业行为<sup>2</sup>。虽然这样的参与活动仍然需要结构性研究来评估，但是这种现象无疑对中国和非洲国家来说都越来越重要。

中非合作论坛始于2000年。根据论坛官方网站所述，它是一个“中国与非洲友好国家间集体对话与合作的新平台，是促进南南合作的有效机制”。<sup>3</sup>在中非合作论坛框架下的高层部长级会议已经召开了三届（2000年在北京；2003年在亚的斯亚贝巴；2006年在北京）第四届会议将于2009年11月在埃及的沙姆沙伊赫（Sharm El Sheik）举行。

2006年的北京峰会做出了一些承诺，这些承诺也构成了北京行动计划的一部分（在第2节中将进一步概述）。这些承诺涵盖了各个不同的方面，包括经济、政治和国际事务领域。该行动计划也概述了各方面的具体承诺，包括人力资源发展、技术援助及基础建设。

因此，中非合作论坛是建立一个目的在于推动中国与非洲有外交关系的国家之间合作的框架，不过重要的是透过这些华丽辞藻来审视中非合作论坛所做的承诺在这些非洲国家落实的程度。本研究项目力求对中非合作论坛在以下五个国家的承诺落实情况予以评估。这五个国家分别是安哥拉、刚果（金）、莫桑比克、坦桑尼亚和乌干达。本研究项目同时也对中国和非洲的两个地区性组织之间的关系予以评估，这两个组织分别是东非共同体(EAC)和南部非洲发展共同体(SADC)。研究内容包括：

- 透过中非合作论坛调查中国和非洲大陆关系的新趋势；
- 针对中非合作论坛承诺的落实情况在这些重点区域和国家产生的政治、经济和社会影响予以评估；
- 在中国推行落实中非合作论坛承诺后，让非洲决策者和领导人对存在的机会和挑战有更多了解；
- 针对中国实施2006年中非合作论坛承诺的情况，为利益相关者提供准确的信息和评注，这些信息将有助于非洲的利益相关者提高自身能力从而为更好地参与2009年中非合作论坛做好准备。



## 1.1 报告的结构

这份报告共有十章。导言部分概述了研究的课题及研究方法，第二章介绍了中非合作论坛的背景并对一些概念加以说明从而为分析提供了框架。

接下来的章节是 5 个国家的案例研究：安哥拉、刚果（金）、莫桑比克、坦桑尼亚和乌干达。在每个案例中都首先概述该国与中国的关系，然后围绕中非合作论坛下的政治、经济和社会发展合作予以深入分析和阐述。分析部分不但评述所面临的挑战，也指出各国分别与中国加强关系所面临的机遇。在各国的案例研究中评估了中国与各国关系在政治、社会、经济层面的影响及新的发展趋势，并接着向非洲和中国利益相关者提出建议。读者将注意到根据不同的观察，不同的环境，我们对两方面的利益相关集团所提出的建议也各不相同。

在接下来的第八章和第九章中，对中国与非洲两个区域性组织的关系予以概述，这两个组织分别是东非经济共同体和南部非洲共同体的秘书处。

## 1.2 研究方法

在对中非合作论坛进程的研究中，学者们通过两种方法论途径进行了探索。第一种方法是：学者可以研究政策文件、新闻发布及对中国和非洲领导人有关中非合作论坛的公开讲话予以评判性分析，这种对中非合作论坛的研究方法已由Shelton和Paruk尝试过；<sup>4</sup> 第二种方法是，学者可以采用由下至上的经验探讨方法，对中非合作论坛在一些国家的相关进展情况进行研究从而获得实地了解。在本研究报告中使用的方法论是将两种方法结合在一起，把对正式文件的分析和对所研究国家的实地调查结合在一起，调查内容是北京行动计划在非洲国家的执行情况。

实地研究是在 2009 年 1 月到 8 月之间进行的，地点分别是安哥拉（罗安达）、博茨瓦纳（哈博罗内）、中国（北京）、民主刚果（金沙萨）、莫桑比克（马普托）、坦桑尼亚（达累斯萨拉姆）和乌干达（坎帕拉和金贾），到每个国家的实地研究小组由 2-3 名成员组成，具备到实地国家调查所需的语言能力（普通话、英语、法语或葡萄牙语）。

在每个国家，我们都征求了大量相关人员意见，主要是非洲和中国政府及私营企业的代表，也有非洲及国际民间组织的代表。同时对已经完成的中非合作论坛项目及正在建设中的建筑工地进行了现场参观，这些现场调查的结果也会在每个国家的案例研究中加以论述。

## 2. 背景

### 中非合作论坛及非洲机遇

中非合作论坛构成了促进中非关系的主要支柱，也是建设性外交关系的平台。中非合作论坛为建设长期的中非双赢关系打下了基础。中非合作论坛程序为促进中国和非洲之间的对话提供了一个独特的外交机制，而与此同时又有助于发展共同的、促进建设性发展的南南合作政治和经济纲领。中非合作论坛也是发展中非合作关系、解决问题的机制，并在快速发展的全球国际体系下为制定共同的发展纲领提供重要的框架。中非合作论坛将非洲和中国领导人更紧密地团结在一起，在政策协调、扩大商业合作和共同繁荣方面形成共识。通过中非合作论坛程序，中国减免了非洲债务，帮助非洲扩大市场准入并为积极交往提供广泛的新机会。中非合作论坛反映了中非关系的形式和内容，同时为双方在未来取得共同繁荣指明了路线。

2006年11月北京第三次中非合作论坛部长级峰会是1950年代中非建交以来中国和非洲领导人之间最高层也是最大的会议。在2006年年底前，在“友谊、和平、合作和发展”的旗帜下，中国和非洲的1700名代表相聚北京。这次会议确认了中国与非洲的新战略伙伴关系，也确认了中国作为世界大国在非洲大陆的地位。

在2006年的中非合作论坛会议上，中国副总理吴仪为中非合作论坛计划提出了三项建议，中非合作论坛计划旨在发挥潜力扩大中非合作及互动。这三项建议是：首先，她称之为给论坛注入“新活力”，从而将中非合作论坛定位为全面促进中非关系的领军组织。第二，为了发展新举措，中国和非洲应该完全开发合作潜力，利用各自的优势拓展并提升合作，最后，副总理吴仪敦促中国和非洲外交官加强协调，以便促进双边和多边交往。<sup>15</sup>

在第三次中非合作论坛会议结束时，中非领导人发布了宣言并启动了2007-2009年行动计划，该宣言称这种关系为中国和非洲之间的“新型战略关系”，而行动计划为中非合作论坛第四次会议之前的中非合作关系确定了详细的路线图。行动计划在政治、经济、国际关系和社会发展方面都提出了合作计划。中非商业会议和11个非洲国家确定了投资协议，价值将近20亿美元。从2000年中非合作论坛程序启动开始，该论坛已经成为非洲的最主要的多边外交关系机制之一。

---

在人民大会堂的一次相关会议上，总理温家宝提出一项加速贸易计划，计划在2010年前将双方贸易额提高到1000亿美元。中国与非洲之间的贸易额在2000年总计只有100亿美元，但是到2006年底已经达到将近400亿美元。到2009年，中国已经成为非洲第三大贸易伙伴，仅次于美国和法国。

在人民大会堂举行的一次相关会议上，温家宝总理提出要加速贸易，在 2010 年前将双边贸易额提高到 1000 亿美元。中国和非洲贸易额在 2000 年只有 100 亿美元，但是到 2006 年底已经达到将近 400 亿美元。到 2009 年，中国已经成为非洲第三大贸易伙伴，仅次于美国和法国。中国和非洲经济的互补性为双向贸易的快速发展夯实了基础，非洲用原材料换取中国的制造业产品。虽然贸易结构引起一些问题，如经合组织报告中对“原材料陷阱”的警告，考虑到经济发展的相对阶段，这种中非贸易关系被认为在很大程度上是不可避免的<sup>6</sup> 对非洲的挑战是如何将原材料开发变为长期可持续发展的基础。与此同时，世界银行已经强调了获得中国低成本制造产品对非洲消费者的好处<sup>7</sup> 另外，中国已经成为非洲的主要援助国和投资国。中国公司所展示的热忱和努力已经给非洲留下了深刻的印象，并为非洲商业进程注入了新的活力。

在第三届中非合作论坛峰会上，胡主席在讲话中提出在全球化高科技的环境下南南合作的主题，中国和非洲在南南合作纲领下有着共同的目标。胡主席 中国和非洲正在全球舞台以及一些国际机构如联合国、世界贸易组织、国际基金组织及世界银行中为发展中世界谋求更强的话语权。在这种在国际机构中推进民主进程和重建世界发展纲领的斗争过程中，中国被视为非洲的伙伴。非洲对中国的观点来自与中国在历史上对非洲争取自由的过程中所付出的努力，以及对解放和团结的支持，这些为中非关系打下了基础。

另外，基于国家对经济自由化的强势管理之上的中国成功发展模式也对谋求脱离贫困陷阱的非洲国家有着广泛的吸引力。非洲国家对中国的全新方式反应迅速，已经达成了广泛共识。一些国家，如南非已经提出建议，用一种共同的方式来实现非洲利益最大化，但是绝大多数非洲国家对双边互动以及由此带来的回报感到满意。这种南南合作的潜力已经得到非盟的认可，非盟委员会为此成立了一个高层工作组，专门应对与中非密切关系后的事宜。

中非关系中的核心因素是权利平等和尊重原则，从而使非洲能够和中国平等协商，以谋求互惠互利的结果。中国在非洲事务中不存在西方援助国开具的政治条件，取而代之的是将重点放在实用、现实和可以实现的目标上，有着共同的发展纲领。中国致力于发展非洲的基础设施、教育、农业和经济开发，这被解读为中国意在从长远的角度援助非洲的证据，而不是仅仅谋求基于石油和矿业开采的资源开发性关系。

非洲欢迎中国在中非合作论坛上的承诺，这些承诺将扩大对非洲的援助从而帮助解决非洲的冲突及战后和平重建。中国在过去几年里在非洲事务中的参与在很大程度上改变了非洲大陆对美国和以前西方殖民宗主援助国的依赖，<sup>8</sup> 这一点已经得到广泛的认可。非洲现在已经有了新的援助贸易和投资源，而中国的交往方式也和西方附加条件的方式有着相当大的区别。中国不干涉非洲内部事务的承诺以及建立合作关系的决心是基于平等和相互尊重，这受到广泛的欢迎。北京不是将非洲视为一个扶贫对象，而是在一个有着巨大发展潜力的非洲大陆上寻求贸易和投资伙伴。

## 为中非合作论坛共同理想而奋斗

在北京的第三届中非合作论坛会议开幕式上，埃塞俄比亚外交部长瑟尤姆·梅斯芬强调中非关系是基于“信任和信心的坚实基础”，这是加速合作的基础。中非关系的力量在于中国历史上对非洲反殖民斗争的支援以及对非洲独立后维持主权独立的支持。吉布提总统伊斯梅尔·奥马尔·盖莱也和梅斯芬同样深情地表达了这点，他指出：“自从独立斗争起，中国就一直和非洲并肩战斗”，并为非洲的经济和政治发展提供了支援，与非洲团结一致。

阿尔及利亚总统布特弗利卡将中非合作论坛视为中非之间“促进相互理解的有效平台”并且有力地推动了南南合作。布特弗利卡表示，中非合作论坛有助于促进中非理解，为共同发展奠定了基础并为促进全球和平做出了重要贡献。中非合作论坛也成为在全球一体化和经济相互依赖下共同应对挑战的有效机制。<sup>9</sup>

在中非合作论坛峰会之前，中国已经宣布 2006 年为“非洲年”，并通过新的举措谋求与非洲深化和拓展政治经济联系，加深南南友谊。2006 年 1 月，外交部长李肇新访问了佛得角、塞内加尔、马里、利比里亚、尼日利亚和利比亚，和这些国家加深了联系并为利比里亚的建设项目提供了价值 3000 万美元的资金。胡锦涛主席随后在 4 月份访问了摩洛哥、尼日利亚和肯尼亚。在尼日利亚，胡主席承诺为建设项目提供 40 亿美元资金援助，中国海外石油公司（CNOOC）在海外油田完成了 23 亿美元的投资。在肯尼亚，他还达成了一项石油开采权协议，并承诺提供价值 750 万美元的援助，包括抗疟疾药品、大米产品及承建体育馆。在胡锦涛访问期间还与非洲国家达成了 28 项协议。

温家宝总理在 2006 年 6 月访问了埃及、尼日利亚、刚果、安哥拉、南非、坦桑尼亚和乌干达。温总理向埃及提供了 5000 万美元的贷款并签署了 10 项石油、天然气和电信协议，另外还有 1000 万美元的投资。在安哥拉访问期间，温家宝还宣布投资 14 亿美元开发海外油田。尽管中国和非洲大陆在“非洲年”的交往有着明显的商业价值取向，中非关系还是在南南合作和解放团结的名义下得到了促进和加强。

## 中非合作论坛成果

### 北京宣言及 2007-2009 行动计划

在中非合作论坛第三届峰会上，各国领袖就一些区域性及国际性事务交换了看法，并在一些重大问题上达成了共识。这些程序的驱动力是对相互支持、共同致力保护发展中国家利益的承诺。此次峰会为加强中国和非洲之间的战略合作打下了坚实的基础。中国还承诺支持非洲国家为各自国家及非洲大陆争取利益。中非合作论坛程序的哲学框架基于“务实合作”，从而加强中非之间已经牢固的联系并为了共同的经济发展和繁荣目标而争取“平等和互利”。<sup>10</sup> 胡锦涛主席再次重申非洲在中国外交政策和全球视野中的重要性并提出八项具体措施从而“形成中非新型战略合作伙伴关系”。这八项措施包括：

- 中国计划扩大对非洲援助规模，到 2009 年将援助规模增加 1 倍。
- 中国在未来 3 年内向非洲国家提供 30 亿美元的优惠贷款和 20 亿美元的优惠出口买方信贷。
- 为鼓励和支持中国企业到非洲投资，设立中非发展基金，基金总额逐步达到 50 亿美元。
- 为支持非洲国家联合自强的目标，援助建设非洲联盟会议中心。
- 免除非洲重债穷国的无息贷款债务。
- 进一步向非洲开放市场，把非洲最不发达国家输华商品零关税待遇受惠商品由 190 个税目扩大到 440 多个
- 在非洲建立几个新的经济贸易合作区。
- 培训 15000 名各类人才、援建医院、设立抗疟中心、援助学校、把向非洲留学生提供中国政府奖学金的名额翻倍。<sup>11</sup>

莱索托首相莫西西利代表南部非洲发展共同体（SADC）发言时指出，北京峰会是非洲与中国发展关系的“希望里程碑”。他承诺南部非洲发展共同体将创造更积极的投资环境，从而吸引中国在非洲有更大的商业兴趣。<sup>12</sup> 联合国秘书长科菲-安南欢迎中国增加对非洲的援助，他还劝告非洲应从中国的成功发展经验中吸取益处。安南还肯定了中非合作论坛，称赞这是一个促进南南合作的独特机制。<sup>13</sup>

埃塞俄比亚外交部长瑟尤姆·梅斯芬表示，非洲将与中国合作打击贫困、促进发展。埃及外交部长盖特表示，中国和非洲的交往对促进非洲和平和安全十分重要。埃及总统穆巴拉克指出，中国和非洲的战略合作关系是基于共同的利益，有利于中国和非洲的长期目标。世界银行负责非洲地区业务的副总裁



Gobind Nankani预测，中国和非洲的新型贸易关系将在未来几年内对非洲的经济起到“很大的推动作用”。<sup>14</sup>

2006年北京行动计划的主要内容包括如下：

- 中非建立政治上平等互信、经济上合作共赢、文化上交流互鉴的新型战略伙伴关系；
- 促进南南合作，推进相互协调和可持续经济发展；
- 对联合国进行改革，增加非洲国家在联合国的代表性；
- 支持非洲大联合；
- 呼吁发达国家加大对联合国千年发展目标的支持；
- 非洲坚持“一个中国”的政策；
- 加强高级别对话和文化交流；
- 扩大双向贸易和投资，拓展新的合作途径；
- 承诺在面对中非关系出现任何挑战时坚持相互磋商；<sup>15</sup>

因此，北京宣言在很大程度上确认了中非合作论坛的承诺，与此同时又为将来的合作制订了广泛的框架，在南南合作的框架之下，在促进全球共同纲领实施的前提下，北京宣言在以下方面尤其与之相关：

- 通过双边委员会、外交部长的政治磋商以及经贸合作委员会等机制加强对话；
- 在共同利益方面增强了信息共享和务实合作；
- 在国际事务方面加强磋商与合作，从而制订合作政策；
- 重申联合国在全球事务中的中心作用；
- 拓展合作，促进全球和平与安全，包括打击走私小型军火和轻型武器<sup>16</sup>

在2006年中非合作论坛协议框架下，为全面推进南南合作事务打下一个坚实的基础，从而可以实现共同的政治和经济目标。

## 经济合作

中非合作论坛第三次会议的一个中心议题是中国对拓展外国直接投资到非洲的新兴趣。中国的投资组合范围包括资源开采、建筑、制造、工业加工和农业。由于中国政府为致力于外国直接投资项目的公司提供税收鼓励、贷款、赊购及外汇兑换方便，中国将注定成为在非洲的领先投资国。<sup>17</sup> 2007年，中国投资者斥资292亿美元收购外国公司，而世界其他各国的投资者对中国公司的收购投资额只有215亿美元<sup>18</sup>。坦桑尼亚驻中国大使查尔斯·桑嘎，对此表示，中非在资源和基础设施开发方面的合作已经为非洲创造了就业机会并为非洲人民带来更高的收入。<sup>19</sup>

为了适应中国新投资能力，非洲国家也出台激励措施吸引资本。中国已经加强了在非洲进行新投资的趋势，如2007年10月，中国最大的银行、国营的工商银行（ICBC）斥资55亿美元购买了标准银行20%的股份。这是南非历史上最大的单一外国直接投资交易，为中国不断增加向非洲大陆进行外国直接投资搭下了平台。由于外国直接投资通常带来技术转让、技能转让和创造就业机会，非洲有机会致力于提高中国的资本流入。根据中国的经验，开发外国直接投资的关键是要依靠经济特区，向外国公司提供减税优惠和投资优惠政策。

对非洲的外国直接投资在2004年到2007年期间得到双倍增长，达到400亿美元，这得益于开发新资源的动力。不过非洲在2006年的全球外国直接投资份额中还不足3%。尽管如此，从长期来看，由于对大宗产品的持续需求，非洲外国直接投资的前景依然光明。在南南投资投资扩展流中，中国预计将起到主导作用，为非洲发展带来希望。即便在全球金融危机下，非洲最近的经济增长轨迹的改善和政治稳定也提高了对非洲的风险预测。不过，为了确保长期增长，非洲需要更强的经济多元化，提高制造能力，并注重从原材料中获得利益。

在西方减少对非洲投资的情况下，中国在非洲的直接投资为经济发展带来新气象。正如Linsey Hilsum所观察到的那样，“绝大多数欧洲公司很早以前就放弃了塞拉利昂，但是当非洲的传统商业伙伴只看到困难的时候，中国人却看到的是机会……他们是非洲的新开拓者，而且，欧洲的援助策划者和外交部长似乎并没有意识到的是，正是他们改变了非洲大陆的面孔。”<sup>20</sup>。西方在非洲的直接投资通常是短期的，风险反向，并蓄谋追求最大利润，但是中国国营企业来到非洲却采用的是不同的商业模式。中国公司愿意以低利润从事经营并有更长期的投资远景。因此相对于专注利润的西方商业模式而言，中国公司能更好地应对风险并提供更受欢迎的模式。

在对非洲出口到中国产品构成成分不断增长担忧呼声中，分析家警告非洲国家也许会自我陷入到永久性大宗商品贸易陷阱之中。作为回应，中国政府已经给与华有外交关系的非洲最不发达国家（LDCs）优惠准入市场待遇。正如上述，中国在2006年宣布将把非洲最不发达国家输华商品零关税待

遇受惠商品由190个税目扩大到440多个。在中国外交部中非合作论坛使节的一次会晤中，本研究小组被告知，截至2009年4月，这个税目已经达到466项。对零关税政策实施的评估在以下5个国家的案例研究中都有评述。除此之外，该外交使节还告诉研究小组中国现在已经确定在14个非洲国家设立农业技术示范中心而不是原先宣布的10个国家<sup>21</sup>。

中国在非洲的投资为创造就业机会带来了希望。而来自中国的技术转让又为非洲大陆带来新的商业机会。另外，中国对非洲机会表现的热切受到了欢迎。如塞拉里昂驻北京大使萨·埃玛科·约翰尼就指出“中国在帮助脱贫方面比8国集团做得更多，如果8国集团要想重建体育馆的话，我们恐怕还在开会讨论不休，而中国人二话不说，来了就建”<sup>22</sup>。

借助中非合作论坛而建立的商务联系为非洲促进中国的直接投资提供了绝佳的机会，通过这一程序，可以确认新的商务合作并为互利互惠建立新的商务程序。在这种情况下，对于非洲国家而言，关键的成功因素是像中国那样，创造具有吸引力的投资环境。

## 评估影响

从长远来看，中非合作论坛程序的更具体和实际的结果预计出现在以下领域：

- 贸易—这将通过在非洲建立的新的中国贸易特区来得以促进。深圳已经建立了一个中非贸易走廊来促进非洲与中国的贸易，中国正在出版非洲产品目录来帮助非洲公司产品进入中国市场。已成立的中非联合商会旨在促进中国和非洲商界领袖之间的合作。
- 援助项目—截至2005年年底，中国已经在非洲承接了700多项援助项目，向18000名留学生提供了奖学金，派遣了15000名医疗队员到非洲，1.7亿名患者接受了治疗。中国还在非洲建造了100所农村学校和30所医院。为抗疟疾提供的援助金额达到了3750万美元。在中非合作论坛框架下，中国承诺完成176项交钥匙工程，包括在非洲42个国家修建学校、道路、医院和体育馆。
- 农业-从1960年底起，中国已经在40多个国家实施了将近200个合作方案，建造了示范农场和农业科技加工中心。在此期间，中国还派出10000多名农业科技人员培训非洲农民，根据2006年的中非合作论坛承诺，中国已经答应在这一区域继续提供支持。<sup>23</sup>
- 免除债务-截至2006年下半年，中国已经免除了非洲重债穷国总计14亿美元的债务。中非合作论坛还承诺继续为非洲国家免除债务。
- 贷款-中国承诺将提供30亿美元的优惠贷款和20亿美元的优惠出口买方信贷。中国在20个非洲国

家选择了30套优惠贷款方案，包括乍得、喀麦隆、纳米比亚和莫桑比克。

- 重点区域-除了采掘业外，新的重点区域包括旅游、金融和电信。
- 商务便利-成立了中非联合商会以促进贸易和投资交往。中非合作论坛程序尤其鼓励在非洲的中国新投资。
- 文化-中国和45个非洲国家签署了65项文化协议，完成了151项文化交流活动，中国还与50个非洲国家进行了教育交流，在这些交流中，中国派出了530名教师到35个非洲国家发展中高层教育项目。深化文化交流也是中非合作论坛的一部分。中国还给非洲的校长和教师提供了在华培训的机会并将持续政府的官方培训项目<sup>24</sup>。中国还在非洲建立孔子学院，内容包括汉语培训，目前正在进展中（总共在30个国家设立了55个孔子学院，其中有3个在非洲）<sup>25</sup>。
- 旅游-中国批准了26个非洲国家成为旅游目的国，在2006年论坛会议上又宣布增加九个-阿尔及利亚、佛得角、喀麦隆、加蓬、卢旺达、马里、莫桑比克、贝宁、尼日利亚。

中非合作论坛第三次会议确认了前几次会议的重点并为未来中非交往确立了更加广泛和全面的纲领。非洲对中非合作论坛议程的统一回应将促进非洲大陆的发展。

## 对中非合作论坛的非洲回应

在第三次中非合作论坛峰会上，非洲领导人对他们为什么致力推进中非关系而做了说明：

- 纳米比亚贸工部部长伊曼纽尔·纳吉泽科指出，“中国经济的崛起，尤其是对在全球对一些资源如铝、铁、镍、铜、石油和天然气的需求增长，增加了非洲作为这些资源提供者的重要性。”中国的经济增长是这些大宗产品需求的驱动力，进而推动非洲经济增长并为非洲向中国更多出口带来新的机会。
- 布隆迪外交部长安托瓦妮特·巴图穆布维拉称中非合作论坛使非洲国家和中国得以“重新加固已有的合作和友谊。”
- 多哥总统福雷·纳辛贝将中非合作论坛视为中非搭建更好合作的“平台”，而且，由于中国“无私的合作态度”、历史联系的重要性，中国在非洲获得更多影响。他还建议“非洲的未来寄望于中国”，非洲国家热忱欢迎中国在联合国维护发展中国家利益的努力。在南南合作方面，纳辛贝建议应“为我们的人民建立一个更加公平的世界，中国是领跑者。”

- 坦桑尼亚外交部长阿莎·罗斯·米基罗将中非合作论坛视为中非之间“交流观点并制订发展计划”的最佳途径。另外，米基罗还建议论坛“在决策时平等参与”，确保中国和非洲参与者能够平等地参与中非合作论坛宣言及行动计划的起草制订。如果这样，中非合作论坛就是“南南合作的典范”，通过该论坛，发展中国家能够建设性地参与到制订和实施全面发展纲领的进程中。
- 毛里求斯总理纳文钱德拉·拉姆古兰将中非合作论坛视为审视和评估中非关系的机制，同时也为进一步拓展积极交往提供了机会，而且中非合作论坛还为中非积极交往奠定了“相互信任、独立及互相尊重主权及领土完整”的基础。
- 科摩罗总统艾哈迈德·阿卜杜拉·穆罕默德·萨姆比将中非合作论坛描述为南南合作的模式，展示了中国在中非之间“促进友谊和合作”的决心。
- 几内亚比绍总理卡洛斯·戈梅斯认为中非合作论坛有潜力把中国变成非洲“最大的投资国”，从而帮助非洲国家实行千年发展目标(MDGs)。
- 博茨瓦纳总统费斯图斯·莫哈埃将中非合作论坛描述为中非之间磋商贸易和投资事宜的“理想论坛”，对双方共同的利益极为有益。
- 在峰会上，埃塞俄比亚总理梅莱斯·泽纳维对西方媒体的关于中国出售低价劣值产品的报道提出质疑。不过正如泽纳维所指出的那样，如果非洲的生产商不能在全球市场竞争的话，中国的产品就会更受欢迎。“这就是全球化”。与此同时，大批可以买得起的中国产品进入非洲也改善了非洲人民的生活，为低收入居民提供了广泛的产品，而这些在过去是难以问津的。针对媒体对中国开发非洲资源的指责，泽纳维指出，在中国成为主要市场之前，非洲已经在全球出口大宗产品很多年，现在唯一的区别就是，中国现在购买的更多、更频繁而且价格更高-而必然使非洲经济明显受益。
- 乌干达总统穆塞韦尼针对中非合作论坛以及中非关系总结了 8 项积极因素，这些包括：中国卓越的经济成功经验可激励其他发展中国家并成为学习样板；中国的经济进程为发展中国家进行有利交往提供了新机会；中国坚定支持非洲的民族解放斗争；中国多年来为非洲大陆的基础建设做出了重要贡献；中国通过向最不发达的非洲国家开发市场显示出中国和非洲“真正团结”的诚意；中国的崛起为摆脱“不健全的单极世界”提供了新途径；中非合作论坛为加强和促进南南合作进程提供了一个好的框架。
- 在 2006 年的北京峰会闭幕式上，刚果共和国总统穆塞韦尼指出，中非合作论坛程序是中非合作进程中的主要构成元素，他还指出，在北京通过的协议为中国拓展对非洲在新合作伙伴关系、千年发展目标 and 世界贸易组织多哈会谈方面的支持打下坚实基础。



- 在中非合作论坛峰会上，中国和赞比亚签署了一些合同。包括谦比西炼铜厂谅解备忘录，该项目的目的是为赞比亚的铜矿增加附加值并创造就业机会。赞比亚总统姆瓦纳瓦萨称赞中国拉近经济联系的努力并对有关中国在赞比亚的投资是所谓的“第二殖民”的说法给予了驳斥。他赞同中国是为赞比亚创造就业机会的说法，认为中国通过基于“友谊和相互尊重”<sup>26</sup>的中赞合作有助于扶贫并促进经济增长。
- 莱索托首相莫西西利以南部非洲发展共同体的身份评价中非合作论坛是“充满希望的里程碑”，他代表非洲感谢中国对非洲大陆的长期贡献。由于非洲贸易额只占中国总贸易额的 2.1%，他呼吁中国把中非合作论坛当作促进双方贸易、谋求互惠互利的机制。在吸引外国直接投资方面，莫西西利指出非洲还需要采取更多的措施来吸引外国投资者。
- 外国评论员对中非合作论坛第三次会议虽然有一点不同看法，不过联合国秘书长的特别顾问杰佛瑞-萨其将中国的快速经济发展视为非洲的榜样。萨其在他的评论中还认为中国对非洲的科技和投资为应对非洲大陆的绝大多数迫切问题提供了巨大的潜力。萨其认为，中国近年来在农业转型方面的经验可在帮助非洲农村脱贫方面发挥作用。在这种情形下，中国在稻米栽培方面的知识、技术和经验将使非洲食品产量高出三倍。并提高数百万人民的生活。

另外，中国在自己的国家几乎彻底根除疟疾的成功经验，部分得益于对中药的开发，这将对在非洲根除疟疾起到决定性作用。

非洲应该考虑中国发展模式的其他构成元素包括将非洲沿海城市开辟为食品及农业加工的出口区，同时采用严格的人口增长控制政策以避免增加贫困和艰难。应将中国对非洲的投资视为帮助当地经济转型的机制来欢迎，并学习中国的发展知识和经验。

重要的是，萨其驳斥了西方对中非交往的指责并指出目前由中国经济增长带来的全球经济转变必然会引起一些“误解和紧张气氛”<sup>27</sup>

## 中非合作论坛第四次部长会议的成果-前方的道路

中非合作论坛第四次部长会议于 2009 年 11 月 8 日-9 日在埃及沙姆沙伊赫举行，在该次会议后，发布了 2010-2012 年沙姆沙伊赫行动计划<sup>28</sup>。由非洲和中国政府官员参加的高层官员准备会于 2008 年 10 月 18 日和 19 日在开罗举行。值得注意的是，这次准备会距离 2009 年中非合作论坛还有一年多的时间，而往届高层官员的准备会距离部长级会议只有几天的时间，这一变化显示北京对承诺的重视，以便在中非合作论坛峰会之前能够有更多的时间进行准备，从而确保非洲利益相关者的意见得到充分考虑。

事实上的确如此。根据研究小组对非洲几个国家外交人员的采访，2009年中非合作论坛的主题在2008年高层官员准备会的磋商讨论后才得以确定。在准备会上，根据非洲国家代表提出的要求，论坛主题确定在基础设施和农业上，并将对区域性联系和粮食安全问题给予特别重视。

中国在通过中非合作论坛框架与非洲区域性论坛合作参与方面，目前仍然处于萌芽状态，对非洲联盟（AU）和非洲发展新伙伴计划（NEPAD）的支持在下列文件中都有表述：2000年北京宣言（第6部分），2003年亚的斯亚贝巴行动计划（2.2.2部分及3.2部分），中国对非洲政策（第一，第五，第六部分），2006年北京行动计划（2.5部分）。设于北京的中非合作论坛秘书处也于2006年和非洲发展新伙伴计划秘书处签署了备忘录<sup>29</sup>。中国和东非经济共同体及南部非洲发展共同体秘书处的关系在下面的第8章中将分别予以讨论。

## 2.1 概念评论：中非合作论坛的作用

本报告的结果确认，非洲论坛部长级会议在很大程度上是在履行政序，为将来的合作协议定下基调，因此非洲国家与中国关系的实际发展还是发生在进行中的双边对话及准备会议层面，由非洲各国的总统办公室及外交部协调，在中国，负责管理这些进程的是外交部和商务部（MOFCOM）。

本报告中所提建议因此有双重目的。首先是为了在2009年中非合作论坛峰会之前向非洲利益相关者提供准确的信息和建议，以便让他们更好地确立非洲战略立场和考虑非洲发展重点。第二，由于中非合作论坛是一个长期的进程，这些建议也同样为非洲政府代表在论坛框架下发展中国及各自国家之间关系时提供指导纲领。

## 3. 安哥拉

### 3.1 中安关系简介

安哥拉与中国的关系始于二十世纪六十年代初，正值安哥拉在葡萄牙的殖民统治下争取独立的斗争期间。中国是非洲统一组织（OAU）的同盟国，除此之外，中国对安哥拉的立场受到当时冷战开始在非洲开始产生影响而前后矛盾，因此，中国的支持在安哥拉的三个主要解放运动组织之间左右摇摆，这三个组织分别是：安哥拉民族解放阵线（安解阵）、安哥拉全国独立联盟（安盟）、安哥拉人民解放运动（安人运）<sup>30</sup>。

1975年，安人运宣布安哥拉独立，中国的抢座位游戏也告一段落，由于在此之前中国一直支持安哥拉人民解放运动的竞争对手，因此中国最初拒绝承认该国家的独立。但安人运与中国共产党在1980年建立了政治关系，随后安哥拉与中国在1983年1月12日<sup>31</sup>正式建交。当时安哥拉正处在打击安盟叛乱的内战中。尽管中国坚定地转换了盟友关系，但中国与安盟之前的历史仍然相当尴尬。当安哥拉政府突袭安盟游击队的军火库时，在里面发现了中国制造的大炮，因此与中国的关系又一度紧张起来。1988年，双方设立了经济贸易联合委员会，促进了二十世纪九十年代初贸易的渐渐增长。然后随着安哥拉总统多斯桑托斯1998年访华，双边关系得到进一步巩固。

安哥拉在2002年，即中非合作论坛推出两年后，签署了停火协议，从而结束了1975年爆发的、长达27年的内战。中非合作论坛为加强安哥拉和中国之间的双边关系提供了一个具体的框架，使中安关系在进入新千年后发展得更加坚固。双方关系在2004年3月21日后尤为紧密，当时中国进出口银行向安哥拉提供了以石油做抵押的20亿美元的信用贷款。就在此前，安哥拉与国际货币基金组织进行了长期谈判，由于安哥拉对政策改革方案作为金融援助的先决条件不满，双方谈判随之破裂。截止2006年6月，中国向安哥拉贷款增加一倍，总额达40亿美元，成为安哥拉战后重建的最大外援。

### 3.2 评价北京行为计划：政治合作

2006年时任安哥拉共和国总理的费尔南多率领安哥拉代表团参加了中非合作论坛北京峰会<sup>32</sup>，安哥拉现任总理是保罗·卡索马，他在万博省省长任期成功结束后，于2008年9月30日被升职为总理。

2008年12月，安哥拉总统若泽·爱德华多·多斯桑托斯访问北京，在全球金融危机之际，向中国寻求持续的金融支持。

多斯桑托斯访问中国一个月后，中国商务部部长陈德铭访问安哥拉，其间与安哥拉总理保罗·卡索马，财政部长若泽·佩德罗·德莫赖斯及贸易部长瓦兰特分别举行了会谈。<sup>33</sup>

2006年北京峰会后访问安哥拉的中国官员包括：

中国进出口银行行长李若谷（2007年9月）

中共中央高层领导人贺国强（2008年7月）

中国商务部部长陈德铭（2009年1月）

中国国家开发银行行长陈元（2009年3月）

商务部副部长姜增伟（2009年3月）

中国也接待了许多安哥拉高层官员，包括：

公共建设工程部长伊吉诺·卡内罗（2007年3月）

外交部副部长亚历山大达科斯塔（2007年3月）

安哥拉共和国总理若泽·爱德华多·多斯桑托斯（2008年12月）

外交部长阿松桑·多斯安若斯（2008年12月）

财政部长德莫赖斯（2008年12月）

运输部长奥古斯托·托马斯（2008年12月）

公共建设工程部部长弗朗西斯科·伊吉诺·卡内罗（2009年4月）

石油部长德瓦斯康塞洛斯（2009年6月）

在中国与安哥拉关系发展的重要时期，中国大使张伯伦和经济商务领事邹传明负责中国对罗安达的外交日常事务。张伯伦大使是2008年中期接替张备三大使上任的，他曾在拉丁美洲任职。张大使和邹领事两位官员都能讲流利的西班牙语，这虽然不是最理想的，但考虑到西班牙语和葡萄牙语很类似，而且对于这些职位中国又缺少讲葡萄牙语的候选人，所以西班牙语还是很有用的。在北京，安哥拉驻中国大使馆由若昂·曼努埃尔·贝尔纳多大使负责。安哥拉在澳门和香港也设有领事馆。

## 3.3 评估北京计划：经济合作

### 3.3.1 农业

内战以前安哥拉主要农产品已经达到自给自足，而且还是世界第四大咖啡生产国，主要出口产品为香蕉、棉花、剑麻和糖。内战以来产品急剧下降使安哥拉成为粮食及农产品的主要净进口国。农村的和平已经得以恢复，国家认识到加快恢复国家曾经繁荣的农业已经势在必行。<sup>34</sup>

扶持农业的拨款已在国家预算中，由财政部拨款给农业及农村发展部实施具体方案。有一些项目是由国际援助国和非政府组织赞助的。如下所述，中国政府在这方面也提供了其财政支持，并鼓励中国企业效仿。

为了提高农业部门的生产能力，一定要先进行基础设施建设。2007年，农业及农村发展部推出了一个全国灌溉计划，并作为优先项目之一，计划在2009年完成。2007年4月，中国水利水电建设集团签定5400万美元合同在-卡希托(本戈省)，刚格拉斯(威拉省)，卢埃纳(莫斯科省)和瓦库昆戈(南宽扎省)<sup>35</sup>这四个地区建设灌溉系统。2008年中国水利水电建设集团完成了刚格拉斯水电站大坝和位于威拉省卢班戈南部二十公里处希比亚灌溉渠道的建设。这个500万美元的项目由中国进出口银行提供资金。

灌溉渠道可浇灌大约1400公顷耕地，大坝储水量达350万立方米。希比亚市是一个约有13.3万人口的小农业区。这个地区有近60个农业协会和合作社，计划生产玉米，豆类植物、马桑果、调味品、蔬菜和柑橘类水果。<sup>36</sup>

安哥拉农民一般很少利用技术，主要是用手工工具灌溉他们的种植园。目前该国近85%的劳动力就业于农业部门，也就是说在720万劳动力中有610万<sup>37</sup>是在农业部门工作。一项荷兰农村及农业合作技术中心的研究显示，安哥拉80%的农场主是在该国可耕作面积中不到5%的土地上进行自给性农业种植。<sup>38</sup>随着该国农业生产力的提高，政府计划解决各种社会经济问题，如扶贫，粮食保障，提高生活水平和发展缝隙出口市场。<sup>39</sup>

为实现这些计划，农业及农村开发部正积极和下面七个主要机构进行研究：

农业研究协会 (IIA)

农业发展协会(IDA)

兽医研究协会(IIV)

粮食保障办公室(GSA)

全国木薯计划署(PNM)

林业发展研究所(IDF)

咖啡发展研究所(INCA)

2009年4月28日，安哥拉总理卡索马在农业执行项目会议开幕式上说，安哥拉需要发展和对食物生产需求相适应的农业研究，从而保证安哥拉的家庭安康<sup>40</sup>。在开始这一计划时，安哥拉也许应该加强

上述机构的人力资源，技术专长和机构能力。据 2007 年 4 月报道，2007 年有 60 名安哥拉人在中国农科院接受培训<sup>41</sup>。虽然无法得到关于这方面的详情，但仍然值得一提，这是因为，将重点转向农业领域开启了中安关系的新篇章。

去年安哥拉农业只占国家国内生产总值的 9.2%，刚刚达到 100 亿美元<sup>42</sup>。上面已经提到，农业部门占了国家劳动力的 85%，对比它的生产率令人震惊。产量目前或许不足，但考虑到政府计划在 2012 年之前达到食品自给自足的计划，可能会有惊人的恢复。为支持这个目标，中国政府 2009 年 3 月批准给予安哥拉 10 亿美元贷款用于农业部门的开发。尽管目前还不知道新的资助用于什么项目计划，但已经在讨论支持安哥拉稻米生产。或许安哥拉也想说服中国政府建立一个胡主席许诺的农业示范中心。

尽管安哥拉渔业部独立于农业和农村开发部，值得强调的是中安合作的范例也延伸到这个部门。作为渔业部重建船队项目的一部分，安哥拉对渔业、工业、农业、人工捕鱼及水产业开发部门的基金资助正紧锣密鼓地向国家渔业省本戈、本格拉省、会卡宾达、罗安达、南宽扎省及扎伊尔配发工具和资源。

合作目标是在 2010 年前在航海人工捕鱼区分发 3000 只船以替换现在一半的船只。渔业、工业、农业资助基金会已从中国、波兰和西班牙分别获得 2.5 亿美元、2750 万美元和 8100 万欧元（约 1.1 亿）美元的信贷资助。据报道，2009 年 2 月，渔业、工业、农业资助基金会接受了挪威制造的捕鱼设备和 440 艘船，其中中国提供 250 艘，西班牙提供 190 艘。<sup>43</sup>

尽管原来靠人工捕鱼的渔民获得了船只，但新的重点应该放在技能和技术开发上。以纳米比省为例，2009 年第一季度的捕鱼量下降了近两千公吨-从 2008 年的 7244 公吨降到今年的 5630 公吨<sup>44</sup>。亏损也许是因为全球环境因素导致，但这更需要探索高效率的机械装置来保证渔业部门度过难关。在上述的捕鱼区有许多小规模的水域可以成为理想的渔业养殖区。借助于适当的技能和技术，加上中国和其它发展中国家合作伙伴的支持，水产养殖场可以创造就业机会并把手工捕鱼业引入正规经济。生产水平的提高对食品安全及帮助安哥拉出口中国的产品多样化起到了促进作用。

### 3.3.2 投资与商业合作

遗憾的是，研究组没有取得中国每年在安哥拉的外国直接投资同比数据，但可从以下所引述中了解中国投资的一些情况。

在安哥拉经营的大多数中国公司都是华人商会成员，该商会于 2002 年成立，目前随着更多中国的中、小企业加入，在罗安达圣保罗区已形成了一个独具特色的“中国城”<sup>45</sup>。2006 年 3 月，另一个由中资公司集团组成的商会成立，即安哥拉中资企业商会（CCCCA），商会由 26 家会员组成其中包括中国国际水电公司、中国石油化工公司(Sinopec)、中国国家海外工程公司(COVEC)、中国国家机械设备进出口公司(CMEC)、中国国家造船公司(CSSC)、江苏国际、华为、中国钢铁公司等<sup>46</sup>。

由中国进出口银行提供资金担保而承包项目的中国公司不需要在安哥拉的私人投资机构注册，因为中国政府的贷款并不作为投资<sup>47</sup>。安哥拉国家战略计划已经确立利用国内外投资发展的关键部门。私人



投资税收和关税鼓励法第四条<sup>48</sup>列出优先的部门如下：农牧业生产；制造业<sup>49</sup>；捕捞业及其附属产品；民用建筑；卫生和教育；公路、铁路、港口、机场、通讯、能源和水等基础建设；大型载物和载客设备。

为促进安哥拉工业和开发区的投资，安哥拉私营投资署在全国下列地区开发七个工业开发区：

罗安达省的维阿纳

本格拉省卡通贝拉

卡宾达省富替拉/卡宾达

夫安波省卡拉

威拉省马塔拉/威拉

马兰热省卡潘达/马兰热

扎伊尔省索尤

维阿纳工业开发区位于罗安达郊区，占地面积六千多公顷，离市中心约二十公里。毗邻全国交通运输枢纽连接罗安达和马兰热的罗安达港口以及 *Quatro Fevereiro* 国际机场，交通十分便利。国家计划把维阿纳作为特别经济区。已经在维阿纳大规模投资的公司中包括可口可乐公司及郑州尼桑等。

有计划将位于洛比托港口仅十公里的卡通贝拉工业开发区改成特别经济区，占地面积为 2107 公顷。本哥拉铁路将把该地区与刚果和利比亚共和国相连。富替拉工业开发区(PIF)离卡宾达约 25 公里，这个大部分石油公司驻地所在的港口城市占地 2345 公顷，现投资已达 3670 万美元。<sup>50</sup>

除了官方公共建设工程外，安哥拉民营企业 Drago 集团也在开发，其计划开发的安哥拉工业区项目价值约 7 亿美元。Drago 集团计划在全国 18 个省设立配备全程服务的后勤基站，包括工厂、仓库、酒店、公寓、超市、办公室、停车场、货车站、飞机场和加油站<sup>51</sup>。栋多-北隆达省将作为投建的第一个后勤站，预计两年建成，总投入约 3700 万。随后预建的两个后勤中枢城市是夫安波和罗安达。

二十世纪六七十年代在中国长大的 Drago 集团总裁对现在从事的事业极富热情。今天他是驻安哥拉华人社区家喻户晓的人物，他的工程受到安哥拉同行的大力支持<sup>52</sup>。

在安哥拉大多中国公司的商业活动都是通过信贷。因此，中国在安哥拉的外国直接投资从记录上看微不足道。中国信守 2006 年中非合作论坛部长会议及峰会承诺，继续扩大在安哥拉的投资和商业合作。

中兴通讯股份有限公司 2004 年首次进驻安哥拉处理 Mundo Startel 安哥拉固网通信设备。2008 年 10 月，中兴承担了安哥拉第二大无线电话国营企业 Movitel 的管理，订单约 200 万，市场仍在不断扩大<sup>53</sup>。Movitel 在年青人和商业部门中广受欢迎估计是因为其率先提供最新服务和技术。但是它的成功是基于高效的客服和强大的市场竞争。

中国的信息通讯企业华为科技公司在安哥拉运用无线技术和第四代网络为运营商建设全国骨干网络，利用从中国进出口银行的贷款，公司已经在罗安达安装了光纤电缆，并积极投入于其它几个省的安装工作。华为投资 700 万美元改造前“国营电信”为“全球电信”，并新建电信技术培训中心。该培训中心的运营模式已成为样板，在其它 5 个非洲国家成功运营。这 5 个国家为肯尼亚、尼日利亚、南非、突尼斯和乌干达。华为不仅在安哥拉培训当地招聘的员工，还将一些勤奋的技工送往中国或在南非的分支机构进行两到三个星期的培训。<sup>54</sup>

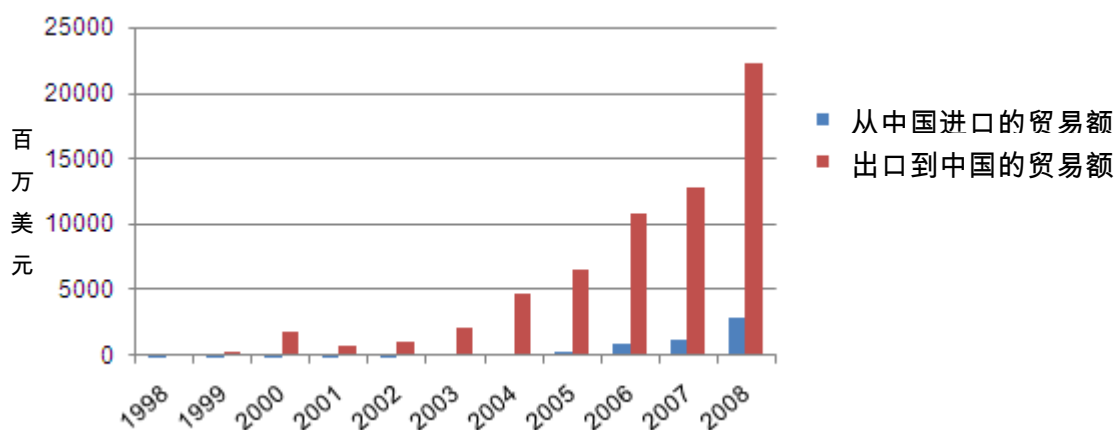
除了电信，中国在机动车辆制造业也进行了大额投资。2007 年，中国东风和日本尼桑投资 3000 万美元在位于罗安达北部的维阿纳工业中心建立一个汽车制造工厂。通过与安哥拉汽车公司和建于 2008 年的神州尼桑合资，工厂计划每年生产汽车 3 万辆并在初期提供 300 多个就业岗位。<sup>55</sup>神州尼桑的身影已频繁出现罗安达的街头。

在安哥拉还有一些不断增加的华人中小型企业，大部分从事一些小的商业投资和零售业。服务业方面有几个中国后勤承运公司和闹市区的中国餐馆。值得一提的是，罗安达正风行中国人经营的网吧。千年伊始，各国都致力于在 2014 年前将贫困率和失业率减半的目标。增加就业率是一个国家提高对外直接投资的主要动力。而中国在安哥拉的投资经营几乎很少雇用当地员工。有关方面将统计中国经营公司的外国直接投资数据及进一步研究其对当地产生的影响。

### 3.3.3 贸易

贸易是安哥拉和中国当前关系的重要组成部分。十年前，双边贸易量仅 1.9 亿美元。如图 3.1 显示，从那以后发生了前所未有的发展。安哥拉现在是中国在非洲最大的贸易伙伴，占中国贸易在非洲总量的五分之一。

图 3.1:安哥拉与中国的贸易一览(1998-2008)



来源：世界贸易图集

安哥拉真正扩大其对中国的出口是在新千禧年后，就在这一阶段，中国为加强与其非洲国家的关系于 2000 年创立了中非合作论坛。安哥拉和中国的经济贸易委员会于 2001 年举行了第二次会议进一步加强两国间的经济外交。第三次会议是 2007 年北京行动计划展示会后召开的。自上届中非合作论坛部长会议以来，中安贸易从 2006 年的 118 亿升到 2008 年的 253 亿，实现了翻倍的增长。

**表 3.1:安哥拉与中国的贸易 2006–2008 (百万美元)**

	2006	2007	2008
出口	10 930.88	12 884.70	22 370.08
进口	894.37	1 240.62	2 930.80
总计	11 825.25	14 125.32	25 300.87

来源：世界贸易图集

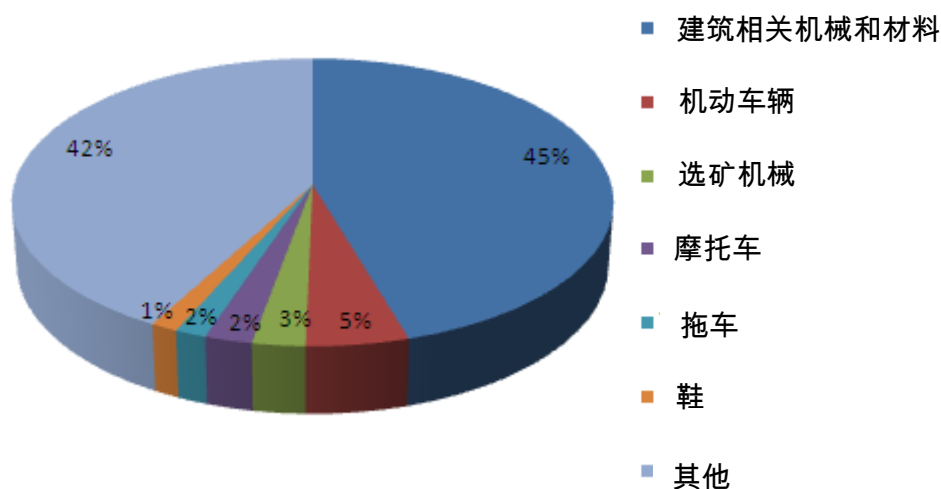
如表 3.1 所示，在过去的三年安哥拉对中国的出口增长迅速。出口量从 2006 年的 109.3 亿美元到 2008 年的 223.7 亿美元，增长了两倍，但主要集中在资源上。原油占出口到中国的 99.9%。结果是安哥拉一度曾占据中国最大原油供应商的地位。2008 年第一季度，安哥拉出口 848 万公吨原油到中国，超过了同期沙特阿拉伯 818 万原油出口。<sup>56</sup>但到 2008 年末，原油出口总计 2990 万公吨，又变为中国第二大原油供应商。<sup>57</sup>

因为安哥拉严重依赖原油收入，国际市场的价格波动使其经济极度脆弱。2007 年 1 月 1 日，安哥拉加入了石油输出国组织成为石油联合企业的第十二个成员。即使这样，2008 年全球性金融危机也对该国产生了严重的影响。如原油在下半年从每桶 147 美元降到每桶 36 美元，对一个原油就是货币的国家，价格如此剧烈的下挫可能完全摧毁国家的经济，危及国家建设和发展所需要的资金。

全球金融危机的余震现在过去了，大宗商品的价格慢慢恢复。2009 年 1 月 1 日安哥拉国家石油部长德瓦斯康塞洛斯出任石油输出国组织主席一职，2009 年 7 月在北京召开的石油输出国组织会议上，他宣布该组织将努力把油价控制在每桶 68 美元和 71 美元之间。<sup>58</sup>由于出口预收入大幅下降，特别加上石油输出国组织生产限额模糊的影响，安哥拉的经济正处于不稳定的时期。

当前基础设施开发为首要任务，安哥拉建筑材料的需求空前高涨，当地建筑商和供应商订单超额。在安哥拉经营的中国公司一般都从中国进口产品，大到厚度层热浸镀锌铁皮小到插头及螺栓。图 3.2 显示了 2008 年安哥拉从中国主要进口的构图。

图 3.2: 2008 年安哥拉从中国进口构图



来源: 世界贸易图集

非常明显的是，与建筑有关的机器和材料占该年从中国进口总值的 45.4%，约 13 亿美元。当然增加的出口有益于中国的供应商，同时也反映了该国的贸易平衡。安哥拉的中国公司声称这样对各方都行之有效，因为他们最熟悉中国的供应商，利于更有效的工程交付。

但安哥拉对物流供应和采购的这种选择对该区域造成了严重的影响。大多进口材料可从别处获得，尤其是应该从南部非洲发展共同体内的国家获得。例如南非就是建筑材料生产大国。新的进口途径会大大减少运输距离，并通过增加南部非洲发展共同体贸易额而促进区域一体化。

尽管中国制造的快速消费品不在安哥拉从中国进口物品的前二十名之列，但是这些产品在该国还是有一个稳固的市场占有率，因为“中国制造”的图标是全世界人都认识的商标。从中国购买产品的当地批发商越来越多，一百多位安哥拉商人为进口中国制造的产品频繁往返于中国和迪拜。<sup>59</sup>在安哥拉有不断增加的中国商人经营零售店，就象在非洲其他国家也都广为人知的“中国商店”。

安哥拉除了进口中国制造的快速消费品外，在安哥拉首都街头也可看见大量的中国进口产品。如图 3.2 所示，安哥拉 2008 年从中国进口大批机动车辆和摩托车，其中机动车辆为 5%，摩托车为 2%。去年安哥拉还从中国进口了价值 6310 万美元的运输机动车辆（2009 世界贸易图）。这和交通部报道的为提高罗安达市区及本菲卡、卡夸科、维亚纳周边地区间的公共交通系统给城市居民进口 900 辆新公共汽车是一致的。

从中国进口 630 辆公共汽车，剩下的是巴西生产的沃尔沃牌。2008 年 10 月，公共汽车正式通车。国家首都以前只是被称为“*candongueriros*”兰白相间的小公共车。<sup>60</sup>从罗安达中心市区到周边各区平均只有 20 公里，但乘车要用两到四个小时。新的公共汽车可运载比 *candongueriros* 多 5 倍的乘客，因此缓解了城市的交通阻塞状况。

在 2006 年中非论坛部长会议和北京峰会开幕式上，胡锦涛主席宣布了加强非洲各国和中华人民共和国合作的八项措施，第六项措施是“进一步向非洲开放市场，把同中国有外交关系的非洲最不发达国

家输华商品零关税待遇受惠商品由 190 个税目扩大到 440 多个税目”。到目前为止，安哥拉没有利用这个优惠待遇，因为安哥拉出口到中国的项目只有六项，它们是：原油、钻石、花岗岩、废铜、家具配件和铝片。即便有这几项，如前所述，原油一项就占了其出口中国总量的 99.9%。

事实上，安哥拉开发利用其进入中国市场的优势还需要很多年。贸易部宣布计划加强国家的机构能力和专业技能，从而使其未来工业的发展能满足某些外国经济体的市场需求。<sup>61</sup>但是开发商品的出口市场不是一件简单的事情。非洲国家正积极开发出口中国的商品，但遭遇各种非关税障碍。具体请参阅关于乌干达报告的研究案例。安哥拉出口产品也要达到国际安全、卫生标准要求，并具备足够的竞争力以求获利。

同时，目前的出口收入得益于中国政府的支持，安哥拉巨大的贸易顺差刺激中国愿意提供以石油为后盾的融资和和优惠贷款，并加速了中国国营、民营企业拓展业务的步伐。

### 3.3.4 基础设施开发

安哥拉正在实施国家重建开发项目，中国政府是其主要的合作伙伴。如上所述，大多数来自中国的贷款投资于基础设施开发和建设上，与中国一些大的企业如中国路桥总公司、中铁 20 局集团公司、华为公司、中国水利水电建设集团公司等许多公司签订了项目合同，因此一些最著名的项目都有中国融资机构和/或企业参与。

#### 罗安达的电力项目

2009 年 1 月，中国机械设备进出口总公司（CMEC/CMIC）在安哥拉的罗安达南区签订了 2.98 亿美元的“电气项目”合同。<sup>62</sup>建设内容包括市区的变电站、输电线路以及小区配电建设等。罗安达一些地区电力供应长期不足，一天四次断电，另外一些地区一次断电长达 48 小时。这个项目极大地改善了首都的电力供应。七年来，中国机械设备进出口总公司积极投入在安哥拉电气项目建设中，完成了罗安达市区的输电线路安装及供电网络复原系统。<sup>63</sup>

#### 住房

安哥拉新房需求不断增长，估计国家人口的三分之一居住在罗安达附近地区。但是不象许多发展中国家，安哥拉的情况不完全是城市化的结果。内战期间由于乡村叛乱活动漫延，许多地区因地雷而无法居住，大量移民进入城市。自从 2002 年和平协议签订以来安全已得以恢复，叛乱组织成员及乡村已解除武装，但安哥拉不同地区的人口密度还有很大的悬殊。

现在罗安达有 500 万人口居住，城市原建设只容纳 50 万人。<sup>64</sup>近年来，许多家庭离开市中心迁入新城市如塔拉托纳，但还远远不足。2009 年 4 月 13 日，安哥拉推出新的国家城市居住规划。未来四年



在指定地区计划建设 100 万套房屋。规划发出几天后，国家公共建设工程部长 Higinio Carneiro 率团到中国加强双边合作。<sup>65</sup>因此参与安哥拉的住房建造计划的中国公司会不断增加。

### 基兰巴基亚希住房建造计划

2008 年 8 月，中国国际信托投资公司和安哥拉政府推出了一个造价 35 亿美元的住房建造计划，占地 880 公顷。仅仅八周后两幢九层楼建筑平地而起，为安哥拉建筑创造了一项记录。七个月后，中国国际信托投资公司竖起近 20 幢建筑，而与此同时还在承建另外 200 幢建筑。<sup>66</sup>

住房建造计划将安置约 20 万人口居住，公司正在建设一个全新的地区，拥有 24 个街区，710 栋公寓大楼，包括 2 万套公寓，264 个营业单元。城区周围计划总共建 24 所幼儿园，9 所小学，8 所中学，全部配有户外娱乐运动场地。有两个新的变电站，77 个输电站以及自来水站，污水处理厂及排水基础设施。基兰巴基亚希住房建造计划是中国国际信托投资公司和安哥拉政府签订的三期合同的第一期项目。工程将于 38 个月后，2011 年 10 月完成。下面两期项目的细节还在讨论中。<sup>67</sup>

工程队包括 1 万名工人，其中 4000 名是当地的。中国国际信托投资公司对安哥拉工人进行了为期 4 周的培训。课程使用葡萄牙语，一些海报，安全程序和工地的危险标志也使用葡萄牙语。但操作时仍用汉语。办公室和培训中心常常有两组口译人员，从葡萄牙语翻译成英语，再由英语翻译成汉语<sup>68</sup>。但在工地还是存在着语言障碍。指令并不能完全清楚，这对当地员工是一大困扰，因为中国监管为此原因而不愿将技术任务交给他们做。（参见 3.6.2）

如在安哥拉的许多主要中国公司一样，中国国际信托投资公司免于劳动法的某些限制。这就是为什么一些中国公司不需要遵守低外籍劳工配额限制。即便如此，要在安哥拉安置外籍工人，负担也是非常繁重的，特别是考虑到安哥拉首都是世界上消费排名最贵的城市。因此中国公司计划在罗安达设立技术学校，对他们在基兰巴基亚希工地当前岗位培训项目予以补充<sup>69</sup>。

### 丰达居住区

2008 年 11 月，中国南通控股公司在罗安达东区的丰达开始了国防部 3 亿美元的住房建造计划建设。工程占地面积 30 公顷，2000 套房，数百幢别墅计划分三个阶段建成。包括幼儿园，小学中学，商店，游泳池，健身中心，运动设备，街道花园和草坪<sup>70</sup>。通过向军队服役人员及直系亲属提供固定的供给系统，新的住宅区将恢复兵役式安全保护。这是国防部至今最大的住房建造计划。也表明了两国间的军队合作。尽管内战早已结束，但全球范围的军备竞赛还在持续，中国依然保持对安哥拉军火的供应。

### 新敦多城

2000 年五月初，据报道中国建筑有限公司在北隆达省东北部敦多城开发了新的敦多城。新城面积 500 平方公里，500 公顷土地。计划建造近 20 万套新住宅以满足该省不断增长的住房需求。尤其是在该省新建设的 12.8 兆瓦水利发电大坝将吸引更多的商业活动。



### Ango-Ferro 2000

谈到铁路线，Ango-Ferro 2000 是值得提及的最重要项目。它包括 3100 公里铁路线的重建，8000 公里铁路线延伸，36 座桥及恢复重建 100 个车站和 150 个新变电站。这项与中铁 20 局(China Ferrovia 20, CR-20),签订的工程也许是安哥拉的中国公司获得的最大的一个基础设施项目。图 1 显示，工程包括三条铁路线。罗安达铁路线是从罗安达到马兰热省，本格拉铁路线是从本格拉经万博省和卢埃纳到卢奥。纳米贝线路是从纳米贝经卢班戈到梅农盖。

图 3.1: Ango Ferro 铁路



地图源自CIA Factbook, 制图Carine Kiala

延伸 450 公里的罗安达铁路线于去年完成，2009 年 4 月正式交付安哥拉政府。本格拉铁路线延伸 1343 公里，是三条线路中最长的一条，横穿四个省。在边界，铁路线穿过刚果共和国进入利比亚继续从坦桑尼亚的坦赞铁路到非洲东海岸。2008 年赞比亚总统利维·帕特里克·姆瓦纳瓦萨访问安哥拉期间，在本格拉表达了重建铁路的热情。<sup>71</sup>作为内陆国家，赞比亚现有的海岸线主要在东海岸。也就是达累斯萨拉姆（坦桑尼亚）和德班（南非）。

中铁 20 局于 2005 年 6 月，开始修建本格拉铁路，但由于资金困难临时延迟。中国国际基金香港分会向工程注入 3.3 亿美元后不久于 2008 年重新开工，预计本格拉铁路总投资达到 18 亿美元。<sup>72</sup>目前只铺设了 30% 的铁路线，铺轨采用每段 25 米标准轨，每天铺设 2 公里。Maçãmedes 铁路重建是 2006 年开始的，预计 2010 年完成，该段铁路线长 950 多公里。<sup>73</sup>

中铁 20 局在Ango-Ferro工程总共有 8000 名员工，其中约 3500 人是安哥拉人。但是，由于种种原因当地工人很难留住，但主要原因还是工作场地时常迁移，数月便有数百名工人离开，中国公司要不断雇用并培训员工。中国工人一般住在沿铁路的临时住处及露营地，当地人很少愿意这样。<sup>74</sup>一些当地人

从事服务相关的工作。在莫西科省会离卢埃纳东部 70 公里的Liangongo设立了一个枕木和砾石工厂<sup>75</sup>。在迪拜和万博也建了两个预制厂用水泥代替木头建铁路，下一个工厂将建在本格拉。

为了发展国家的内陆交通，安哥拉坚定不移地重建和开发公路运输网 10400 公里。据媒体报道，中国金融机构及企业参与了一些著名的工程。

**表 3.2:著名中安道路工程列表 (2007-2009)**

项目	百万美元	授标年份	贷方	承包商
连接卡宾达和扎依尔省的道路 <sup>76</sup>	3	2007	中国进出口银行	-
库内内桥 <sup>77</sup>	30	2007	中国进出口银行	-
卡希托 (本戈), 威热和内加热 (威热) <sup>78</sup> 城市道路 <sup>79</sup>	56	2008	中国进出口银行	-
公路水电系统 <sup>80</sup>	135	2008	中国进出口银行	-
国家公路: : 威热 /基塞拉 /丹巴 /马克拉-杜宗布/内加热 到本戈	79.6	2008	-	中国水电建设集团公司 81 和 中国路桥总公司 <sup>82</sup>

除此之外，中国参与的基础建设开发还包括 2010 年 1 月将在安哥拉举办的非洲杯足球赛体育设施建设。上海城建集团公司和中国水电建设集团正在本格拉、卡宾达、罗安达和卢班戈筹建四个新的足球场。罗安达的体育场位于离市中心 20 公里开外的卡玛玛地区。卡玛玛是四个体育场中最大的一个体育场，能容纳 5 万名观众。<sup>83</sup>因为 2010 年的非洲杯足球赛的开幕式和闭幕式将在体育场举行，上海城建集团公司 1500 名工人的建筑队及时地完成了全部的筹建工程。本格拉体育场有 3.5 万个观众席位。其它两个体育场可容 2 万名观众。全部建设预计 2009 年 10 月完成。<sup>84</sup>

显然中国政府和中国公司是安哥拉建设和开发过程中的主力军。决策者可以肯定，围绕基础建设开发的大量商业活动会给本国创造就业机会，维持数百万人的生计。但批评家更担心的是基础建设的可持续性。他们声称，中国工人的主导地位阻碍了安哥拉人力资源的开发，因为很少当地工人受雇，即使有也是一些杂活。结果基础设施需要维护的时候，当地将没有能力应付。因此现在的模式是正在创造一个依赖性关系。

当地政治家对以上指责做了回应，认为这是对中国政府和公司不切实际的期望。在安哥拉还有一些国际建筑工程公司，当地人可从那里学习并开发新的技能。<sup>85</sup>如果语言是个严重的障碍，安哥拉有三个非常著名的葡萄牙公司也在承包和中国企业合同规模大小差不多的工程，他们是 *Teixeira Duarte*,

*Soares da Costa and Motal Engil*。这些公司更适合进行建筑技能开发和培训项目。而大家一致的看法是中国公司的外来员工工作时间超长，比在安哥拉的其它大多数公司工作效率更高，工程交付更快。

### 3.3.5 能源和资源合作

安石油-中石化国际公司（SSI-安中石化）是以项目为主导的中安能源和资源的主要合作公司。安哥拉国家石油公司是国营石油公司，占合资股份的45%，中国中石化国际公司占55%。2006年3月首次投产后，中石化国际公司在安哥拉15勘探区取得20%石油股份，2006年又在17和18勘探区获得了股份，这两个区估计有40亿桶的储备，总价值1亿美元，2007年投入生产以后，每天增加10万桶石油产量。中石化国际公司在15, 17和18区的股权分别为20%，27.5%和40%。<sup>86</sup>

中石化国际公司曾有意在洛比托新建一个炼油厂，即安哥拉石油公司炼油厂（Sonaref）。控股公司最初估计约投资35亿美元建炼油厂。但2007年3月，谈判失败。之后安哥拉国家石油公司宣布独立投资该项目计划。<sup>87</sup>安哥拉国家石油公司注资80亿美元开发Sonaref。投资的明显增加主要是由于建筑材料及建设服务价格逐步增加。新计划的目标是促进安哥拉自给自足的石油产品生产，也就是柴油和汽油的生产。具有讽刺意义的是安哥拉作为石油出口国家，运输和加热燃料进口达60%。

据安哥拉国家石油公司炼油厂（Sonaref）新领导Anabela Fonseca介绍，创建安哥拉第二个炼油厂的提议始于二十世纪九十年代，现在已经成为现实。洛比托炼油厂的初步工作已经开始，包括筹建临时工人住处，停车场设施及从工地到洛比托港口的机动车道路。<sup>88</sup>此外，安哥拉国家石油公司总裁曼纽尔（Manuel Vicente）宣布索约液化天然气工厂已经在筹建中。石油公司计划推出扩大零售网点计划改进燃油短缺提高石油站服务效率<sup>89</sup>。

### 3.3.6 科技、信息、航空和海上运输的合作

中国与安哥拉在民用航空上的合作主要包括最近建立的直通航线和科学技术建设项目。安哥拉有一个国际机场和17个省机场。国营航空公司安哥拉航空公司提供国内国际航班。2008年10月23号，安哥拉航空公司开设从罗安达到北京然后飞到中国南方城市广州的新航线，航班时间为周二、周四、周六，次日返回安哥拉。<sup>90</sup>2008年12月，中国航空公司和安哥拉交通部就开通中国-安哥拉每日航班签订了协议。目前只有中国海南航空公司有航班。<sup>91</sup>2009年5月25日，海南航空公司开设了新的中国-安哥拉航线：从北京途经迪拜到罗安达。每周两班周一、周四从北京起飞，次日返回。

近年来，安哥拉的国际机场，*Quarto de Fevereiro*国际机场的设施已满足不了日益增长的客运量。国家航空公司投资7400万美元改造建设机场，工程由葡萄牙公司Somague执行。另外在罗安达还有个

机场项目未定，目前由安哥拉政府重建委员会管理，可能会与中国公司签订合同。这个新的国际机场位于罗安达的维亚纳，在大部分的指定区域，工作已在进行中。尽管该区域已经划定了四年，但到目前为止，该项目的详细情况还没公布。

2008年1月，中国制造的双程往返飞机在罗安达国际机场-*Quarto de Fevereiro*首航。新舟60设40—70个旅客座位，作为支线客机比较理想，因为它仅需要1000米跑道起飞和降落。示范飞行从罗安达到卢班戈再回到罗安达，中国航空技术进出口总公司副总经理孙志伟参加了试飞。<sup>92</sup>

### 3.4 评价北京行动计划：计划开发合作

社会开发的双边合作是中国与安哥拉关系的重要组成部分。援助包含教育、医疗、公共卫生、人类资源开发与互换。

#### 3.4.1 发展援助和债务免除

如前所述，安哥拉从中国政府获得的石油担保贷款是由中国建设银行和中国进出口银行提供的。安哥拉的财政部的参与十分有限，因为资金直接支付给赢得安哥拉项目投标的中国公司。

2004年3月批准的优惠贷款是20亿美元，分两期发放每期10亿美元，可分12年还贷。贷款的一半2004年12月已发放完毕。截至2007年底，安哥拉已使用近8.37亿美元的贷款<sup>93</sup>。2007年9月中国进出口银行行长李若谷访问安哥拉期间，与总理多斯桑托斯进行会晤时宣布中国进出口银行将再提供20亿美元的贷款资助公共投资<sup>94</sup>。上面已经提到，2009年3月中国还提供10亿美元的贷款用于农业开发。

值得一提的是，与中国的外交关系促使安哥拉建立了与香港有关方面的联系，香港作为中华人民共和国特别行政区，享有半自治权利。安哥拉从香港中国国际基金有限公司获得了大量贷款，这些贷款全部由安哥拉政府重建委员会管理。

2007年签订了关于债务免除的双边协定，中国免除了安哥拉政府5000万人民币（约700万美元）的债务<sup>95</sup>，之后只有少量的债务免除。2009年1月18日中国商务部部长陈德铭在会晤安哥拉总理保罗·卡索马时宣布，中国免除安哥拉债务已达6738万人民币，相当于1000万美元。<sup>96</sup>

西方机构对中国向安哥拉的援助非常不满，指责这一行为危害了传统国际金融机构的一贯努力，并使国际传统援助遭到排挤。国际货币基金组织和世界银行组织对贷款及援助附加了条款限制。这些条款

迫使安哥拉政府对财政管理的政策治理的原则加以改革，安哥拉认为这是公然干涉独立主权国家的内部事务，是对国家自治（政治和经济）的一个威胁。

国际金融组织坚持制约是为了保护商业利益，并减少腐败、促进良治和提高透明度。同时保证财政收入能向人民公平分配。而中国方面的发展援助则不附加这些条件条款，而且还在继续扩大信贷，并相当频繁地向安哥拉发放优惠贷款。

同样，经济学家担心安哥拉是否有能力偿还所有贷款，也担心中国在增加该国债务后时所起的作用，另外还有安哥拉对用石油产品偿还贷款的过度依赖性。由于全球金融危机，安哥拉决策层已认识到国力虚弱及发展多元化经济的迫切需要，因而决定将大规模投资于发展自助型工业。（请参考 3.6.4 节）

### 3.4.2 人力资源开发

与中国人力资源开发的合作通常包括在中国进行专业培训，根据不同专业，学员们在平均两周到两个月的期间参加一系列的研讨会和课程培训。非洲学员在中国接受培训的领域通常为贸易、信息学、农业、医药生物、远程教育、职业教育、幼儿教育、经济管理、新闻、文化旅游甚至低利率贷款规定。培训计划由专门研究非洲的机构执行。如北京大学，浙江师范大学等。一些科技专业学校及大学特殊专业和学科也参与培训工作。<sup>97</sup>

人力资源开发仍然是安哥拉和中国之间新的合作领域。2007年4月，也就是北京峰会后不久，中国政府派遣商务部代表团访问安哥拉，就人力资源开发的机会进行协商。据报道，中国代表团会晤了安哥拉15个主要部门商讨研究活动、培训话题、培训方法和参与组织。<sup>98</sup>结果2007和2008两年间200多名安哥拉行政官员及专业人员接受了培训，培训领域涉及工业和农业。<sup>99</sup>但个人的身份、代表的社团、培训的课程及他们在工作岗位的实用性还不得而知，目前的资料还不能完全反映中国与安哥拉人力资源开发合作的价值。

### 3.4.3 教育

根据北京行动计划的规定，中国政府资助创建本戈省小学一所，本格拉和南宽扎省中学各一所，以及罗安达的小学整修。<sup>100</sup>中国建筑公司在安哥拉教育部门名声大振，除了上面提到的项目，两国间还有其它一揽子交易条款。

在过去的四年里，在中国政府发放安哥拉的贷款资助下，金巢安哥拉公司已建成11所学校，分别是罗安达区的卡夸科、安圭那、维亚纳四所小学，罗安达卡夸科、卡曾戈、安圭那、桑比赞加、维亚纳



区和洛比托的六所科技院校，这家中国公司还在马兰热省整修了农学院。<sup>101</sup>另一个中国公司，中国水利水电建设公司赢得 6900 万美元合同，在 2007 年-2008 年期间建造四所中学，两所在万博省，另两所在威拉省。

2007 年 7 月，中国机械工业集团公司 9300 万美元合同的工程开工，项目如下：

四所学院——在罗安达、本戈省、卡宾达省和纳米贝省

五所行政管理学院——在本格拉省、纳米贝省、扎伊尔省、罗安达省两所

六所中学——在罗安达省、本格拉省和纳米贝省各两所<sup>102</sup>

也是在教育方面，中国政府还向安哥拉学生提供奖学金。根据奖学金管理署（INABE）资料显示，获得中国奖学金的学生人数起初是每年六名，随着其受欢迎程度不断提高，最近获奖人员有所增加。到目前已有 50 名安哥拉学生获得中国政府颁发的奖学金。仅今年就有 23 名学生获奖学金，比 2008 年记载的 15 名有了大幅提高。根据这一趋势，奖学金管理署预测只要有持续的资助，将会有更多的安哥拉青年愿意到中国学习。<sup>103</sup>

### 3.4.4 医疗和公共卫生

安哥拉医疗和公共卫生最大的困难就是缺少医生。据安哥拉卫生部长Anastácio Rubam Sicáto介绍，全国 5.7 万医务工作人员中，只有不到两千名医生，余下绝大多数是护士和技术人员。<sup>104</sup>因此许多病人必须通过卫生部国家医疗协会送往国外接受治疗。

罗安达的中心医院包括疟疾防治中心是 2006 年中非论坛部长级会议前，由中国政府资助的。医院经过 15 个月筹建于 2006 年 2 月正式开业。医院有 100 个病人床位，建设成本估计 800 万美元<sup>105</sup>。医院设有专科服务如喉科、皮肤病科、神经病科、眼科和物理疗法。<sup>106</sup> 2006 年 6 月，温家宝总理访问安哥拉时参观了医院并赞扬其是两国间不断增加的友谊象征。由于安哥拉位于热带，疟疾感染率非常高，也是主要的死亡病源之一，如果不进行彻底治疗，再次感染会多次出现，甚至最终导致死亡。为了帮助安哥拉与疾病的抗争，中国政府 2008 年向安哥拉卫生部捐赠了抗疟疾药品。2009 年 4 月 9 日，中国政府又捐赠了价值 200 万人民币的药品（约 30 万美元）。<sup>107</sup>

对安哥拉政府来说，目前改善医疗卫生条件、加强基础设施建设特别是重建公共医疗系统是当务之急。因而中国公司受卫生部委托对现有的医疗设施进行了升级。举例而言，2006 到 2008 年间，中国水利水电集团公司扩建和重修了安哥拉四所医院，项目总投资为 1.487 亿美元。分别在本格拉、万博省、卢班戈、马兰热。<sup>108</sup> 2007 年 4 月，中国水利水电集团公司通过中国政府的贷款向安哥拉卫生部供应 86 辆救护车。



2008年双方签订了派遣中国医生到安哥拉的协定，但该项目由于住房问题拖延一直延期。这一问题现在已经得到解决，2009年第三季度将有18名医生被派遣到安哥拉的罗安达中心医院，该医院位于基兰巴基亚希区。这些医生的到来将为医院新设泌尿科、针灸、心脏病治疗，目前正在医院附近为这些医生建造20间住房。<sup>109</sup>该项目尚未正式开始，其作用和效率目前无法估测。从其它拉丁语系国家的经验可以得出一些看法，请参阅莫桑比克案例研究（第五章）。

## 3.5 中非合作论坛对政治，社会和经济的影响

### 3.5.1 促进中国安哥拉关系

中国对安哥拉的影响是经济学家、决策者及民间组织热烈讨论的话题。学术界关于中国和安哥拉的关系的讨论也引起轩然大波，尤其是激起了围绕中国以优惠贷款换货交易的“安哥拉样板”或“安哥拉模式”的辩论，但是针对中国对安哥拉影响的评价必须放到具体的实际环境中进行，尤其要注意的是安哥拉只是从2002年以来才真正处于和平状态，而且必须要考虑到的事实是，从2004年那个历史性时刻，即中国向安哥拉首次发放20亿美元的贷款算起，至今还不到5年。

2009年1月，安哥拉财政部长若泽·德莫赖斯在接待来访的中国商务部部长陈德铭时宣布，北京提供的贷款已经帮助了用于安哥拉建设和开发的125个合同项目。<sup>110</sup>中国现在参与安哥拉的投资很大，但会随着时间而改变。如同中国企业和公司情况一样，中国工人在到达安哥拉前，对安哥拉了解极少甚至一无所知。如果安哥拉有兴趣吸引中国的“外国直接投资”（FDI）就必须创造更加适宜的商业环境。当中国未来的投资者更加熟悉安哥拉的消费动力及市场需求时他们会看到投资价值所在。但这都需要对文化背景知识的了解。

### 3.5.2 基础设施方面提供的显著服务

中非合作论坛对安哥拉最明显的影响是主要的基础设施服务。一位当地政治家评价说，和传统援助国和西方机构不同的是，中国的参与对安哥拉建设的影响是显而易见的。中国政府资助的公共投资项目中有中国公司重修或新建的新公路、铁路、学校、房地产和电信网络<sup>111</sup>。比如，所有这些新的学校帮助安哥拉实现了联合国千禧年发展目标中的小学普及教育；新增的公路和铁路重新建起了国内的交通纽带，减少了运输成本，打开了市场。当地一名大学教师评价道，安哥拉与中国牢固的关系促使许多其它国家也开始努力改善他们与该国的关系。

### 3.5.3 物流区域不断增加的货运吞吐量引起的瓶颈

安哥拉的宏伟国家重建和开发计划可以说是名副其实地把安哥拉变成了非洲大陆最大的建设工地。经济领域的所有方面都发生了巨大的变革，无数新的基础建设项目正在全国各地如火如荼地进行。不过，由于安哥拉没有条件生产重建和开发所需的绝大部分产品，因此必须依赖进口建筑材料和机械。

由于大量的商业活动都在罗安达，该城市的港口不堪重负，海关应接不暇。罗安达港口每天能处理的货物仅为 1500 吨，而考虑到绝大多数中国货船的承载量就将近 20 倍，这实在是令人生畏的考验。平均每天都有 30 余艘船停泊在罗安达港口外面，而卸载每一艘中国船都要花 7 到 10 天的时间。<sup>112</sup>

城建主要大项目的中国公司，在安哥拉政府重建委员会的支持下，得到了一些物流支持，以便这种延误不至于危害到生产效率。安哥拉政府重建委员会指令半国营性质的清关代理合作，对工程需要的所有资源尽快清关，完全放行。以中国国际信托投资公司为例，他们在进口材料方面所经历的过程比安哥拉的大多数公司都顺利。尽管在罗安达港口积压了 5 个月，中国国际信托投资公司在六个月多的期间卸载了 11 艘货船（平均每月两艘）。港口官员预测罗安达港口今年将吞吐 660 万吨货物，比 2008 年增长了 10%。<sup>113</sup>实际上港口的拥塞是中国和安哥拉贸易不断增加的结果。

### 3.5.4 中国员工对安哥拉人力资源的影响

安哥拉建筑和土木工程缺乏合格的专业人员，因为内战使整整一代精英或者移民海外，或者甚至丧失生命。为了弥补损失，引进了一些技术人员并与外国公司签订合同完成了主要的工程项目。但是投资自身人力资源开发，减少外援专家才是国家目前的明智之举。

除了正在高等学校接受科技教育的安哥拉学生，安哥拉亟待提高全民技能。安哥拉的失业率在 30% 到 40% 之间，绝大多数人在非正式部门工作。因此令人焦虑的是将来安哥拉仍需依靠中国承包商来检修和维护现在正在建设的基础设施。

### 3.5.5 对中安关系的冷嘲热讽

安哥拉与中国的关系广受批评主要是因为三个方面：巨大的资金运作缺乏透明度；双边关系发展的快速节奏；还有政府自上而下的僵化管理方式-而这点考虑到具体情况也并不令人意外。经过长期的内

战、物质基础设施受到严重破坏、公众管理系统萎靡，安哥拉正在努力恢复中。一些分析家因此认为国家需要一个严厉的、高瞻远瞩的领导阶层来领导国家的建设和开发。

批评家声称民主和良治正在遭受风险，一些当地受访民众也表现出担忧，尤其担心安哥拉政府重建委员会过于强大的地位及自治权力使情况更加严峻。安哥拉政府重建委员会缺乏透明度及其僵化的管理方式广受西方机构批评。他们警告这种情形无助于良好的政府管理，很难指望安哥拉政府重建委员会对服务于国家的利益负责。然而正是在 2005 年由于遭遇体制瓶颈和官僚主义而阻碍了提供服务和项目实施，才建立了安哥拉政府重建委员会并开始管理由中国优惠贷款投资的主要项目。现在安哥拉政府重建委员会负责安哥拉大部分主要投资项目，该委员会直属总统领导。本研究报告中数据表明，也许正是这种方法才加快完成了双边谈判，快速执行了中非合作论坛下有关安哥拉国家建设与开发的项目。

### 3.6 给安哥拉利益相关者的建议

中国在安哥拉被认为是在政治和经济支持方面有用且有效替代西方的国家。基于经济的互补性（石油换取制造品及建筑），中国和安哥拉已经建立了建立了牢固的双边关系。增加石油出口到中国极大地增加了安哥拉的收入，并因此对消除财政赤字大为有益，降低了通货膨胀并稳定了汇率。消费者从大量可支付起的中国产品中受益，中国进口也极大地促进了当地经济。中国在基础设施方面的投资对生活水平的提高产生积极的影响，越来越多的普通人正在享受着改善后的交通和其他设施。在罗安达、万博和本盖拉等城市，中国公司建造的学校、医院、道路和电力供应系统受到了广泛的欢迎并为社会稳定和当地经济发展产生了积极的影响。

#### 3.6.1 实施具体而实际的政策改革从长远角度最大程度地从与中国的关系中获益

*依赖对中国的石油出口明显是短期方式，从长期来看经济前途有限。对安哥拉及其他国家的挑战，是如何制定全面的国家发展战略和可持续发展愿景，从而为与中国进行建设性交往打下基础。<sup>114</sup>*

这些包括：

- 一个重要的投资环境从而在经济的所有领域而不仅仅是在石油行业促进商业发展
- 改善政治和公司治理体系
- 更加有效的金融和市场调节
- 改善教育体系，尤其是商业管理

- 加强司法和执法程序

改善广泛存在的租赁行为是迫切的重点，也是改善总体经济发展的必要条件。腐败对正常的商业活动造成破坏并阻碍了减贫和经济发展。

### 3.6.2 发展当地使用中文能力

**安哥拉需要自己的中文笔译和口译确保所有交流的准确传递，并确保在双边谈判和发布信息时保护国家利益的完整。**

随着中国对安哥拉不断增加的战略影响，安哥拉发展更多的中文使用技能是明智的。由于中国与安哥拉双边协定的不断增加及中国对安哥拉建设和开发的卓越贡献，完全有理由相信两国正在培养长期合作的基础。除了在中国学习中文的安哥拉学生，安哥拉应该为扫清与中国的巨大的语言障碍而做出新的努力。<sup>115</sup>

这样的倡议当然会使决策者受益，因为语言的相互理解对于谈判中的国家利益的促进至关重要。双方所有正式的会议，安哥拉代表身边最好应该有自己的翻译，人们也可在其它层面的合作中认识到其中价值。

### 3.6.3 培养医疗专业人员防治疟疾

**安哥拉应把与中国医疗和公共卫生的合作向培养医疗专业人员防治疟疾方向发展。鉴于中国在这方面的经验，中非合作论坛应该把在非洲根除疟疾作为一项重要任务放入合作体制框架中。**

中国对安哥拉抗疟疾药品的捐赠是极有价值的，减轻了该国疟疾横行的痛苦，但该计划缺乏持续性。安哥拉位于热带，疟疾长年肆虐，因此需要无尽的抗疟疾药品供应直到开发出疫苗。除了在罗安达中心医院抵抗疟疾外，中国也许向安哥拉医生和科学家传授知识，提供可以在当地生产制造抗疟疾药物的工具和所需资源。

### 3.6.4 通过中安合资企业推动制造业发展

**安哥拉应鼓励中国企业在七个指定的工业开发区创办合资企业。合资企业将协助创建生产基地帮助提高技能，使发展得以持续。**

安哥拉以矿物资源开采为主导经济，主要是石油和钻石这两种资源。即使是这两种资源，在出口国外市场前，对原材料的处理加工都不充分。尽管安哥拉计划发展多元化经济，从零开始建设一个新的工业需要大量的投资。由于极度的腐败和恶劣的经营环境所带来的风险，很少投资者对安哥拉抱有信心，不过这虽然将大多数潜在的投资者拒之门外，但是中国却没有止步不前。

中非发展基金代表中国企业家和中国企业寻求在非洲进行经营投资。但是，安哥拉必须规范和限制在工业开发区中国所有的“外国直接投资”（FDI）活动。鉴于中国快速消费品在安哥拉的流行，中国和当地的合资企业必须真正刺激工业活动，而不是充当中国进口货的当地缓冲仓库，再销往当地市场。

### 3.6.5 提高文化了解鼓励双方交流

**中国政府应该考虑在安哥拉开办一个孔子学院促进对中国及其文化的了解。**

安格拉人在与中国人交往的过程中有几分高人一等的优越感。在来安哥拉工作之前，中国工人对安哥拉了解甚少，甚至一无所知。工作之余，两国普通民众之间交往也很少。为保持双边关系长久发展建立稳固的基础，需要努力加强两国文化和语言相互理解。

目前在安哥拉工作的有数千中国公民，他们有些人的工作环境非常恶劣，有些在与世隔绝的工地。许多当地人认为这些工人并不是主动愿意在这工作，怀疑他们是在安哥拉以提供体力劳动代替监狱服刑的犯人。这种情况表明当地人对中国工人严重缺乏了解，相互缺乏沟通。不过这也正说明双方需要提高文化意识，以增进了解和维持良好双边关系的长久性。

## 4. 刚果民主共和国（金）

### 4.1 中刚关系简介

1960年10月，刚独立的刚果共和国-利奥波德维尔<sup>116</sup>承认了中华民国（台湾）。1961年2月，金沙萨承认了中华人民共和国，可就在当年的9月又承认中华民国（台湾）。1972年11月，当时的扎伊尔共和国重新恢复与中华人民共和国建交，并从此保持完整的外交关系。

在1961至1972年间，当刚果民主共和国-利奥波德维尔/扎伊尔承认台湾时，由毛泽东领导的中国政府为扎伊尔境内外的反政府势力提供了物质支援，以设法取代由美国支援的政府。<sup>117</sup>尽管当时长期担任扎伊尔总统的蒙博托（1965-1997）与他的亲美同僚和中国并没有特别亲近的关系，他还是分别于1973、1974、1980、1982和1994年访问了中国。从1978到1995年，在蒙博托当政年代，8位中国领导人访问了扎伊尔。<sup>118</sup>

在1972年建立了双边关系之后，民主刚果（金）接受了中国政府的数次无偿援助。70年代，在金沙萨城郊的恩德吉利建立了一个种植粮食作物和养殖牲畜的农场，中国河北省的一个农业研究所从财政上支持了这个项目并向农场上派驻农业专家。这个项目仍在运行当中，在第3.3.1节当中有进一步的介绍。

70年代来自中国的工业援助在金山伽尼建在了一个糖厂，然而，它在内战期间被毁灭。<sup>119</sup>此外，首都金沙萨的两个著名的建筑物也是中国政府援建的代表作，一个是于1975到1979年建造的议会大厦，此援助当年价值4200万美元。<sup>120</sup>另一个是于1994年建成的能容纳8万观众的马泰尔体育场。<sup>121</sup>

在中国中兴公司和刚果政府邮政电信部签署成立一个合资公司的协议后，中刚电信公司于2000年6月应运而生。中国进出口银行向此合资公司提供8000万人民币的优惠贷款。<sup>122</sup>然而根据2009年4月的报道，中兴公司想要卖掉它在中刚电信的51%股份，南非的MTN已提出要以2亿美元购买这些股份。<sup>123</sup>

另外，建于恩德吉利的中刚友好医院也来自于中国政府的捐赠。它由中国江苏建设开发公司承建。该医院于2004年开工，并于2006年6月建成并移交刚果（金）政府。

中非经济论坛首次部长级会议于2000年在北京召开，此时正值1998至2003年灾难重重的刚果（金）内战期间。当时，洛朗·卡比拉将蒙博托驱逐下台并改为现在的国名。刚果（金）政府代表团参加了此次会议。此后不久，在2001年1月，洛朗·卡比拉被暗杀，他的儿子约瑟夫·卡比拉续任，并在2006年的国家大选中被选为总统。

为进一步地说明中非经济论坛与刚果（金）的关系，当2006年的峰会于11月4至5日召开时，刚果（金）刚刚举行了自1965年以来的第一次民主大选。尽管投票已于2006年7月举行，但直到当年11月中非经济论坛会议结束后，大选结果仍在争议当中。因此，当时该国正处于脆弱的和平状态，



此状态一直持续至今，尤其是国家东部地区的动荡局势。<sup>124</sup>当时刚果民主共和国（金）还是派代表团参加了会议，尽管总统卡比拉没有参加。

最后，考虑到冲突后的刚果民主共和国仍处在脆弱的状态，它到目前仍没有被中国政府批准为旅游目的地国。因此中国和刚果民主共和国之间的旅游业仍有待发展。

## 4.2 评估北京行动计划：政治合作

北京行动计划提出中国和非洲国家要“继续高层访问和对话的势头”。就刚果（金）来讲，从2006年的中非经济论坛峰会以来，它与中国的关系飞速发展。在2006年以前，中国以合作方身份在刚果（金）出现，但是中刚双边关系的大量活动只有在2006年该国的大选之后才开始。

从2006年的中非经济论坛以来，中刚两国间有很多官方互访。在2008年1月，中国外交部长杨洁篪访问了金沙萨。<sup>125</sup>外交部部长助理翟隽于2009年3月23日访问了金沙萨。<sup>126</sup>最近一次的中国高层官方人员访问是在2009年5月27至28日，商务部副部长钟山率领中国政府经贸代表团到金沙萨参加第8届中刚经贸合作委员会会议。钟副部长会见了刚果国际与地区合作部部长雷蒙·石班达先生。<sup>127</sup>刚果（金）国防部长迟可兹·迪姆于2007年7月访问了中国，并会见了中国国防部长曹刚川。<sup>128</sup>2008年的8月，总统卡比拉参加了北京奥运会开幕式。<sup>129</sup>

吴泽献大使负责金沙萨中国大使馆。他外交生涯中很重要的一部分是在法国渡过的，作为北京比较富有经验的外交官，他于2007年被派驻刚果民主共和国。据称，他是中国外交部“梦之队”的一员，该队成员被派往与中国有重要利益关系的非洲国家。吴大使一向以坦诚开放的合作态度而著称，当华刚以货易货交易引起刚果（金）反对党，国内社会，外交社会，国内，国际媒体及国际组织（在基础设施章节有进一步介绍）的广泛关注时，他的这种作风无疑是有益的。

当谈到中国对刚果（金）的重视程度，值得一提的是金沙萨中国大使馆即将完工的经参处新办公楼。该办公楼紧邻刚果（金）外交部，大胆设计的新办公楼包括大面积的代表处和办公区域，同时也为领事馆人员提供住所。新办公大楼的建设毫无疑问地显示了中国政府对与刚果（金）政府间良好未来关系的展望。<sup>130</sup>

正如在以下能源与资源章节中讲到的，尽管全球经济衰退和原材料价格下滑已使该省的经济活动有大幅下降，但在加丹加省仍有大量的中国企业家。Jansson等人了解到中国企业家当中的很多人都想与中国大使馆建立比目前更紧密的联系，但是中国目前并没有在加丹加省会卢本巴希建立领事馆的计划。<sup>131</sup>考虑到加丹加省有大量的中国企业家，建议中国外交部在卢本巴希建立领事馆，以协助中国企业家，刚果（金）当地政府和刚果（金）国内社会之间的合作。

中刚之间合作目前主要集中在总统办公室和总统周围的一些高级官员。中刚关系对总统卡比拉来说很重要的，因为他2006年的竞选是建立在“五大建设领域”的方案之上，即基础建设，卫生与教育，

水和电力，住房与就业。<sup>132</sup>在 2011 年大选之前，卡比拉总统需要兑现他竞选时的承诺。目前及潜在的中国在基础设施上的投资对总统来说至关重要，因为他要向选民展现他的业绩。

总理办公室和外交部也是很重要的因素。由外交部领导的中非经济论坛后续行动委员会每年开三次会议。该委员会有 30 名成员：来自外交部的 5 位代表，还有来自计划部、农业部、运输部、初级与中级教育部、矿业部、能源部、高等教育与研究部，以及刚果中央银行、国家电力公司、刚果（金）邮政电话与电信公司的代表和 *Régie de distribution d'eau*——一家负责输送水的公共公司的代表。据外交部一位了解外交部情况的人员透露，目前该委员会运转良好，尤其是在总统任内对中刚关系提高重视后。<sup>133</sup>

此外，正如在以下章节中提到的，中国在刚果（金）的活动大多数集中于基础建设和资源采掘。因此，基础设施，公共工作与重建部及矿业部在目前中刚关系中扮演关键角色。2008 年 8 月，在基础设施部内建立了两个特别机构来管理中方出资的基础设施建设项目。即中刚项目协调与监管局和刚果（金）重大建筑工程局这两个被赋予特别任务的机构，将负责将中刚项目实施到底。

最后，在政治合作方面，2.5.2 节的北京行动计划指出，中国将会“在联合国的非洲维和行动中发挥积极作用”。从 2003 年以来，中国已向联合国驻刚果（金）维和部队（简称为 MONUC）派驻十个维和小组。在 2008 年派出的第九个小组，驻扎在布卡夫。<sup>134</sup>第十个小组的 218 名成员来自中国兰州军区，于 2009 年 7 月抵达，将完成为时八个月的任务。<sup>135</sup>

## 4.3 评估北京行动计划：经济合作

地域宽广的刚果民主共和国（刚果（金））整体上缺乏交通运输基础设施，几乎所有方面都需要发展援助。社会基础设施伤痕累累，尤其是在遭受战争严重破坏的东部，很多人流离失所。国家中具有特别潜力的重点经济领域是农业和矿产领域。若干个来自刚果（金）农业与农村发展领域消息灵通的人士称，当前特别阻碍发展的因素是基础设施。<sup>136</sup>如上所述，总统府的重点区域是基础、卫生和教育、水电、住房及就业(*les Cinq Chantiers*<sup>137</sup>)。

### 4.3.1 农业

在北京行动计划中，中国承诺“向非洲派遣 100 位农业科技的高级专家，建立 10 个非洲农业科技示范中心(第 3.1.3 节)”。正如在第 2 章讨论的，农业示范中心的数目之后被增加到 14 个。<sup>138</sup>2006 年非洲经济论坛后中国政府对刚果（金）承诺援建的项目中不包括农业技术示范中心。<sup>139</sup>正如在介绍章节中提到的，在 19 世纪 70 年代，中国河北省农业研究所的帮助刚果（金）在金沙萨的城郊恩德吉利建立

了一个种植庄稼和养殖牲畜的农场。该研究所从两方面支援这个项目：经济资助和给农场派遣农业专家。然而，专家们在 1998 到 2003 年刚果（金）内战期间被招回国，农业生产在较小的规模上继续进行。

战争结束之后，中国的农业小组回到了刚果（金），加大了生产规模，农场继续维持起来。然而，农场现在可自行处置用于耕种的面积比以前的要小，因为新政府缩小了分配面积。2009 年 3 月，中国研究中心的研究小组访问了农场，得知农场的收入主要来自于在当地出售农产品，农场仍从河北省农业研究所得到援助。农场上的一些刚果（金）雇员从农场上的中国农业专家那里不断得到培训。中国专家们也位于布拉柴维尔负责一个类似的农场项目，布拉柴维尔是刚果共和国（刚果布）的首都，与金沙萨隔河相望。<sup>140</sup>

正如下面所展示的，北京行动计划的实施主要聚焦在道路与通信基础设施建设，并延伸到金属提炼。在刚果（金），农业与基础设施领域存在有趣的协同效用，因为食品保障所面临的挑战是与基础设施的缺乏紧密相连的。面积广阔的国土上基本不存在道路，这使得将农产品从农村地区运输到城市变得困难重重（货物运输要么借助飞机，要么借助刚果河）。因此，如果预想的中国基础设施发展规划（第 4.3.5 节有概述）能够得到实施，那将在很大程度上改善刚果（金）的食品保障。

2007 年刚果（金）农渔畜牧部与中国电信服务提供商中兴签署了谅解备忘录。<sup>141</sup>此谅解备忘录包括一个十亿美元的大规模农业项目：位于赤道省、班顿杜省、东方省及西开赛省的 300 万公顷土地将被用于开发油棕榈树种植园。观察家们质疑为什么一个电信公司会对农业上投资有兴趣，研究小组没能找到任何原因，只能理解为中兴把这当作一个潜在的有利润的投资。然而，至今未见到谅解备忘录的实施。2009 年 3 月，中兴的代表团访问了金沙萨，并与刚果农渔畜牧部和其他相关人员会面。但是会面并没有给协议实施带来任何进展。<sup>142</sup>

就促进刚果（金）的长期发展来讲，建立这个大规模油棕榈树种植园并不是最佳选择，原因如下：其一，大规模种植问题很多，因为大面积的土壤当地人民无法用来耕种，而他们的唯一收入来源是小规模种植。其二，因为棕榈油的价格较其他自然资源如石油要低，如此大的规模，能提供给的工人的工资可能不会很合理。

最后，棕榈树是单一栽培，这对生物多样性形成挑战。费舍伯特(Fitzherbert)等人提出，“棕榈树对原生林或退化林取代比较弱，任何天然森林的转变都不可避免对生物多样性造成损害，棕榈树种植比大多数其他农作物支持的森林物种要少”。<sup>143</sup>当大面积种植油棕榈树时，通常会导致大面积去森林化，即使有时是种在已经沙漠化的地区。

虽然如此，但是如果建立了此种植园并以可持续发展的方式来运转，棕榈树种植园很大程度上会极大改善偏远地区人们的生活。因此，刚果（金）因此需要那些有兴趣投资该国农业领域的中国公司来实施此承包种植方案。

承包种植方案是小规模的工业模式，刚果（金）当地农民从项目一开始就参与进来。农民仍然享有土地所有权，中方投资人提供投入（种子，化肥，杀虫剂等），投入品的价格将在双方合同中规定。因为中方投资人可以大批量购买投入品，因此它的价格将是当地农民可以负担得起的。在整个项目期间，

农民可从中方投资人那里得到技术支持，从而确保合适的技术转让到位。中方投资人随后将从农场主手中购买农产品用于出口，价格也将在双方合同中规定。

倘若当地农民能得到必要的支持和高质量的投入品，他们的产出应该是好的，此类项目应该可以赚到足够的利润。这也意味着中方投资人在国际市场上出售农产品，仍可以赚到大大的利润（即使和可能在油棕榈树种植园赚到的利润相比）。

承包种植方案的使用将对粮食保障有利，因为每个农场主可以自行调节自家农场上油棕榈树和农作物的比例，从而为他或她的家庭提供足够的生活来源。运用此模式时，农民可保留利润当中重要的一部分，而如果建立油棕榈树种植园他们则无法得到如此回报。

如果刚果（金）农渔畜牧部采用此方法，它可以增加中国投资的潜力，正如中兴目前正在进展之中的项目一样，从而改善刚果（金）偏远地带地区的食品保障。

### 4.3.2 投资和商业合作

北京行动计划承诺中国和非洲“继续鼓励和支持相互投资，积极探索扩大投资合作的新领域、新方式，并采取切实措施维护其健康发展”（第 3.2.1 节）。从整体来看，刚果（金）国内结构上的弱点使得实现此承诺面临相当大的挑战。私营领域很小而且也不发达，因此，两国间的商业交往不像本报告中提及的其他国家那样发达。然而，还是有相当一些中国公司活跃在刚果（金），他们主要在建筑和采矿领域，商业运作的更多细节会在下面的基础设施，能源与资源章节有概述。

2008 年双边合作框架中承诺的中国发展项目中包含将在金沙萨建立一个矿泉水工厂。此价值 6 千万的投资，将于 2009 年 3 月在中国开始招标。<sup>144</sup>

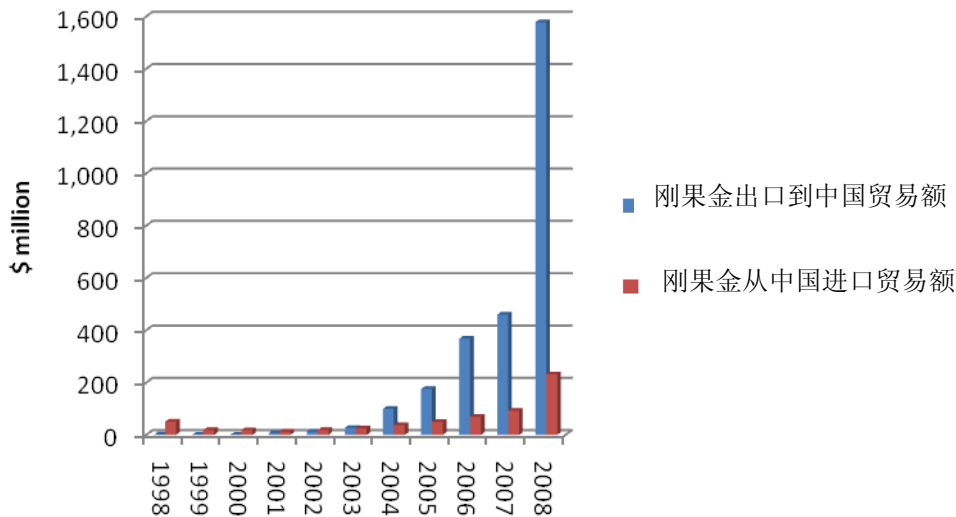
不论是在市中心还是在小镇上，都有一大批中国商人活跃在金沙萨。2009 年 3 月研究小组在金沙萨的一个小镇上访问了一些商人。他们说，虽然竞争很激烈，但是在小镇上做小生意还是有利润可图的。与大多数人认为与现存的“中国非洲宏伟战略”相反的是，这些商人团体的大小或他们活动的具体细节没有详尽的数据，因为他们是自己发现市场，开拓生意，并非是有组织地来到刚果（金）。

由于关于这些小规模商人活动的信息很少，所以很难评估他们对当地经济的影响，但是可能有两方面的影响，就像在非洲其他国家一样。此类贸易的积极的一面在于：商人进口并销售当地人可消费得起的商品，否则当地人也无从消费；消极一面的在于，中国商人通常很有竞争力并且很勤奋，这样可能会排挤当地商人。<sup>145</sup>艾尔顿 (Aldé) 提出“中国小型零售商在部分非洲偏远地区出现，在把新产品带给非洲人民的同时，也给当地人已有的零售业造成危害与威胁”。<sup>146</sup>

### 4.3.3 贸易

贸易合作是北京行动计划中的一个重要组成部分。双方都提出，在未来 3 年内，他们将“继续致力于为中非贸易发展创造良好条件，促使中非贸易向平衡方向发展”(第 3.3 节)。如以下图表 4.1 所示，中乌两国之间的贸易自 2006 年确实有增长，但并非是以一种很平衡的方式增长。

图形 4.1: 刚果（金）与中国贸易（1998-2008）



来源: 世界贸易图集

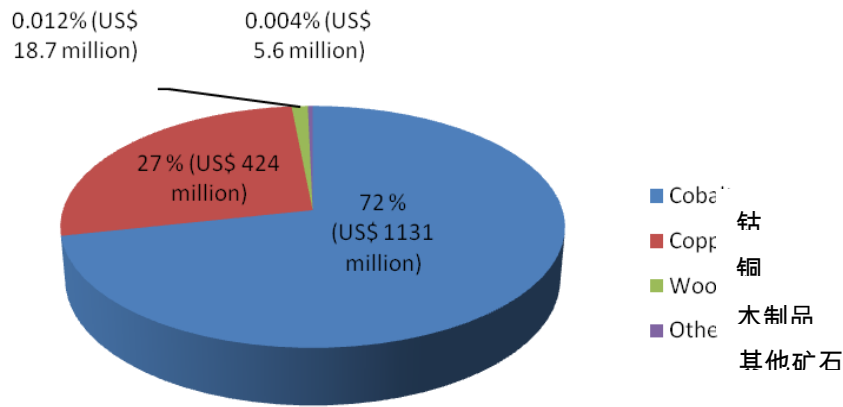
表格 4.1: 刚果（金）与中国贸易 2006-2008 (美元 百万)

	2006	2007	2008
出口	368.46	460.25	1 578.58
进口	68.77	92.96	231.76
总计	<b>437.23</b>	<b>553.20</b>	<b>1 810.35</b>

来源: 世界贸易图集

正如图形 4.1 和表格 4.1 所示，刚果（金）对中国出口的增长要比它从中国进口的增长要多，并且出口以钴和铜为主，如图形 4.2 所示。

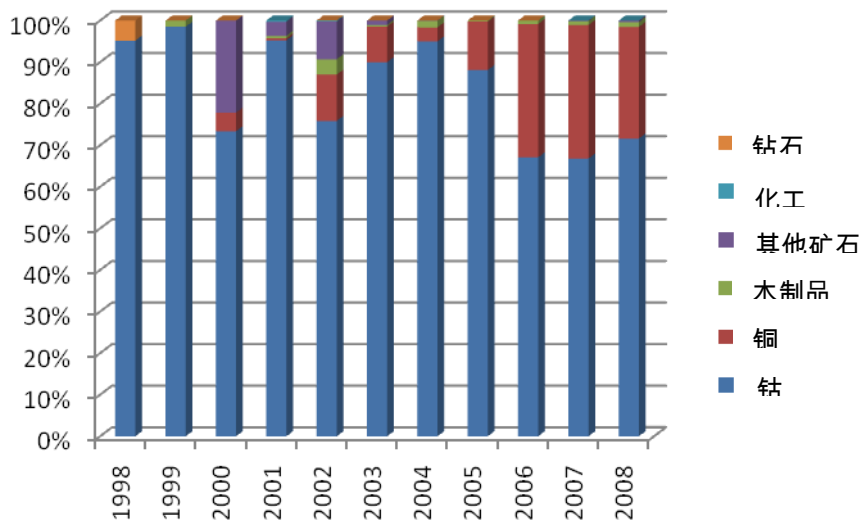
图 4.2: 2008 年刚果（金）对中国出口的组成



来源: 世界贸易图集

如图形 4.3 所示, 刚果（金）对中国出口的是各类原材料, 铜和钴在过去 10 年中比重越来越大, 尤其是后者。

图 4.3: 刚果（金）前二十位出口产品

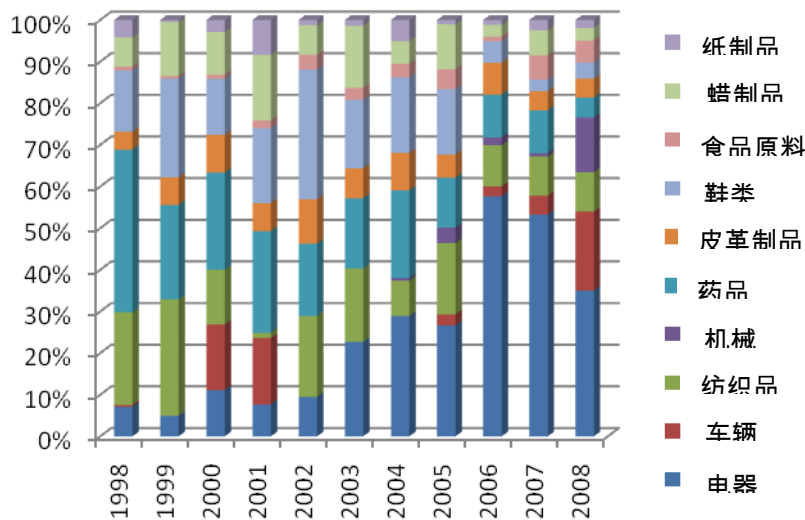




来源：世界贸易数据/中国研究中心分析<sup>147</sup>

如图形 4.4 所示，刚果（金）从中国进口的商品前二十位的分析显示，这些进口商品的组成与非洲整体与中国间贸易的组合差别不大。过去 10 年从中国进口的商品占主导位置的是制造成品如电器、汽车、纺织品、机械和药品。随着进口商品价值的增加，尤其是从 2004 年以来，电器和汽车的比例增加了。

图 4.4：刚果（金）从中国进口商品前二十名组成（1998-2008）



来源：世界贸易数据/中国研究小组分析

中国在北京行动计划中（第 3.3 节）承诺，非洲最不发达国家的 466 种出口商品在进入中国时将享受零关税待遇。非洲国家要想把握这个待遇，一个迅速成长的私营领域是很必要的。正如之前章节提到的，刚果（金）的私营领域主要由那些活跃在矿产，电信和建筑业的公司组成，生产领域特别薄弱。一位来自国家促进投资署的代表说，由于该国生产能力薄弱，北京行动计划中免税配额的实施还没有产生任何明显的效果，<sup>148</sup>这是刚果（金）经济缺乏以致没有工业能力<sup>149</sup>这一事实的结果，而工业能力是和国家的治理<sup>150</sup>紧密相连的。比如，刚果（金）的商业环境被世界银行在其“2009 年商业经营报告”中评为世界最差。<sup>151</sup>

很显然，北京行动计划中的承诺“继续致力于为中非贸易发展创造良好条件，促使中非贸易向平衡方向发展”（第 3.3 节）在刚果（金）方面没有得到实施。然而，鉴于其极富挑战性的商业环境，并非中非经济论坛或任何一个与刚果（金）合作的外部合伙人，可以很迅速地改变这些挑战。

#### 4.3.4 金融

北京行动计划提出，“决定继续推动相关合作并支持双方商业银行间开展业务往来，充实中非经济合作的内涵”（3.4.1）。几个大规模基础设施项目，均由中国政策银行或商业银行融资，目前或已完工，或在进行中，或正在与刚果（金）进行谈判，以下的基础设施章节对此有概述。2008年7月，刚果（金）政府和中国发展银行签署合作协议。正如在以下基础设施章节中所述，中国发展银行为金沙萨基础设施整修和恢复的融资项目谈判目前正在进行中。

另外，北京行动计划中承诺的还有（第3.4.2节）“中方鼓励中国金融机构在非洲设立更多分支机构”。在2007年10月，中国的工商银行收购了南非标准银行20%的股份。通过它的下属机构Stanbic，标准银行在17个非洲国家拥有办事处，包括金沙萨和卢本巴希。

#### 4.3.5 基础设施建设

作为北京行动计划的一部分，2006年以来，基础设施是发展最活跃的领域。中国所承诺的“同意继续将基础设施建设，特别是交通、通讯、水利、电力等设施建设作为双方合作的重点领域。”（第3.5.1节）并“将继续鼓励和支持中国企业参与非洲基础设施建设”（第3.5.2节）都得到了实施，这些在以下章节将逐一叙述。

#### 华刚以货易货交易

第3.6.2节的北京行动计划中承诺，“中方高度重视在合作中帮助非洲国家将能源、资源优势转变为发展优势”，与之紧密相关的是2008年4月22日华刚以货易货交易的签署。这个合同，很可能是北京行动计划中最著名且最具争议的协议，为此组建了一个合资企业（华刚矿业股份有限公司，简称“华刚”），由中国中铁股份有限公司、中国水利水电建设集团公司等组成的中方企业集团与刚果国家矿业总公司（GCM）分别占68%和32%的股份。虽然所有中国，刚果（金）及国际相关方面都认为大型基础设施的重建对刚果（金）是必要的，并且用以货易货来提供所需是很好的方式，但合同的结构，条件及其细节在它签署后的16个月中被大家激烈辩论。

协议的基本构想是，华刚合资企业将负责实施由中国进出口银行融资的矿业，运输和社会基础项目，作为交换条件的是该国的矿产资源。这些基础设施的价值被大家所争论，刚果（金）政府声称其总价值为90亿美元，其中60亿用于运输和社会基础设施，30亿美元用于几个已批准且具有开采权的矿的基础设施建设。评论员们评论说这些估算不见得是基于正确的数据之上，已批准具有开采权的位于加

丹加省内的Dima, Dikuluwe和Mashamba的矿所储备的矿产资源的价值比90亿美元要高的多,这当然也取决于原材料的价格。<sup>152</sup>

这些矿富含1060万吨的铜和626,619吨的钴。其中,680万吨的铜和427,000吨的钴储量已确认,剩余的380万吨的铜和20万吨钴是有可能的储量,这需要在2009年底交稿的可行性研究报告中进行确认。这些具有特许经营权的矿最早可在2013年进行生产,它们目前也在将于2009年年底交稿的可行性研究报告中进行评估。<sup>153</sup>

正如所述,华刚以货易货交易自从一公布即引起广泛争论。争论内容很多,因此很多细节在以下的概述中没有提到。<sup>154</sup>从本质上讲,刚果(金)和国际方面所表达的批评主要有以下方面:谈判过程的透明度,交易的公正性(主要是贷款的优惠性,矿产和基础设施投资的真正价值)及贷款的可持续性。

国际货币基金提出,为了能让其本身和世界银行能够实施一个新的3年削减贫困及增加设施计划,<sup>155</sup>最终为负债累累的刚果(金)提供可观的债务削减,华刚以货易货交易的合同需要重新协商,从而使得它不会成为政府的债务。国际货币基金组织不愿意为刚果(金)提供数百亿的债务削减计划,而它又向中国欠下新的债务。中国和刚果相关人员辩论说,中国进出口银行为华刚合资公司所提供的融资不当被视为是政府债务,因为它有矿产资源做后盾,并且是贷给合资公司的。然而,在原始合同中的一些条款(第10.3, 13.2和13.3.3条款)中规定刚果政府将为贷款的还款做担保。<sup>156</sup>

截至到2009年8月,最新的进展是此交易已作了更改以满足国际货币基金组织的要求。最初,中方要求,如果矿业项目的利润不足,刚果(金)政府需要为基础设施的投资作担保。此担保现在被撤销,现在的协议被认为是一个完全的商业协议。另外,最初宣布的60亿美元基础设施投资中的30亿目前被暂停。刚果(金)很有可能即将接到一个新的削减贫困及增加设施计划。<sup>157</sup>

这方面已经达成的解决方案可能是对刚果(金)的发展最有益的。该国对债务削减和基础设施的发展都极其需要,但是它不能因为融资而担负更多的债务。通过以货易货的方式,用矿产换取基础设施建设对资源丰富的刚果(金)来讲是一个好的出路。然而,起草协议时一定要深思熟虑,从而使接受方刚果的经济能像协议的另一方中国一样获益。

为能达到这样的目的,有三个重要因素需要考虑:第一,必须要确保与中方进行协议谈判的刚果(金)代表团成员具有相当的能力。在此特别建议刚果(金)让那些在中国留学归来的学子能够有机会参与到谈判当中,因为他们懂语言,懂中国文化并受过高等教育。他们当中的一些已经得到了重用,例如,研究小组遇见了一位担任重要职位的刚果(金)工程师,他有中国文凭,在与中国基础设施投资有关的事项上为该国政府提供专业知识。<sup>158</sup>

第二,一定要确保与中方谈判的刚果(金)代表团确实代表公众利益,比如,可以让国内社会代表参与。第三,一定要确保在谈判的过程中,协议要准确概括刚果(金)如何确保它对所提供的所有权,包括它享有投资的能力。

在关于华刚以货易货交易的争论正在高峰时,基础设施的投资已经进入了最初实施阶段。中国进出口银行巴黎办事处的代表团于2009年3月的最后一个星期访问了金沙萨,<sup>159</sup>刚果(金)政府也采取了令人关注的举动来实施中-刚项目。在2008年8月,刚果(金)基础设施部特设两个下属机构来管理中

-刚基础设施建设项目。刚果大建筑工程代理处是基础设施项目的合同官方，中刚项目协作与监管局将负责协调此交易中所有与基础设施和矿业有关的活动。

在这两个机构的管理下，目前（2009年上半年）价值3亿4040万的基础设施项目的最初阶段已由中国铁路工程集团和中国水利水电建设集团公司进行施工。它们包括以下项目：<sup>160</sup>

- 金沙萨旅游大街的重建（承包商：中国铁路工程集团，项目价值2440万美元）
- 金沙萨Lutendele路的重建（中国铁路工程集团，项目价值2100万美元）
- 重建连接东方省Beni和Niania之间的公路（中国水利水电建设集团公司，项目价值5700万美元）
- 重建连接加丹加省东南部卢本巴希和卡索密诺之间的路（中国铁路工程集团，项目价值1亿3800万美元）

在金沙萨新的中央医院（项目价值9987万美元）建设工程进展方面，为时十八个月的工程由于清理土地，在经历了六个月的延误之后，终于在2009年3月30日开工。<sup>161</sup>据刚果（金）重大建筑工程署的代表说，2009年开工的基础设施项目的总价值达7亿5000万美元。在未来四年内，如果工程按计划进行，<sup>162</sup>将花费30亿美元用于基础设施项目（2010年10亿美元，2011年7.5亿美元，2012年5亿美元）。2009年8月30亿美元基础设施投资被暂停，目前还不清楚此事对这些计划的影响。

### 案例：中国水利水电建设集团公司和中国铁路工程集团

正如之前所述，中国水利水电建设集团公司和中国铁路工程集团除参与华刚之外，也是参与以货易货交易的大型中国企业。两家企业都已在刚果（金）运作多年，他们除了参与华刚合资企业的运作，还作为承包商为非洲和西方融资机构及刚果（金）政府提供服务。

作为承包商，中国水利水电建设集团公司在世界银行贷款的道路工程项目上尤其活跃。2002年，他们修筑了连接马塔地和肯培西之间的道路，随后在2004年又重修。同一年，他们又修建了连接本尼和尼亚尼亚之间的道路，这条道路现在也要重修，但是此次重修是包括在华刚协议框架之内（前面已做了概述）。2005年，中国水利水电建设集团公司修筑了班顿度省奇特维特的道路。2008年，同样在这个省，他们又修筑了一座桥梁。2008年，非洲发展银行和该公司签署了筑路合同，要在班顿度省修筑两条公路，预计在2010年完工。<sup>163</sup>

很多Kinoin人都知道这个事实，那就是中国铁路工程集团承担了金沙萨的交通干线*le Boulevard du 30 Juin*的整修工作，那是一个可视度很高的地区。但是，很多人不知道，融资的并非中国，而是金沙萨市政府和刚果（金）政府。<sup>164</sup>

### 案例：中国江苏建设开发公司

中国江苏建设开发公司代表中国政府在金沙萨承建了几个重要的建筑项目。2006年，他们承建的位于恩德吉利的中刚友好医院建成（在以后的卫生保健章节作了讨论）。目前，他们承建了以下工程：紧邻刚果（金）外交部的中国大使馆经参处新办公楼；目前正在小镇恩吉利恩吉利上修建捐赠给中非经济论坛的一所学校及一所私人公寓楼。<sup>165</sup>

### 其他道路基础设施项目

2006至2009年间，已进行或计划进行的道路基础设施项目包括：

- 2008年3至11月，中国铁路工程集团承建了连接卢本巴希和Kasumbalesa之间道路的整修工程，道路总长72公里。<sup>166</sup>
- 连接布卡武（Bukavu）和南基武省Kavumu机场道路的整修工程目前正在进行，资金由中国政府捐赠，中国交通建设股份有限公司承建。<sup>167</sup>
- 刚果（金）政府要求整修的Kalemie港口和卢本巴希机场。这两个项目价值分别为700万美元，吴大使指出这两个项目将成为年中将要宣布的双边框架中2009年发展项目的一部分，一个中国代表团目前将要按此更加准确地估计项目成本。<sup>168</sup>
- 由刚果大建筑工程代理处管理的中刚工程可能会包括几个不在华刚协议内的项目，但是这些项目都会按照类似以货易货原则进行构架。中刚项目协调监管局和刚果大项目建筑工程代理处目前正在与Sinosure就金沙萨de l'Université大街整修工程的融资进行协商。贷款将用镍矿和铬矿的开采权支付，潜在的工程承包商有：中国广东省长达高速公路工程集团。在作此项研究时，双方间的合作正在进行。<sup>169</sup>
- 在作此项研究时，中刚项目协调监管局和刚果大项目建筑工程代理处也在与中国发展银行谈判，协商从金沙萨中央车站到恩德吉利金沙萨机场高速公路建设和机场现代化工程的融资。中国交通建设股份有限公司将成为承包商，贷款将用准予开采权的铜矿和钴矿的提取物支付，它们位于加丹加省Kolwezi和Potopoto。<sup>170</sup>

### 电信

谈及电信基础设施，中国华为公司和中国通信建设总公司目前正在实施两个信息通信技术项目的第一期工程，它由中国进出口银行的优惠贷款投资。这两个项目都是为刚果（金）邮政电话与电信部建设的，整个2008年都在进行中，但两个项目因各种行政阻碍和其他小问题导致拖延。据一位消息灵通的中国观察家说，拖延主要是由中层官僚引起的，而非高层官员。<sup>171</sup>



首先，在 2008 年 12 月，华为开始进行为期 8 个月的价值 3200 万美元的项目，此项目是在金沙萨修建一个当地的光纤通讯网络。按照刚果（金）邮电电话与电信部和中国进出口银行之间签署的备忘录，此项目以后将会延伸到该国十省首府（班顿杜、卢本巴希、基桑加尼、马塔迪、布卡武、戈马沙、姆布吉-马伊萨、卡南加、姆班达卡、金都）。至今唯一到位的款项是用于工程第一阶段的 3200 万美元，但是如果按照计划执行，此项目的总价值是 2.6 亿美元。<sup>172</sup>

其次，在 2009 年 3 月，中国通信建设总公司开工兴建国家光缆传输网络项目。第一阶段的工作将连接金沙萨和莫安达，在莫安达可与大西洋海底光纤通讯电缆连接。第一期工程价值达 3190 万，八个月可完工。与光纤通讯网络协议相似的是，刚果（金）邮电电话及电信部已与中国进出口银行签署了谅解备忘录，将光缆传输网络通向全国，从金沙萨到卢本巴希，沿坦噶尼喀湖到 Kelemie 和 Uriva，再到基桑加尼，沿刚果河到姆班达卡，然后回到金沙萨。预计项目总成本将为 3.5 亿美元，然而，至今只有第一期工程款 3190 万美元到位。<sup>173</sup>

#### 4.3.6 能源与资源

北京行动计划提出中国和非洲国家同意“根据互惠互利、共同发展的原则，采取多样化的合作方式，鼓励和支持双方企业共同开发和合理利用双方的能源、资源”（第 3.6.1 节）。刚果（金）的资源基础尤其丰富和多样化：铜、钴、木材、钻石、金、锡、锌、石油及其它。中国企业的活动主要集中在铜，钴的提炼与出口，铜、钴和钻石交易，及在一定程度上的采矿业（以下有概述）。

然而，首先，就林业而言，目前还没有中国人活跃在这个行业。唯一的一个特许权在 2005 年授予了一家中国公司，开发位于 Equateur 省 Ingende 的 188 672 公顷的森林。作为协议的一部分，这家中国公司，*La Nouvelle Société de bois* 杨树山（*Yang Shushan*），承诺在 Ruki 河上修建一个水电站和连接 Bandundu 和 Mbandaka 的电缆。然而，负责监督伐木业的内务部委员会于 2008 年 10 月宣布取消了特许权，因为它于 2002 年延期偿付林权。<sup>174</sup>

说到矿业，中方的活动主要有两项。首先，最著名的是华刚以货易货交易，这在前面已提到。其次，资源开采权也被一些微型、小型和中型中国企业掌握。这些企业多数都和当地有开采权但是没有资金的开采人合资。这些开采权主要集中在加丹加省，在北 Kivu 和南 Kivu 省也有。杰森等人指出：大多数这样的公司都处于勘探阶段，还没有开始开采提炼。<sup>175</sup>很难确切地知道在刚果（金）拥有开采权的中国公司到底有多少。在贸易工会协会 *La Nouvelle Dynamique Syndicale* 作的预计中，与刚果（金）国有矿业公司 *Gécamines* 合资经营的中国公司有 21 家。<sup>176</sup>目前还不清楚全球经济衰退和原材料价格下滑对这些企业造成什么样的影响。

在全球经济衰退之前，有一大群中国私营企业家活跃在刚果（金）东南部的加丹加省进行铜，钴的冶炼，交易和相关服务业务。有几个中国人在 Kivu 省会 Goma 经营一家矿物交易实体 *comptoirs*。<sup>177</sup> 在全球经济衰退前，约有 5000 个中国人居住在加丹加省会卢本巴希。



估计经济危机前中国人的矿物处理公司约有 12 到 70 家。<sup>178</sup>然而，原材料价格的下滑对这个行业打击很大，很多中国企业家被迫放弃生意在 2008 年底离开刚果（金）。在写这份报告时，有一些在卢本巴希的中国公司已恢复小规模运作，然而，他们中的多数还是关门停产。杰森等人指出，这些在刚果（金）矿产领域活跃的中国人很少或几乎没有从中国政府或政策性银行那里得到任何帮助 - 他们完全是寻找市场机会的私有投机者。<sup>179</sup>

刚果（金）发展中面临的矛盾是众人皆知的：它是世界上自然资源储量最丰富的国家之一；然而它也是世界上最贫穷和战争破坏最严重的国家之一，如何全面综合地管理资源以保障长期发展优势对它来说是很重要的。<sup>180</sup>正如之前所述，在此领域主要有两种形式的中国投资：一种是大型国有导向的中国进出口银行的投资，比如华刚以货易货交易（在第 4.3.5 节有概述）；另一种是上一段提到的存在于加丹加省的小规模中国企业家活动。华刚以货易货交易的介绍及应如何设计从而使刚果（金）能受益在第 4.3.5 节已做了介绍。

存在于加丹加省的小规模企业家活动处于一种高度分散状态。如在第 4.2 节提到的，这些企业家与金沙萨中国大使馆的联系不多，如果要想确保他们的经营能对当地的长期发展有帮助，在此建议加丹加省政府机关与中国使馆商务部在加丹加省会卢本巴希合作，<sup>181</sup>以确保所有在卢本巴希及周边地区经营的中国人，能雇用有一定水平的劳工。

因为在加丹加的很多中国企业家都认为他们不定期地被刚果（金）政府官员索要贿赂，<sup>182</sup>当省政府官员与中国使馆商务部合作时，他们可以按照中国的“关系”理论，来寻找一位中国人当“斡旋人”。所谓关系就是指中国人愿意与和他们有联系或他们信任的人打交道。<sup>183</sup>如在第 4.2 节提到的，因为在加丹加有相当数量的中国人存在，在此进一步建议中国外交部在卢本巴希开设领事馆，以帮助协调中国企业家、刚果（金）政府机关和当地社会之间的合作。

## 4.4 评估北京行动计划：社会发展方面的合作

### 4.4.1 发展援助

中国政府在北京行动计划中承诺的一部分是“继续在力所能及的范围内向非洲国家提供发展援助，至 2009 年，将对非洲国家的援助规模在 2006 年的基础上增加 1 倍”（第 5.1.2 节）。由于没有获得 2006 年中国对刚果（金）的发展援助的确切金额，因此没有办法来准确衡量在北京行动计划实现的阶段发展援助是否达到翻倍。然而，中国对刚果（金）的发展援助在此阶段涉及多个领域，特别是基础设施方面，但是也涉及教育和卫生保健等方面。请参照各章节对 2006 年以来各领域发展状况的概述。

中国进一步承诺“今后 3 年内向非洲国家提供 30 亿美元的优惠贷款和 20 亿美元的优惠出口买方信贷”（第 5.1.2 节）。正如在各相关章节提到的，从 2006 年以来，刚果（金）已收到大批特许贷款，尤其是在基础设施和电信方面。在所有的协议中，最著名的是中非合作论坛（FOCAC）框架内的华刚以货易货交易。

#### 4.4.2 人力资源开发

中国在北京行动计划中承诺，在 2006 到 2009 年期间，中国将“将根据非洲国家不同需要，继续有针对性地帮助培养各类专业和管理人才”（第 5.2.2 节）。在刚果（金），自 2006 年中非合作论坛（FOCAC）以来，对官员的培训的确已经展开，然而，尽管研究小组咨询了数位刚果（金）卫生部、外交部和中国大使馆的人员，他们还是无法获知受训人员人数及培训的重点等详细信息。<sup>184</sup>

在研究小组做的访谈中，来自刚果（金）的受访者提出，医疗保健领域官员能力建设，尤其是改善电子医疗和行政人员的人力资源开发，常常被刚果（金）的发展合作伙伴，不仅仅是中国所忽略。据他说，在捐赠给卫生保健的资源当中，至少 20% 要用于当地官员能力建设。在此进一步建议，就加强卫生保健领域来说，中国确实可以在这方面起到长期重要积极影响。<sup>185</sup>有趣的是，乌干达卫生部的受访者也提出几乎一样的建议（在第 8 章中做了介绍）。在此特别需要提出中国政府的参与，因为这个建议是由两个国家的卫生部门分别单独提出的。因此建议刚果（金）要求来自别国针对人力资源的援助应转向用于卫生保健领域官员能力的建设。

#### 4.4.3 教育

在北京行动计划中（第 5.4 节），双方承诺“决定在现有良好基础上扩大中非教育合作”。中国尤其承诺“在未来三年内，在非洲国家建立 100 个乡村学校”并“增加中国政府对非洲学生的奖学金数量”。

经历战争后的刚果（金）几乎没有教育能力，这是当前要解决的问题。就承诺的乡村学校而言，刚果（金）获得其中的三所，两所在东部的基桑加尼，一所在金沙萨的恩格利恩格利小镇。这三所学校目前都还在建设当中。<sup>186</sup>中国研究中心访问了位于恩格利小镇上的学校工地，承包商中国江苏省建设集团正在那建设。

协议上说，两所位于基桑加尼的学校，刚果（金）将进行地面平整和通水通电。然而，由于能力所限，刚果方面找到中国大使馆，要求中国承包商把这一部分也承担了。据外交部的代表说，中方于 2009 年 2 月答应了。<sup>187</sup>

中国政府每年给刚果（金）学生发放奖学金，它包含在中国 5 年的全日制学习。在 1985 到 2003 年间，每年有 5 到 8 位学生获得奖学金。2004 到 2006 年间，每年有 11 位学生获派留学中国。2007 年，这个数字增加到了 23，到 2008 年，达到了 32 位。<sup>188</sup>在北京行动计划实行期间，奖学金的数量增加了三倍。

表 4.2 1985 到 2008 年间中国对刚果（金）学生奖学金发放纪录

年度	奖学金数量
1985-2003	5-8
2004-2006	11
2007	23
2008	32

尽管建设的学校和发放的奖学金对于受益的学生而言帮助巨大，然而它们只是宏伟计划中的一小部分，尤其是相对于中国对刚果（金）基础设施的投资而言。但这并不见得是负面的，因为也许中国作为它的合作伙伴，相对优势存在于基础设施发展。这一部分将在以下中非经济论坛对政治，社会和经济的影晌一节进一步介绍。

#### 4.4.4 医疗保健和公共卫生

刚果（金）各省份都对卫生保健有极大的需要。研究小组的受访者提出该国卫生领域面临的一个重要问题是政府优先发展其他领域，尤其显著的是与军事有关的费用。<sup>189</sup>

北京行动计划包括卫生保健领域的一系列承诺，尤其是中国政府承诺“今后 3 年内，为非洲国家援助 30 所医院，并提供 3 亿元人民币无偿援助用于向非洲国家提供防疟药品和设立 30 个抗疟中心”（第 5.5.3 节）。自 2006 年以来，中国已于 2007，2008 和 2009 年分别向刚果（金）捐赠了第三批药物。据吴大使讲，第一批于 2007 年到货，该国卫生部直到六个月后才取货。<sup>190</sup>

疟疾研究中心的预算已分配到位，但是中心还没有建立起来。接受研究小组访问的不同受访者就延误所做的多种不同解释明显表明这当中存在沟通的问题。一位信息灵通受访者说延误是由于恩德吉利中刚友好医院的罢工所致，而诊所就位于那里。而恩格利恩格利医院的受访者则说，罢工只是影响到运作的一部分，而他们从未听说过要在该院兴建疟疾研究中心的计划。<sup>191</sup>

卫生部的代表说，由外交部，基础建设部和中国大使馆的代表组成的委员会目前正在努力寻找诊所的合适位置，它的延期和医院的罢工没有任何关系。<sup>192</sup>在此建议刚果方面很好地改善双方间的协作，从而使在中非合作论坛框架下的中方援助计划能得到迅速实施。

在北京行动计划的第 5.5.1 节中，非洲国家表示感谢“感谢中国援非医疗队员不畏困难、救死扶伤的奉献精神，承诺为中国医疗队提供合适的工作及生活条件”，中国方面承诺“将根据自身能力及非洲国家需要，续派、新派和增派医疗队，并与非洲国家积极探索派遣医疗队的新方式”（第 5.5.3 节）。从 1973 年起，中国医疗小组就在刚果（金）开展医疗活动。<sup>193</sup>目前，他们在位于金沙萨恩德吉利的中刚友好医院工作。此小组包括十八位成员，分为四组，每一次的服务期限为两年。他们来自于河北省，

同时河北省也为医疗工作组提供所有费用。刚果（金）只支付他们回家休假的机票。研究小组于 2009 年 2 月去他们的驻地参观，认为他们的居住条件很简陋，但是与当地居住标准相比还算可以，同金沙萨其余地区一样，他们也受到停水停电的困扰。<sup>194</sup>

总体而言，卫生医疗保健领域在中刚合作中没有像基础设施建设领域那样发达。正如在以上建议一节中提到的，这也许不见得是消极的，因为刚果（金）其他的发展合作伙伴，如英国和美国在该国运作着相当规模的卫生保健计划。上面已经提到，截至到目前为止，防治疟疾是工作重点，由于中国国内有自己丰富的与疟疾做斗争的经验，刚果（金）可以从中国那里学到很多。因此，建议把中国对刚果（金）卫生领域的援助应该重点放在疟疾防治上。

## 4.5 中非经济论坛对政治、社会和经济的影晌

对中非经济论坛和北京行动计划在刚果（金）所引起的经济和社会方面的影响做全面的评估是一个挑战。虽然北京行动计划中的项目毫无疑问得到了感谢，但是刚果（金）的发展需求如此巨大，而面临的挑战又如此复杂。在刚果（金）的很多受访者都说，因为该国的需求是如此巨大，中国可以在任何方面起到帮助。就像所有的发展援助努力一样，中国的项目不一定会有预期的效果，但是在实施后仅仅一两年后就评估的确很难。

因此，自从发生在 2006 年的两个重大事件，即中非合作经济论坛和刚果（金）战后首次大选之后，中国毫无疑问逐步成为了刚果（金）的发展合作伙伴。虽然如在前面提到的，大家关注的重点大多数都放在华刚以货易货交易上，但是中国与刚果（金）的合作要远比那要深远广阔的多。

由于自 2006 年以来中国在刚果（金）实施的项目为数众多，因此可以说北京行动计划的实施是成功的，虽然很显然重点放在了道路和电信基础设施建设。但是这并不见得不好，因为本身该国对基础设施建设有巨大的需求，而一直在该国运作的其他重要捐资者在软性事件上，如医疗保健和能力的发展上有独到的技能。更有甚者，对于如此分工可能还会对促进该国的发展有益。

当然，缺乏资金的刚果（金）政府和它的代表们对中国给予的基础设施的重建深表感谢。在刚果（金）对该国、中国和西方受访者采访时，他们都认为，的确只有中国可以为这个饱经战争创伤的国家提供如此大笔的资金来援助基础设施的全面整修。刚果（金）政府受访者绝大多数都认为中国的方式是全新的，并且是受欢迎的，因为它是建立在相互理解的原则上。然而，一些关键的相关人员也提出，实事求是地说，该国其他不同的发展伙伴也起到了相辅相成的作用。中国支持基础设施建设并提供另一种南南合作关系，该国其他传统意义上的合作伙伴，尤其是国际货币基金组织和世界银行，对宏观经济的稳定性提供了至关重要的建议。

从政治上来讲，围绕华刚以货易货交易的讨论显示，作为刚果（金）的另一个发展合作伙伴，中国的出现毫无疑问打破了现有的局面，并给该国带来除传统的捐资者之外更多的支援。因此对于中国在该

国所扮演角色的讨论将如何发展演变将会是一个有趣的话题，尤其是华刚以货易货交易合同根据国际货币基金的要求对价值和担保的结构做了重新调整之后。

同样很重要的一点是，尽管给予华刚以货易货交易的关注很多，截至到目前为止，以上列出的项目得到实施的还很少。研究小组采访的刚果（金）相关人员中很多人的看法是基于华刚协议上的，这些看法可能会随着对该交易的执行情况评估而改变。

谈到社会影响，值得注意的是，在加丹加省中国企业家的活动已经引起了很多关注。据报道，中国人和印度人的加工厂对工人的报酬和待遇比他们的西方伙伴差的远。那些未上市的矿业及加工公司，其中有很多是中国公司，从加丹加省那些使用童工开采的矿厂购买钴和铜。<sup>195</sup>这些是很严重的指控，需要进行更多的有组织的深入研究深入挖掘此事。

杰森等人认为，刚果（金）矿业领域中国公司运营行为的决定变量中，公司规模似乎是一个重要的因素，因为大一些的公司拥有更好的能力提供安全的工作环境和可接受的工资。<sup>196</sup>在这方面，重要的是要考虑到中国与刚果（金）之间合作的松散特性，中国大使馆无法控制，甚至都不知道所有的中国公民在该国究竟都在做些什么。

最后，非洲利益相关方的普遍抱怨是在非洲大陆经营的中国公司没有雇用足够数量的当地工人，而是使用他们中国工人。一位在中国建筑公司工作的刚果（金）经理提出了一个有趣的现象，他说，与普遍的理解相反的是，中国公司发现，一旦刚果（金）工人得到培训，他们显示出极大的才能。该受访者指出，用当地劳工的好处不仅仅是因为成本的原因，也因为那样可以使当地的运作变得轻松。然而，他也说，在没有确保当地工作接受到合适的培训之前，中国公司会故意将当地工人替换外派工人的速度放慢，或是不替换的太多，根据他们的经验，否则的话会使项目实施进展和技术转让步伐减慢。<sup>197</sup>

## 4.6 为非洲利益相关方所提的建议

### 4.6.1 技术转让应成为中刚关系的重点

*本研究中所采访的大多数受访者都表示，技术转让必须成为中刚关系的重点，否则，很多观点都认为，与中国的合作将对民主刚果（金）很难产生积极影响。很显然，这方面必须通过培训刚果的工程技术和医疗专业人员来实现。*

在中国矿业易货合同正式包括的、针对刚果工人的培训必须加以实施。这是中刚项目协调监督局

（BCPSC）的首要责任。另外，一位受访者表示，中国作为援助国，应在民主刚果（金）建厂经营，从而使刚果工人和经理得到培训。在培训完成后，工厂应有刚果员工自主经营。受访者的另外一项建议是培训医疗专业人员也将对刚果的发展大为有益。



## 4.6.2 引进社会力量改善透明度

### **刚果（金）政府应确保围绕中刚关系的发展应放宽到包括国内社会代表在内**

谈到华刚以货易货交易，国内社会和其他利益相关方对谈判的透明度提出很多批评。在研究小组的访谈中，受访的刚果（金）国内社会代表提出中刚合作谈判的过程中，他们被完全排除在外，因为刚果方面完全以总统办公室为中心。当论及协议如何完成或发展重点是如何决定时，这就成了一个问题。然而，在刚果（金）的中国政府代表出于外交礼节，没有与该国内社会接洽，是因为他们认为该国政府，尤其是总统府，是他们合法的接洽方。因此，关键在于刚果（金）政府和它的代表将围绕中刚关系发展的咨询程序范围放宽，将国内社会代表包含在内，因为他们可以在协助项目计划和实施上扮演重要和积极的角色。

## 4.6.3 确保与中方谈判过程中的技术能力

### **有必要确保与中方谈判的刚方人员具有相应的技术，法律和文化能力**

由于刚方和国际社会利益相关者对华刚以货易货交易协议和谈判过程的批评，有三个重要因素需要考虑。第一，一定要确保与中方谈判的刚方代表团具有谈判的能力，在此特别建议重用那些享受奖学金从中国学成归来的刚果（金）学子，因为他们有语言能力，了解中国文化并且接受了良好的教育。第二，一定要确保与中方谈判的刚方代表团真正代表公众利益。第三，协议中一定要明确规定如何确保刚方对所提供的基础设施的所有权，包括保留这些投资的能力。

## 4.6.4 确保与中国的谈判中提高文化和技术能力

### *必须确保与中国利益相关这商谈协议的刚果代表具备必要的文化、技术和法律能力*

正如在卫生保健章节所提到的，在疟疾研究中心的选址及建设上遇到了沟通带来的挑战。研究小组无法明确判断挑战究竟是什么，在此建议刚果（金）利益相关方加强工作责任心，确保抓住中国提供的机会。例如由该国卫生部任命专人协调中刚合作中卫生保健领域的事宜，保持与其他刚方利益相关方和中国大使馆联系。

## 4.6.5 任命专人负责中刚卫生协调



*在实地考察研究中发现，在中国与刚果（金）的卫生合作项目中，交流挑战成为问题。因此建议，为了提高中国卫生保健援助的效果，应在刚果卫生部委派专人负责协调相关事宜。*

刚果（金）卫生部受访者提出，中刚在卫生保健领域的合作中对于官员能力的建设，重点应放在行政管理人力资源开发上。乌干达卫生部的一位受访者提出了同样的建议，由于这个建议是由两个国家的卫生部分别提出的，因此中方认可并参与实施这个建议是很重要的。据此建议刚果（金）要求中国对于该国人力资源的援助应放在卫生保健领域官员能力建设上。

#### **4.6.6 加丹加省政府应通过中方中介进行劳工权益磋商**

**加丹加省政府应与在省会卢本巴希活跃的中国商会合作，通过中方中介，确保所有在卢本巴希经营的中国矿业公司雇用劳工符合相应标准。**

由于有很多中国企业家活跃在卢本巴希及周边地区，因此建议加丹加省政府与在省会卢本巴希的中国商会合作，确保当地中国人的矿业公司雇用劳工符合相应的标准。由于这些中国企业家认为他们不时遭遇刚方官员索要贿赂，因此建议建立中方中介来加强合作，因为根据中国的关系学说，中国人愿意和那些与他们有联系及他们能信任的人打交道。

#### **4.6.7 将中刚在卫生领域的合作重点放在疟疾防治**

**建议刚果（金）政府要求中国在卫生保健领域的援助重点放在疟疾的防治上，因为中国在这方面有成功的经验。**

中国在卫生保健领域的援助到目前为止重点一直放在疟疾的防治上。刚果（金）可以从中国那里学到宝贵经验，因为中国在本国国内有成功对抗疟疾的历史。因此建议刚果（金）要求中国在卫生保健领域的援助重点放在培训卫生工作人员，提供药品及建设承诺的疟疾研究中心。

#### **4.6.8 在利用中国资本开发油棕榈树上采用承包种植方案**

**刚果（金）农渔畜牧部应要求那些有兴趣投资油棕榈种植园的中国公司利用承包种植方案进行投资。**

在第 4.3.1 节中已提到，中国的中兴公司所设想的大规模油棕榈树种植园计划，并非是有利于刚果（金）长期发展的最佳选择。然而，此类种植园如果是以可持续发展的方式来运营，可以对改善偏远地区人民的生活状况有很大的贡献。因此刚果（金）农渔畜牧部应要求有兴趣在这方面投资的中国公司采

用承包种植方案。如果当地的农民能得到必要的支持和高质量的投入，他们的产出应是好的，因此此类投资应能赚取足够的利润。使用承包种植方案对食品保障有益，因为农民可以根据自家生存的需要，自行决定油棕榈树和庄稼的种植比例。此计划也使得利润当中的很大一部分留在农民手中，而如果只是建立一个大型的种植园的话，就不会是这种情形。

## 4.7 对中国利益相关方的建议

### 4.7.1 在卢本巴希设立中国领事馆

**建议中国外交部在卢本巴希设立领事馆，帮助协调中国企业家，刚方政府和刚方国内社会之间的关系**

在加丹加省矿业领域活跃着很多中国企业家，这些企业家表示他们希望能与中国大使馆取得更多的联系，在刚果（金）富有挑战性的商业环境中得到更多的支持。并且，刚果（金）国内社会表示很难与中国公司合作。因此建议中国外交部在卢本巴希设立领事馆，帮助协调中国企业家、刚方政府和刚果国内社会的合作。

### 4.7.2 积极参与协调发展援助

中国的重点主要放在基础设施建设上而其他发展合作伙伴的重点放在“软性事件”上，如卫生保健和教育，因此中国大使馆应参与到金沙萨援助国协调行动中来细微调整劳工的分配。

尽管事实上中国不认为自己是援助国，并且也已受援国的身份签署了巴黎宣言，但是它在刚果（金）扮演着强大发展合伙人的角色，为该国的发展进程提供重要的援助。中国大使馆已经参与到金沙萨援助国者协调活动当中，然而，正如在 4.6.1 当中所提出的关于工作重点分配的建议，要明确中国应着重于基础设施建设上的合作这一点，并与其他援助国有效积极对话，从而使投资发展的影响能达到最大化。总体上讲，中非经济论坛应重新审视中国的援助力量，增加它与其他援助国的协同作用，因为这样会对非洲和中国的长期发展起到重要的促进作用。

### 4.7.3 应只针对国内没有的专业而委派刚果留学生到中国进修

在对刚果利益相关方的调查中，受访者表示，只应对专门进修在刚果大学里不开始课程的高教留学生发放中国政府奖学金的高教留学生。

受访者说明了为什么只应对专门进修刚果大学没有课程的留学生发放中国政府奖学金的两个原因：首先是，让奖学金发挥最大用途的地方就是教刚果学生学习在刚果（金）学不到的先进科技科目；第二，受访者表示，像政治学或医学等课程应在国内学习从而使学生一毕业就能完全掌握并在国内工作运用。

## 5. 莫桑比克

### 5.1 中莫关系简介

20 世纪 30 年代到 1975 年间，在莫桑比克生活的中国人是为数不多的富裕移民，以农场主和企业家为主。这个中国人组成的小社团没有与当地融合在一起，他们各自经营着自己企业，孩子们都在马普托（MAPUTO）的中文学校上学。解放斗争之后，大部分中国人都抛下所有的房产或财产移民到了南非和葡萄牙。<sup>198</sup>

莫桑比克与中国的关系始建于 20 世纪 60 年代的解放斗争期间，之后，中国对莫桑比克解放运动阵线（*Frente de Libertacao de Mocambique (FRELIMO)*<sup>199</sup>）的政治团结和军事合作方面提供的支持使双方的关系得到巩固。独立前，莫桑比克解放运动阵线前主席萨摩拉·马歇尔（Samora Machel）申请与中国正式建立外交关系。独立后的几天，也就是 1975 年 6 月 28 日，总统马歇尔接受了来自中国驻莫桑比克第一任大使递交的国书，两国正式建立外交关系。<sup>200</sup>

20 世纪 80 年代到 90 年代间，中莫两国之间的合作通过信贷支持下开展起来，包括设备购买、原材料和消费商品等。2000 年的中非合作论坛（FOCAC）之后，中国加大了对莫桑比克的支持，包括信贷、外国直接投资、技术合作、工程承包和对公共项目的直接资助等。2001 年，中莫签署了一般《贸易协定》以及《促进和保护双方投资的协定》，同年还成立了“技术、经济贸易活动联合委员会”。

总体来看，根据莫桑比克投资促进中心（*Centro de Promocao de Investimentos - CPI*）数据显示，从 1990 年（中国首次向莫桑比克投资）到 2007 年间，中国对莫桑比克的投资总额达 1.48 亿美元，其中 2003 年后的 17 年间投资总额达 6900 万美元。同时，有 40 多家中国公司在莫桑比克投资促进中心登记注册，在当地创造了大约 11214 个工作机会。<sup>201</sup> 下面还将进一步介绍中国投资者在莫桑比克各个行业的经营情况，包括农业加工、制造业和建筑业。

分析家称中国政府是在向一个朋友网络进行投资，这个网络能提供其国际舞台上的政治需要。但政治合作对中莫两国政府及双方执政党派来讲都是很重要的，这形成了一个相互信任的坚实基础。这些感情共鸣在莫桑比克前总统阿金·阿尔贝托·希萨诺（Joaquim Alberto Chissano）和莫桑比克解放阵线党前领袖的讲话中得到证明：

“莫桑比克解放阵线党同中国共产党及全世界其他政治力量、组织和人士之间的友谊、团结和合作，是我们为争取和平，使人民享有政治、经济、社会与文化发展权的斗争中取得胜利的保障”。<sup>202</sup>

特别异乎寻常的是，2004年希萨诺担任莫桑比克和平统一促进会荣誉主席，目前这一职位由现任总统阿曼多·格布扎（Armando Guebuza）担任，而2006年总理路易莎·迪亚斯·迪奥戈（Luisa Dias Diogo）和议会发言人爱德华多·若阿金·穆伦布韦（Eduardo Joaquim Mulembwe）也担任该海外华人协会的荣誉顾问。<sup>203</sup>这种具有象征意义的挂职是对中国政府的及时支持，特别是在2000年到2008年期间，台湾的领导人具有强烈的台独野心。

因此，中非合作论坛推动合作和增强忠诚度都是基于国家利益。其中象征两国友谊的发展表现包括中国在莫桑比克马普托援建的政府办公大楼，如外交部办公大楼，希萨诺国际会议中心和国家议会大厦。另一个值得关注的是，莫桑比克马普托与中国上海结为友好城市。

莫桑比克驻华前大使琼斯·莫赖斯（Jose Morais）重申，中莫两国拥有相互信任的历史，这种信任为两国关系做出了宝贵的贡献，具体表现在双方高层对话和外交接触上。几乎十年前，中非合作论坛的概念就已经在中国政府官方和一些非洲外交官的一次友好午餐中被提出。值得一提的是，莫桑比克驻华外交官莫赖斯就是与会人员之一，并在草拟论坛职责中发挥了积极的作用。此次会议对中非合作论坛在2000年的开幕起到了关键作用，成为中国加强与莫桑比克关系的一个重要工具。<sup>204</sup>

## 5.2 北京行动计划评价：政治合作

大使馆是中国设立在莫桑比克的代表处，中国大使田广凤（Tian Guangfeng）和商务参赞刘晓辉（Liu Xiaohui）在马普托负责管理该日常事务。田大使毕业于葡萄牙语专业，曾在葡萄牙语国家工作了近30年。曾就澳门问题在葡萄牙担任多年特别谈判代表，在履行完几内亚比绍大使职责后，几乎是立即前往莫桑比克。自2007年到莫桑比克就职后，其战略远见和领导作风为加强中莫关系做出了宝贵的贡献。莫桑比克驻中国大使馆由大使安东尼奥·伊纳西奥（Antonio Inacio Junior）负责，他曾任该国外交部亚洲和中东国家事务负责人。

2006年参加中非合作论坛部长级会议和首脑会议的莫桑比克派代表团由莫桑比克共和国总统格布扎亲自带队。自北京峰会以来，两国不断增进友谊和互利合作，双方高层定期互访和合作的频率证明了这一点。随后2007年中国国家主席胡锦涛访问非洲八国时在莫桑比克访问期间也再次强调。<sup>205</sup>

自2006年北京峰会后访问过莫桑比克的中国官员包括：

- 李肇星，外交部部长（2007年02月）
- 付志英，商务部部长助理（2007年09月）
- 陈晓红，卫生部副部长（2007年03月）
- 王刚，科技部部长（2008年01月）
- 王世春，对外援助司司长（2008年04月）

- 熊盛文，江西省副省长（2008年10月）
- 姜增伟，商务部副部长（2009年03月）

同时，中国也多次接待了来自莫桑比克政府的高层访问团，包括以下人员：

- 阿曼多·格布扎，莫桑比克共和国总统（2006年11月和2008年08月奥林匹克运动会开幕式）
- 阿尔辛达·阿布雷乌，外交部部长（2006年08月）
- 艾尤巴·库埃伦尼亚（Aiuba Cuereneia），计划发展部部长（2007年04月）
- 小费尔南多·松巴纳（Fernando Sumbana），旅游部部长（2007年11月）
- 费利西奥·扎卡里亚斯（Felicio Zacarias），公共工程和住房部部长（2007年10月）
- 戴维·西芒戈（David Simango），青年与体育部部长（2007年10月，2008年奥林匹克运动会开幕式）
- 安东尼奥·法兰度（António Fernando），工商部部长（2008年04月）
- 爱德华多·若阿金·穆伦布韦，议长（2008年07月）
- 埃斯佩兰萨·马沙维拉（Esperança Machavele），司法部部长（2008年）
- 爱德华多·科洛马（Eduardo Koloma），外交部副部长（2008年09月）
- 菲利普·纽西（Filipe Nyussi），国防部部长（2009年05月）<sup>206</sup>

这些高层互访有助于维持政要之间的沟通渠道，促进对话，也有助于提高决策进行和谈判效率，特别是有关项目实施方面。高层互访为建立和维护双边更好的合作提供了良好的平台。以2007年9月为例，中国和莫桑比克举行了第三次技术、经贸活动联合委员会会议，会议中莫桑比克外交部副部长爱德华多和中国商务部部长助理签署了一项协议，以加强2008/2009年间的双边合作<sup>207</sup>。在爱德华多访华的第二年，中国外交部部长助理翟隽先生(Zhai Jun)和副部长张业遂(Zhang Yesui)接待了来自莫桑比克的代表团。<sup>208</sup>

## 5.3 北京行动计划评估：经济合作

### 5.3.1 农业

2007年胡锦涛主席访问莫桑比克，他在2月9日宣布莫桑比克将是非洲第一个获得14个有特色的农业技术非洲示范中心之一的国家。<sup>209i</sup> 中国政府随后承诺针对此项目的5500万美元援助。<sup>210i</sup> 该示范中心座落于布瓦内（Boane），距马普托西南方仅20公里。2008年项目实施协议最终于达成共识，莫



桑比克农业研究所 (the *Instituto de Investigação Agrária de Moçambique*, IIAM) 批准了 52 公顷作为项目用地。

2009 年 02 月研究小组考察现场期间, 该项目土地的杂草和垃圾已被人工清理, 项目所需的重型机械和设备也已从中国发往莫桑比克。2007 年 10 月, 经过商务部竞标程序, 湖北省联丰农场中标。一共有 10 名中国技术专家将对示范中心的建设现场进行监督。项目负责人邵嘉云先生 (Shao Jiayun) 曾担任了 3 年联合国粮食农业组织 (FAO) 下属的尼日利亚国际热带农业研究所 (IITA) 南南合作项目的专家。<sup>211</sup>邵先生是先期抵达马普托项目工地的两名技术人员之一, 监督该项目的初步准备阶段。另外 7 名不同专业领域的技术专家将随后加入培训计划。

虽然该中心的设计方案是中国提出, 不过莫桑比克利益相关者提出了一些具体要求。根据最初设计, 该中心要花费大约 400 万人民币 (约合 58 万美元), 但在一些功能被取消后, 预算降低了很多。2009 年 02 月 18 日, 双方签署合同, 详细列出了最终设计和实施时间表。<sup>212</sup>考虑到农业部的结构改变, 该项目实际上是由莫桑比克科技部管理, 部长维南西奥·马辛格 (Venâncio Massingue) 亲自参与。<sup>213</sup>

中国农业技术人员设想 3 到 5 年内该农业示范中心将会成为一个当地农民的实地培训中心, 10 年内实现整个产业的转型。<sup>214</sup>其中最宝贵的贡献将是在基层, 新的耕作方法将大大提高莫桑比克的农业生产力。

在工地上, 该中心已接通市政水电。为了解决灌溉问题, 将在离 *Pequenos Lebombos* 河仅 2 公里远的地方建一个水泵站。尽管目前工程进展顺利, 不过第一块农田还需要 3 到 5 个月的时间才开始种植。一旦土地清理完毕, 办公室和宿舍必须在中国技术人员到达前建成。技术专家会从中国带来各种种子如玉米、稻米、蔬菜和水果等在莫桑比克的气候进行试验。

邵先生认为将来畜牧业、种植业和园艺业也非常适合在这个地区发展。该农业示范中心对中国和莫桑比克的利益相关部门来讲都是一个学习经验的过程。根据莫桑比克农业研究院总干事卡利斯托·贝尔斯 (Calisto Bias) 的说法, 该研究院在农业合作方面的经验很少, 他们将在布瓦内 (Boane) 的农业示范中心认真学习。<sup>215</sup>

中莫农业合作的其它利益相关部门包括省级机构和个人。结为友好省份的湖北 (中国) 和加沙 (莫桑比克) 有一个商业农场项目正在进行当中。一个农业技术小组目前工作在 300 公顷的工地上, 向该地区当地农业展示技术和技能。大部分当地农民都在面积为 10 万多公顷的大农场里进行耕作。中国小组于 2007 年 10 月播下第一批种子, 第二年取得了好收成。但是, 棉花的收获不如大米, 他们怀疑野鸟是破坏了棉花生产的罪魁祸首。2009 年, 农场与加沙省政府签署协议, 为该地区农民提供稻米种子。所有的种子都来自于取得丰收的那块试验农场、这块实验种植地面积仅有 1000 公顷。<sup>216</sup>

尽管官方发展援助增加了外国直接投资额, 莫桑比克还挣扎在食物短缺的危机当中, 中部和南部约有 50 万人口没有食物, 营养不良情况更为严峻。这一情况往往归咎于恶劣天气, 特别是热带气旋和赞比西河的洪涝灾害。即便如此, 莫桑比克的农业还远没有得到开发利用。

莫桑比克农业部农业发展方案 (Proagri) 协调人费尔南多·松加内 (Fernando Songane) 博士称, 该国大部分的农民每户只有 1 到 2 公顷的小面积土地。这些农场主种植代表近 99% 的莫桑比克的农



业生产总量，其收益率很低。因此农业示范中心将带来在种子开发、繁殖和饲养方法的专业知识，提高种植种类和技术多样化，有可能大大地提高产量。

中国更多的公司已经开始对莫桑比克的农业产生兴趣。2008年11月，中国政府提供1800万美元贷款资助一批在赞比西河谷的农业项目。<sup>217</sup>虽然该地区已经被定为国家未来稻米的种植中心，但农业部也正在考虑其它经济作物的前景。<sup>218</sup>

在莫桑比克提高农业生产力是对该国及临近地区的粮食保障有着非常重要的意义。因此，许多曾在津巴布韦有过成功经验的农场主都移民到莫桑比克、赞比亚和博茨瓦纳。来自中国政府的新贷款将被用于进口急需的农业工具和设备。可是，签署贷款协议后已将近一年时间，目前尚无详细的进展情况。

### 5.3.2 投资和商业合作

2008年，中国从前一年的第六位跃为莫桑比克第二大外国投资者。南非仍然是莫桑比克最大的外国投资者，2008年投资额达1.36亿美元；同年中国投资额为7680万美元。<sup>219</sup>作为莫桑比克第二大发展伙伴，中国的作用相当重要，有可能对莫桑比克的工业化过程产生巨大的影响。中国对莫桑比克的外国直接投资的重点放在矿产业、农业和零售业。这和莫桑比克认为应优先发展的产业并不完全相符，莫桑比克确定的优先发展产业包括：

- 食品加工和农用工业；
- 纺织和服装工业（目前没有面临任何配额限制）；
- 肥皂和食用油类
- 化工产业；
- 冶金（下游的莫桑比克铝厂<sup>220</sup>，及其他产品）；
- 金属加工工业（建筑材料、重型设备、家具、结构、工具和零部件）；
- 包装行业（木箱、玻璃瓶、瓦楞纸板、柔性包装）。<sup>221</sup>

中国在莫桑比克外国直接投资的迅猛增长可从中国（莫桑比克）投资贸易促进中心（the *Centro de Promoção de Investimento Desenvolvimento e Comercio China* (CPIDCC)）得到证实。1999年，由中国对外贸易和经济合作部联合安徽省政府一同成立了中国（莫桑比克）投资贸易促进中心。这是中国决定在非洲设立的11个投资促进中心之一。2000年10月，中国对外贸易和经济合作部指定安徽省外经建设（集团）有限公司（AFECC）在莫桑比克建立该中心。

中国（莫桑比克）投资贸易促进中心最初投资1200万美元，协助大部分来自中国的外国直接投资进入莫桑比克。该中心座落于安徽省外经建设（集团）有限公司自建的大楼里，地理位置方便，与莫桑比克规划和发展部下属的国家投资贸易促进中心仅隔一条马路。大厦里设有酒店、餐厅和超市；东方广场的多功能性使其成为中国和其它亚洲商业人士的首选。<sup>222</sup>中国（莫桑比克）投资贸易促进

中心和莫桑比克国家贸易投资中心联系紧密，共同促进两国之间的贸易和投资活动，他们的服务项目包括市场调研、签证申请，以及与省级相关部门联系以寻找经营场所<sup>223</sup>。

在 2003 年成立的澳门论坛的支持下，2007 年 04 月 19 日，在马普托的若阿金希萨诺会议中心举行了一个贸易投资交易会。莫桑比克总理迪奥戈在开幕式和闭幕式上讲话，宣布该交易会显示出双赢合作。<sup>224</sup>

受到这一事件的鼓舞，莫桑比克工商部部长安东尼奥在 2008 年 4 月率团访问中国，期间与中国国际贸易促进委员会见面时鼓励与中国大陆进行更多类似举措。代表团成员还包括出口促进局主席琼·琼斯·马卡闰格（João José Macaringue）和投资促进中心的和代表们。

部长费尔南多向中国国际贸易促进委员会表达了愿意在莫桑比克设立自由贸易区，以吸引中国的对外直接投资。他宣布，莫桑比克计划引进更多的中国农业技术，以改善本国的农业生产，开发更多的增值产品；他还邀请中国的公司和技术人员到莫桑比克展示农业机械，并传授操作技能。<sup>225</sup>

2009 年 2 月，莫桑比克业内人士一同欢迎来自湖北省的商业代表团访问。中国代表团由 35 家企业组成，在马普托召开针对农业的贸易与投资展会。<sup>226</sup>据后续报告，约有 40 家莫桑比克公司参与了为期两天的展会，许多中国公司在会上寻找到了合适的合作商机。<sup>227</sup>

为当地公司提供平台与潜在投资者接洽已成为莫桑比克工商联合会的主要职能，同时也负责组织各类交易会。莫桑比克工商联合会成立于 1996 年，是该国最大的非政府性商业组织，代表 63 个协会。为加强中莫关系，联合会计划推出更多措施，鼓励中国向莫桑比克更多的外国直接投资。<sup>228</sup>

2009 年 03 月下旬，商务部和澳门政府财政局在马普托共同主办了一项贸易交流会。商务部副部长姜增伟率领一个由 30 多家来自中国大陆和澳门的代表团参会。<sup>229</sup>

2008 年金融危机前，非洲大部分国家在过去 5 年里取得了 5% 的年增长。莫桑比克 2008 年增长率为 6.5%，较 2007 年的 7% 和 2006 年的 8.5% 缓慢下降。但是，由于该国严重依赖来自官方发展援助，经济的持续发展只能依靠新工业。中国企业认识到，非洲国家是外国直接投资的合适对象，主要是因为较少的老牌厂商进驻，市场仍然有很大空间。即使如此，经济学家们对风险的厌倦，使企业在非洲寻找到的新商机难以得到财政支持。针对这一问题，中国政府成立了中非发展基金以促进中国对非洲的外国直接投资。

中非发展基金在莫桑比克已确定了一些新项目，其中之一是由来自山东的公司设立水泥厂（参见节能和资源第 5.3.5 部分）。<sup>230</sup> 分析师预期，随着中国企业对中非发展基金越来越熟悉，他们的项目将刺激诸如莫桑比克等国家的营商环境。贸工部已经开始建立一个中小型企业研究所。

管理层到位后，该基金将开始推动对中小型企业的外国投资，以鼓励创业精神和可持续就业。该国的工业园区也将为投资者提供一个孵化环境，特别是对纺织品和服装产业。当地棉花生产将被用于制造纺织品，但将进口面料制造成服装。其它目标行业包括图形、金属、化工和农业产业化。<sup>231</sup>

为了吸引更多来自中国的外国直接投资进入莫桑比克的中小型企业，该国已开始建立中国贸易和经济合作区。<sup>232</sup> 随着新重点放在促进合资企业上，莫桑比克的目标是利用中国的人力资源，以开发工业发展的新领域。这样的计划有促进莫桑比克的制造业的巨大潜力，同时创造可持续就业。莫桑比克必须坚

持明确合作区的目标，合作区的重点不是为了促进原材料包装并出口中国市场，就像现在出口木材和木制品的情况/趋势。

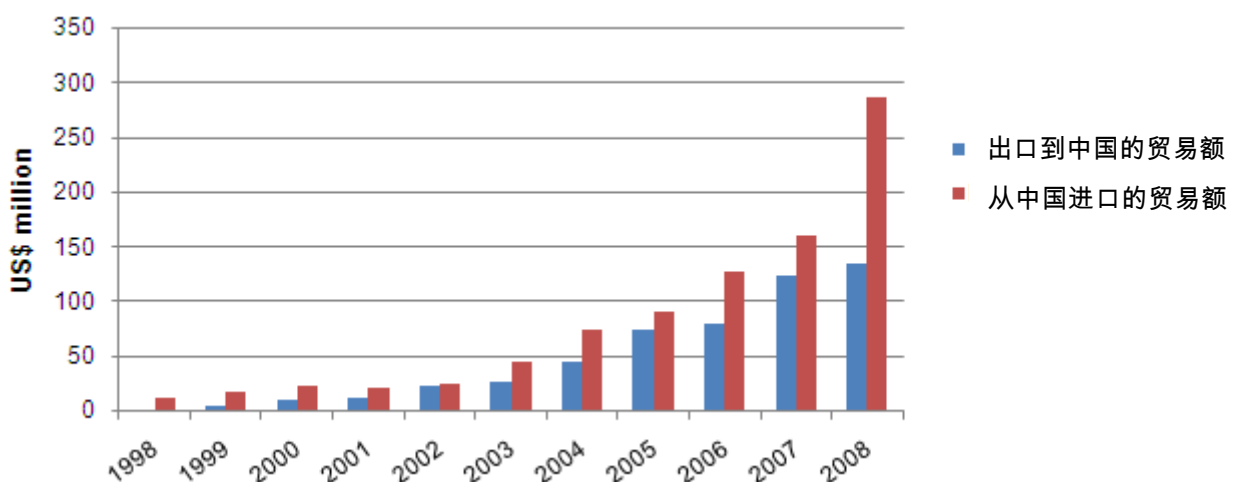
莫桑比克应实施针对中国投资者在该国运营的限制性指导方针，以确保他们将重点放在原材料和增值商品的处理上，以保证当地消费和出口需要。目前，莫桑比克的工业自由区只有一个在全面运作。贝卢卢阿内（Beluluane）工业园区和自由贸易区约占地 700 多公顷，是莫桑比克政府和莫桑比克酋长的伙伴关系纽带。<sup>233</sup>它的战略位置是位于离马普托港口约 20 公里，离马普托市 16 公里的地方，接近马普托走廊，连接莫桑比克、斯威士兰和南非的N4 公路，从而直接进入南非的经济枢纽中心-豪登省。贝卢卢阿内工业园区和自由贸易区里以莫桑比克铝厂的一期二期工厂，和该厂的供应商在这里进驻而闻名。莫桑比克正在建立 2 个新的工业园区 - 即在栋多（索法拉省），以覆盖中部走廊和在纳卡拉（楠普拉省）的北部走廊。<sup>234</sup>

在金融行业，银行业有了许多新的发展。中国银行与莫桑比克千年国际银行(Millennium BIM)签署了一项新协议，以促进两国之间及澳门香港地区的企业和个人的转账。<sup>235</sup>同时，两家银行还签署了一份谅解备忘录。<sup>236</sup>

### 5.3.3 贸易

1998 年中莫贸易总额只有区区 1300 万美元，双边贸易额在过去的 10 年间迅速增长（参见图表 5.1），中国已快速成为莫桑比克第三大贸易伙伴，仅次于南非和葡萄牙。

图表 5.1: 莫桑比克与中国贸易情况 (1998-2008)



图片来源：世界贸易图集

到 2008 年，贸易额达 4.22 亿美元，较前一年增长了 48%。<sup>237</sup>由图表 5.1 可以看出中莫贸易增长迅速。尽管莫桑比克对中国的出口增长显著，但贸易逆差依然没有改观。莫桑比克从中国的进口额比出口额高 114%。

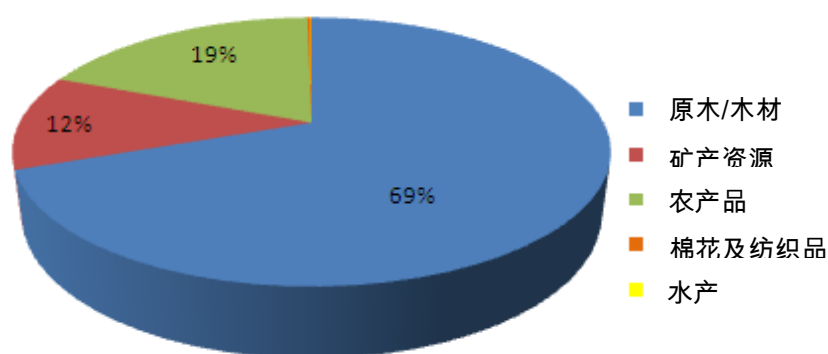
**图表 5.1: 莫桑比克与中国贸易情况 2006–2008 (百万美元)**

	2006	2007	2008
出口	79.69	123.88	134.42
进口	127.97	160.39	288.36
总额	<b>207.66</b>	<b>284.27</b>	<b>422.78</b>

资料来源：世界贸易图集

莫桑比克的出口主要是未经加工的天然资源和矿产。参见图表 5.2，2008 年，带皮原木（主要是木材）占出口总额的 65%。农业产品出口创收比例 12%，同时渔业数额仅为 3 万美元。值得一提的是，矿产资源出口中国大幅增长，如铬、钛和其它矿石和宝石。

**图表 5.2: 2008 年莫桑比克向中国出口商品结构**



数据来源：世界贸易架图集

作为最不发达国家之一，莫桑比克向中国出口的 466 种商品可享受特殊的零关税政策。除了贸易额的不断增长，目前该特殊待遇并没有对莫桑比克向中国出口的商品种类产生太大影响。事实上，考虑到国际工业标准和扣除生产成本后的实际利润，莫桑比克还需几年时间才有能力制造出特殊免税政策中罗列的某些商品。此外，一旦莫桑比克有能力生产出足够数量的商品用于出口，到时候还得面对全球，甚至中国国内其它对手的竞争。

仔细关注 2006 年至 2008 年的中莫贸易，出口增长最显著的仅有木材和铬矿。在 2006 年到 2009 年间，木材出口、原木和木板大约增长了 82%。几年前还没有什么价值的铬矿石，现在却已成为莫桑比克向中国出口的最大矿产品，2008 年达 1230 万美元。

相比较来看，莫桑比克从中国的进口主要是建筑材料和相关的机械设备、摩托车、汽车和制造业产品，包括电子、包、鞋和“白色家电”。目前莫桑比克与中国之间贸易往来的特点也就是中非贸易伙伴，中国贸易足迹遍布整个非洲大陆，批评人士对中莫关系缺乏持续性一直非常关注。但是，事实上一

个国家的利益取决于其经济外交。因此对于中莫贸易，是根据莫桑比克国家的利益要求打破初级出口商品链。

国家工商部国际关系主任塞格欧·卡尔洛斯·马卡尔（Sérgio Carlos Macamo）指导国家经济政策向中国靠拢。运用曾担任该部总司长的经验，将重点转移到协调该国的原油产量，增补最有益外国伙伴的规定方面的空白。上述投资和商业合作图表 5.3.2 中有需要优先发展的关键行业。即使如此，中国已经成为事实上的世界制造业中心，没有给其主要贸易伙伴留下多少相当优势和竞争优势的选择。不过，中国在莫桑比克的投资还是有很大的潜力。

### 5.3.4 基础设施的发展

中国对莫桑比克基础设施发展项目的两个主要合作途径，包括：项目融资和实施项目时的土木工程和建筑施工服务。两者一般来讲互相关联，几乎所有由中国政府融资的项目都由中国公司完全承包。而且还承揽了一些来自其它融资途径的项目。不过，该行业在整个非洲大陆存在一个引起普遍争议的问题，争议的焦点是围绕基础设施发展项目和实施中过多使用中国劳工。

按中国政府的承诺，为了鼓励和支持中国公司投身于非洲的基础设施发展，建设和/或翻修政府楼宇和公共设施项目时，需要使用自己的工程和建筑公司。下面是一些典型的由中国政府和/或公司融资项目。

#### 审计总署办公楼

审计总署新办公楼的资金来自中国政府提供的优惠贷款。该项目额达 4000 万美元，2008 年 11 月由中国成套设备进出口公司（中成公司）和南京住宅建设总公司莫桑比克公司（Nanjing Construção CCM Lda）承接。项目工地上，约有 100 名中国劳工和 250 名莫桑比克劳工一同工作。项目开始于 2008 年 11 月，大约需要 2 年竣工。

凭借 1996 年初进驻莫桑比克市场，南京住宅建设总公司在当地注册为 CCM(Nanjing Construção CCM Lda)，成为当地市场最具跨国公司（MNCs）性质的企业。现在，该公司是莫桑比克土木工程和建筑领域公认的主角。其最著名的项目是爱尔兰驻马普托大使馆的建设，基于该公司良好的信誉和工程经验，爱尔兰大使钦点该公司承接工程。<sup>238</sup>

目前 CCM 公司在莫桑比克还有其它 8 个项目。中成公司也在该国承接了一些由中国政府融资的项目，包括一个 150 套平价房项目和其它 4 个独立项目，如司法中心、刑事法庭、一家监狱和一个反腐败中心。<sup>239</sup> 建造国家的司法机构基础设施建设不仅表达了对该国宪法权威的尊重，而且也是逐渐提高声望和表达重视法治的一个必要工具。

#### 马普托国际机场



马普托机场扩展和改造项目资金来自中国进出口银行提供的 7500 万美元优惠贷款。2006 年，莫桑比克机场管理公司（*Aerportos de Moçambique*，ADM）将该项目交由中国安徽省外经济建设集团公司（AFECC）。该项目包括一个散货仓库，总统贵宾厅，以及候机厅的扩展和现代化建设。

散货仓库位于机场主建筑 2 公里外的地方，已竣工并完全投入使用。总统贵宾厅是该项目的第二期工程，因受到一些行政方面的限制，因此被推迟。尽管如此，项目地点已确定。最后阶段的工作是候机厅的扩展和现代化建设，开工还需要一些时日。

机场原建于 60 年代，设计目标每年接纳 6 万人次。现在项目预计可提升年接客能力达 60 万人次。莫桑比克机场管理公司主席韦特拉诺（Manuel Veterano）宣布中国安徽省外经济建设集团公司还将在马普托机场修建一个新的控制塔。<sup>240</sup>项目最终阶段，中国安徽对外经济建筑公司将扩大和改造现存的国内到达区域，并修建一个新的国际候机楼、停机坪、免税区、机场通道以及扩大停车区域。整个项目预计于 2010 年竣工。<sup>241</sup>

## 国家足球场

2008 年 11 月，中国签署了 2200 万美元的莫桑比克新国家足球场建筑合同，这是在已支付的 5000 万美元基础上增加的贷款。<sup>242</sup>新足球场对莫桑比克来讲具有重大历史性意义，更象是一个休闲娱乐场所。莫桑比克目前只有一个大型体育场。一个当地球迷称现在的球场让大部分人没有一点看球的兴趣。

新的足球场座落在马普托 *Zimpeto* 区，是独立后建的第一个足球场，可容纳 42000 个席位。据工程小组估计到 2009 年 11 月项目可完工一半，因此不能赶在 2010 年 6 月 15 日到 7 月 15 日邻国南非世界杯之前完工。即使如此，一旦该足球场竣工，其另人耳目一新的设施足以让整个国家为之骄傲，可举办各类国际赛事以及作为练习场地。<sup>243</sup>

该项目由安徽省外建设（集团）有限公司承建，曾因场地的更改导致工期延后。尽管如此，第一批中国工人于 2008 年 04 月抵达，待大批设备进口和工地办公场所的筹备之后，工程于 2008 年 10 月正式开工。工程队中有 600 多名男性，12 小时轮班夜以继日地工作，200 名工人来自中国，其中包括 60 名技工、20 名工程师、10 名管理人员、4 名厨师和 2 名翻译。中方员工大部分住在工地上，令人印象深刻的是配备了笔记本电脑和无线上网设备的双人间。<sup>244</sup>他们的居住条件远比一般媒体所报道的要好，原因是他们住在城区，公共服务设施都是现成的。

足球场的建设选自莫桑比克为中国拟定的“愿望清单”。值得指出的是，莫桑比克列出的短名单中明显显示，莫桑比克将建设水电站是首选。但是，最终的谈判表明，优惠贷款将用于足球场的建设，原因是莫桑比克目前缺乏符合国际标准的足球场。<sup>245</sup>

## 希坎巴水系统项目

中国河南国际集团公司（CHICO）正在希坎巴建立一个综合性供水系统 - 座落在莫桑比克中部马尼卡省。该系统向希莫尤、贡杜拉（GONDOLA）、马尼卡、梅西卡和班杜拉地区供水。项目造价 4470 万美元，由莫桑比克政府和荷兰政府共同提供资金。莫桑比克公共工程和住房部发言人宣布，CHICO 将



建立新的污水处理站，以及重建和扩大在希坎巴大坝现有的污水回收设备，另外还会建 6 个储水槽，每个储水槽的储水能力为 1 万立方米，分别位于希坎巴、希莫尤、马尼卡、贡杜拉、梅西卡和班杜拉。

最大的储水槽建在省会希莫尤。目前供水量只能保证这个镇人口的 10%。新项目预计将在 2010 年提高供水覆盖率到 60%，2015 年增加到 75%，从目前的每天 16 小时循环改为 24 小时。<sup>246</sup>该项目将改善居民生活条件，提供更好的卫生医疗条件和健康用水。

### 中国对莫桑比克电信业的投资

莫桑比克电信公司（TDM）是一家国营电信公司，2008 年 8 月宣布正与中国协商一笔 2500 万美元的优惠贷款。贷款将用于提高该公司目前的覆盖率，预计南非承办 2010 年世界杯足球赛之前从现有的 82 个区拓展到全国 128 个地区的其他部分。莫桑比克电信公司将重点放在扩大省会城市的光纤网络上 -- 即泰特、彭巴和利欣加市。莫桑比克还准备发放固定电话网络牌照给新的运营商，这意味着 TDM 在莫桑比克的垄断地位将告结束。莫桑比克址有 7.8 万固定电话用户，而手机用户则达 330 万。<sup>247</sup>

### 马普托供水系统升级

2008 年 10 月，中国冶金建设集团（MCC）完成了造价约 1.45 亿美元的马普托供水系统项目。马普托供水能力因此从每小时 6000 增加到 1 万立方米。建了 5 个储水槽，每个容量为 3.5 万立方米，以及 3 个总容量为 1100 立方米的压力塔。

马普托的供水网络扩大了 540 公里，446 个新供水点已安装完毕。该项目的直接影响是让马普托 150 万人获得自来水，受益人比以前提高了一倍。<sup>248</sup>这一项目大大改变了马普托的供水现况，同时也表明该国的基础设施发展急需中国的支持，以解决各种社会弊病。

根据上述情况可以明显地看出，基础设施建设是中莫关系的一个核心部分，尤其说明了 2006 年中非合作论坛部长级会议和首脑会议中的项目落实情况。

### 5.3.5 能源与资源

尽管人们也许还没有认识到莫桑比克是一个矿产资源和自然资源丰富的国家，但它依然存在和其它许多非洲国家一样承受过于依赖自然资源的风险。前面图表 5.2 显示，莫桑比克出口中国的主要商品是自然资源，即木材（69%）、农产品（19%）和矿物（12%）。尽管如此，规划发展部关注的是，在鲁伍马盆地北部发现的石油储备会使莫桑比克落入一个大宗商品贸易陷阱。<sup>249</sup>

此外，该国的天然气、铝、林业也在经济中占有很重要的地位。政策制定者因此必须采取先发制人的措施，以对付所谓的“资源诅咒”的影响，以防象在尼日利亚和苏丹国家一样继续成为社会不稳定性的根源。<sup>250</sup>因此，莫桑比克必须集中投资到第二产业，以保证出口前的附加价值。正因如此，隶属于工

商部的全国工业协会，针对矿产加工确定了 7 个核心项目：一个水泥厂，一个焦化厂，一个铝冶炼厂，一家生物燃料工厂，一个钢铁厂，一家铁合金厂和木炭制作厂。<sup>251</sup>

一家中国公司已对在马普托和纳卡拉建立水泥厂的产生了兴趣，特别是考虑到该国目前只有一家水泥制造公司即莫桑比克水泥公司，该公司占领莫桑比克水泥市场份额的 85%，最大年产能力只有 80 万吨。该国过去十年的水泥消费量从 1998 年的 31.3 万吨，增长到 2008 年的 100 多万吨，在未来 5 年，估计国内需求将增加一倍，可达到 200 万吨。如果国内水泥生产力不能大幅增加，到 2013 年莫桑比克近 69% 的水泥消费将依赖进口。莫桑比克需要建立新的水泥厂来满足其日益增长的需求，但是中国在水泥厂所占的大量股份所有权仍然会是一个问题。

据中国驻马普托使馆消息，现有几个华人企业一直对在莫桑比克一些地区的潜在矿产储量进行勘探，但至今尚无好的结果。<sup>252</sup>不过水泥厂还是有巨大的潜力，莫桑比克水泥公司是国有企业，运营依靠国家拨款，向工人提供就业机会。虽然这家公司需要通过竞争来提高其经营能力，但开放市场自由化在非洲国家中并非都能达到预期效果。

不仅如此，来自中国公司的竞争令人不安。中国公司在基础设施发展项目中都是从中国的供应商进口所有设备。一旦“中国”水泥厂在莫桑比克开业，很可能会与他们希望的中国水泥供应商合作。如果莫桑比克相关部门对新的投资精心管理，那么水泥厂将有利于所有各方，当然，也可能是“有输有赢”的结果。

现在中国是莫桑比克的第二大投资者，也是提供基础设施项目优惠贷款的积极捐助者。假设新水泥厂经过一段时间削弱了当地水泥公司的影响，占据市场份额。这家国营公司将倒闭，被中国企业实际收购。在取得新的垄断地位后，水泥制造企业的新股东就得以重新调整水泥公司的业务，从而转向贸易和仓储。这种情况虽然只是假设，却是许多非洲国家的纺织产业正在经历的故事。

这并不意味着建议莫桑比克（和其他非洲国家）拒绝所有的外国直接投资。相反，非洲国家需要外国直接投资。然而，对外国直接投资必须进行管理，以确保非洲经济的可持续发展性。唯一可避免上述情况的办法是，鼓励国内和国外的企业进行合资。在这个特殊案例中，如果没有合适的民营企业，莫桑比克水泥公司将代表国家的理想合作方。这样至少中方投资者将有一个积极的合作伙伴，而不是一个只知道要钱的名义合伙人。

另一方面，中国政府在莫桑比克能源和资源方面的兴趣，并非是充斥媒体的所谓在非洲大陆的采掘利益。中国政府在这一领域的投资主要是为了开发莫桑比克的基础设施，以满足国内需求。

2006 年 5 月，中国进出口银行同意资助一个项目总额达 23 亿美元的水力发电厂的姆潘达（Nkuwa）。<sup>253</sup>这个 1300 兆瓦的水力发电厂将设在离卡布拉·巴萨大坝北部 70 公里处，发电将配送到全国各地，而假设到马普托的输送线项目也包含在贷款中。<sup>254</sup>然而，电力到底是分配到国民家中还是供给矿产开采设备使用，只有时间才能给出结论。

莫桑比克公共建设工程和房屋部部长 Felicio Zacarias 称该项目也有利于提高对山洪事故和国家干旱早期的控制。<sup>255</sup>另外大部分电力将输送到南部非洲共同体国家。2009 年 05 月，莫桑比克同意在 2013 年前提高向其邻国博茨瓦纳的能源输出。根据博茨瓦纳能源矿产水资源部部长凯德·乌（Ponatshego

Kedikilwe) 称, 莫桑比克的电力输出将由 70 兆瓦升到 120 兆瓦。此决定基于对未来电能缺乏的预计, 考虑到南非自身电力短缺并因主办 2010 年世界杯而减少对其临国的电力输出。<sup>256</sup>

### 5.3.6 基础设施重点项目

莫桑比克七个关键的政府部门每年举行例会来确定中莫关系进程、改善关系方面及能让中国对莫国整体经济发展方面做出贡献的具体项目。官员们在两个层面上考虑中国和莫桑比克的交往。<sup>257</sup>。中国的一些行动被划分为“政治项目”, 如中国援建的政府大楼和设施。中国援建的莫桑比克外交部新大楼具备五星级会议设施及宽敞奢华的办公空间, 但是从国家关键而迫切的发展需求来看, 尚无明显或具体的影响。中国公司正在承建其他一些政府大楼, 包括司法部大楼。虽然这些项目无疑会加深中莫友谊并促进更舒适的对话, 但对发展的优先重点来说, 影响不大。

一些莫桑比克官员正在推进更有建设性的交往, 被归类为“经济项目”, 也是能让中国为可持续发展做出直接重大贡献的项目。正在考虑中的这类项目如下:

- 提供综合灌溉网络从而在全国范围内增加农业产量的大坝建设项目。
- 发电已经变成急需发展的重点 (官员们已经甄别出 16 条河流可用于发电和灌溉)。
- 正在考虑增加农业产量的计划以改善粮食安全。新的种子、机械化农场技术及增长化肥使用量被认为是重要的举措。
- 在Tete省上新煤田, 从而有望兴建火力发电, 或增加出口机会。
- 正在调研可否在Nacala建深水港和经济特区的可能性。在这一区域的新开发将从总体上加速国家北部的发展。
- 扩展国家的道路和铁路系统将对长期发展前景做出重大贡献, 最近完成的赞比西河大桥项目为国家加强南北交通连接提供了新的机会。
- 大量基础设施项目, 包括正在考虑供水系统和市区中心开发。
- 认识到开发制造业的迫切需求, 正在为此构思新战略。
- 将木材业转型为家具制造业, 成品出口到中国将创造就业机会并增加收入。

正在进行全国规划，但是考虑到在全国许多地区贫困的程度和困难的条件，很难找出重点并实施。在政府致力应对减贫和全球化问题而出台新举措时，融资和债务管理成了阻碍政策实施的难题。就中国的中非合作论坛而言，很多地方是可以和莫桑比克发展需求契合而共同协作的。因此拓展莫桑比克与中国的经济关系为共同取得商业利益提供了重要契机。不过，莫桑比克如何管理该程序从而确保国家利益得到保护并获得成果是一个值得重大关切的问题。如果合作论坛的进展程序只追求中国经济利益同时让莫桑比克的少数精英发财致富，那么这种做法既无可持续性，也对国家的开发纲领无益从而不受欢迎。

## 5.4 评估北京行动计划：社会发展合作

### 5.4.1 发展援助及减轻债务

在 16 年的长期内战（1977-1992）结束时，莫桑比克被联合国开发计划署（UNDP）正式列入世界最不发达国家行列。之后的几年，特别是在 1994 年第一次民主选举后，许多国际援助和非盈利机构承诺为推动其经济发展提供庞大的支持。直到今日，莫桑比克依然严重依赖外国援助和官方发展援助。2004 年官方发展援助占莫桑比克中央政府费用支出的 84.3% 和国内生产总值的 20.8%。<sup>258</sup>

由于在公开发表的资料中找不到中国的援助和发展协助数据，因此很难量化其对莫桑比克的贡献度。尽管如此，来自中国的发展协助覆盖了各个领域，如金融、基础设施发展、教育和健康等。在本报告中的其它部分将逐一介绍在这些领域的合作和发展协助。

在 2006 年的中非合作论坛部长级会议中，中国承诺继续向非洲各国提供财政支援，特别提出减少和免除非洲重债穷国和最不发达国家所负担的债务。2001 年，中国政府已免除了莫桑比克 2200 万美元的债务。随后于 2007 年，胡锦涛主席访问莫桑比克时勾销另一笔 3000 万美元的债务。<sup>259</sup>这是中国对莫桑比克发展协助的一个非常积极的特征，减缓了莫桑比克债务的沉重负担。

### 5.4.2 人力资源发展

促进社会发展的一个主要手段是改善人力资源。因此，基于中非政府间人力资源发展计划的成功，中国政府承诺在 2007 年到 2009 年间为非洲国家的 1.5 万名专业人员进行培训。2008 年底，438 名莫桑比克专业人员在各个不同领域得到了培训。<sup>260</sup> 由于人员选拔过程不明了，同样也很难确定这些参加过培训的“毕业生”。尽管对非洲专业人员的培训是评估非洲国家人力资源水平的一个基础工具，但一些非洲国家要能够找出差距，从而制定出培训目标领域，才能提升非洲国家人力资源的素质。

### 5.4.3 教育

根据莫桑比克教育和文化部部长艾雷斯·阿里的指令，国家语言学院已经受命负责建立孔子学院（CI）。虽然这一决定是在 2007 年初提出的，但已经被证明实施起来将面临相当大的挑战。由于和中国驻马普托使馆的交流不畅和其它不可控因数，莫桑比克语言学院在遵循正确的程序来建立孔子学院方面费尽周折。

无论是否挂“孔子”的名号，语言学院都决心设立中文学习课程。由于进展缓慢，语言学院从马普托华人社区招聘了一名教师。最迟的课程计划安排在今年下半年开始，主要针对公司及部门进行培训，如一些关键政府部委的人力资源 and 计划合作部门，如外交部、公共工程和住房部、科技部、农业部和国防部。

据语言研究所所长何塞·迪尼什所称，这位老师毕业于北京语言大学，该校被认为是中国语言教学方面的顶级大学。<sup>261</sup>当地一名华裔向迪尼什提供了一些学习材料，这些材料也是由北京语言大学出版的。但是，所有材料都是英语和汉语版。这意味着，所有希望参加汉语普通话学校班的学生必须首先熟悉英语。

语言研究所成立于 1979 年，主要提供英语、法语、日语和葡萄牙语语言课程的培训。英语是中学的必修课，近九成的学院学生入读英文班，包括教师、口译者和笔译者。法语班规模较小，但需求仍然很大。葡萄牙语培训对公共招生，主要针对企业的打包课程，特别是满足在马普托的外国人。日语课程是最近才开始的培训。2007 年研究所曾召开一次探索性研讨会，以确定市场是否对日语和汉语有足够的兴趣。迪尼什赞扬日本驻马普托大使馆的全力支持，感谢他们提供的资金和教师，目前约有 15 注册学生，他们是 2008 年开办的首届学习班学员。

至于汉语班的进展，似乎在设立孔子学院过程中对某些协议和学院的职责出现了一些误解。孔子学院除了提供汉语培训之外，也是世界各地的人们对中华文化了解的一个中介。以下是建立孔子学院的一些益处：

- 中国政府将对该学院的资助至少 3 年，每年预算为 10 万美元；
- 汉语老师和助教由中国政府提供；
- 提供各类文化节目，语言课程和教科书；
- 这个学院属于全球孔子学院网络中的一员。<sup>262</sup>

政府官员和学术界认识到语言桥梁的重要性，因此也知道孔子学院在该国成立的重要性。此外，爱德华多蒙德拉纳大学（UEM）也计划在其艺术和社会科学学院中下属的语言系中推出汉语课程<sup>263</sup>。

UEM 大学电子讯息国际关系办公室主任安东尼·贝尔纳博士宣布该校也计划成立孔子学院。由于语言学院院长若昂·席尔瓦·戈麦斯处最近才获得任命，因此他还无法提供关于如何推进这一进程的相关评论。<sup>264</sup>



莫桑比克最大的私立大学，理工大学（Universidade Politécnica）计划于 2009 年在其新成立的亚洲研究中心开设汉语课程。亚洲研究中心成立于 2008 年 8 月，是 University's *Escola Superior de Altos Estudos e Negócios* (ESAEN) 大学下属的 3 家机构之一。ESAEN 的校长是莫桑比克人，可以用流利的葡萄牙语、汉语、英语和法语来授课。除了提供实用语言课程外，亚洲研究中心计划设立一个咨询部门，待亚洲各地的网络数据库开发完成后，对亚洲投资者提供市场信息。<sup>265</sup>

随着中国派莫桑比克工作人员的增加以及他们家属随迁，在马普托的华人社区正在快速发展壮大。SINOMOZ 语言培训中心是中国人马普托建立的新型民营商业的范例。

莫桑比克的奖学金计划曾由莫桑比克文化教育部下属的奖学金管理署进行管理。该署负责管理该国所有赴国内和国外院校学习的奖学金方案。随着更多的资金和能力提高，2008 年奖学金院成立（Instituto de Estudo - IBE）。该机构仍然隶属教育和文化部，不过有自己的独立办公场所。IBE 管理来自十多个国家和组织的奖学金计划。前六名的国家是葡萄牙、阿尔及利亚、俄罗斯、中国、印度和古巴，每年向 400 名莫桑比克学生提供奖学金。

中国政府在莫桑比克的奖学金方案开始于 2003 年。每个学生的奖学金包括往返机票、学费、学习材料、住宿和少量津贴。学生在中国的第一年学习汉语，熟悉当地文化和生活方式和中国历史。之后，学生进入全国不同的大学开始各自的课程。

**图表 5.2: 莫桑比克人获得中国政府奖学金记录**

年度	奖学金
2003	2
2004	1
2005	1
2006	12
2007	35
2008	22
2009	20

资料来源：奖学金学院<sup>266</sup>

2006 年以来奖学金发放明显增加。特别是自 2006 年中国在宣布将更多的资金投入奖学金制度以来，2000 年到 2009 年发放给非洲学生的奖学金从当时的每年 2000 人增加到每年 4,000 人。值得注意的是，第二年，也就是 2007 年，莫桑比克获得奖学金的学生增加了近三倍。2009 年已确定了 20 名学生。由于学校的课程从 9 月份开始，学生们一般 8 月份就前往中国。

文化教育部和 IBE 根据该国的优先产业需求来设计学习目标领域。该奖学金通过在线广告（[www.mec.gov.mz](http://www.mec.gov.mz)）公布并在全国各学校和大学中宣传。

IBE 根据以下几项标准颁发奖学金：

- 申请者年龄必须低于 24 岁；

- 申请者必须有良好的成绩记录；
- 女性申请者优先考虑，也就是说，每 5 名奖学金获得者中必须有 3 名女性；
- 申请者必须提供证明他/她财力不足。

文化教育部的省级有关机构帮助协调处理来自各地区的申请。对获得奖学金的学生，还提供其在国外学习期间更多的支持，以及返回莫桑比克的费用。通过莫桑比克驻华使馆向每个学生发放每月 100 美元的资助。当他们返回莫桑比克时，IBE 颁发学生资格备忘录给所有政府部门、国营企业和私营部门以实现他们的快速就业。显然，在中国学习的莫桑比克在完成学业后都返回他们的国家；不过这也是在其他国家留学生中普遍的一种趋势。

另外，在教育领域，中国政府承诺作为中非合作论坛 2006 年北京行动计划的一部分，在非洲农村社区修建 200 所学校。在莫桑比克已修建了 2 所学校，还通过澳门论坛机制修建了另一个艺术学校和一个普通学校。中国政府为每所学校设定的预算为 500 万元人民币（约合 70 万美元）。该预算明显高于日本政府最近莫桑比克用于建设学校的 10 万美元捐款。从这个案例来看，也许驳斥了中国公司削减预算降低质量服务的说法。除了教室和办公室，中国政府的拨款将用于礼堂、娱乐设施和景观建设。

迄今唯一存在的难题是学校地点的确定，而这一难题是因为双方以前一直考虑将学校建在马普托。事实上，中非合作论坛的协议中承诺将学校都建在农村，先进的教育设施可以提高这些社区入学率和识字率的迫切需要。

#### 5.4.4 医疗保健和公共卫生

在医疗保健和公共卫生建立方面，莫桑比克防治疟疾中心的修建并不顺利。迄今最大的问题是拖延，而拖延主要是由于地点确定引起的。莫桑比克当局曾表示，防治疟疾中心，干脆就可以建立在现有的医院即 *Hospital Psiquiátrico de Infulene*。然而，这一建议被中方驳回，理由是这样不合适，因为中方考虑到该医院以医治精神病人而闻名。<sup>267</sup>这一案例说明简单的文化差异就能干扰双边决策过程。在中国，精神病病人大部分受到蔑视。中国政府不愿意将慷慨资助防治疟疾中心和这样的形象联系起来。因此，双方目前正在探讨其他地点。

在发放抗疟疾药物方面，在 2006 年中非合作论坛部长级会议后的第二年，中国驻莫桑比克田大使宣布 2008 年到 2010 年间中国将提供价值约 70 万美元的药物给莫桑比克。<sup>268</sup>虽然每年捐赠的抗疟疾药物在非洲做出积极贡献，但与此同时也有助于中国补贴国内制药公司，因此它对非洲国家来说，不是一个可持续的发展模式。如针对上述在安哥拉的案例建议，莫桑比克政府也应该考虑建立本国的防治疟疾药物制造业，提高疟疾药物药材专业知识。

将中国医疗队部署到非洲并非是中非合作论坛的专属安排，这是在莫桑比克独立后，中国一直积极执行的方案。然而，这种做法只是在最近才受到广泛关注，特别是 2009 年 3 月“全球最具影响力的中国人”奖章授与中国医疗队成员后。在大多数非洲国家，中国医疗队继续工作在条件异常恶劣的农村，

比如那里只有最简陋的医疗条件或设施。因此相比之下，下面所介绍的驻扎在莫桑比克的医疗队各方面条件是相对较好的。

1976年以来，中国政府一直派遣医疗队到莫桑比克，现已派遣了17个小组，每组服务期为两年。最近派遣的医生们于2008年9月20日抵达马普托。医疗小组包括十二名医生、一名厨师和一名翻译。每天工作时间从早上7点到下午3点，不包括周末及公众假期。他们在马普托中心医院（HCM）和在马瓦拉内总医院工作，和中国医生一起工作在莫桑比克的还有来自古巴，韩国的医疗队。

外国医生与莫桑比克医生的交流专业技能时最大的问题是语言障碍。如，莫桑比克官方语言是葡萄牙语，这不是在中国流行的外语。原则上，医疗小组的所有成员出发前都参加6个月的葡萄牙语强化课程，但日常工作中大部分医生还是得依赖翻译，翻译成为医疗队的无价之宝。

现在医疗队的翻译本身也是一名有抱负的医生，她在被派往莫桑比克之前曾在一家医疗中心工作。虽然已预料到可能的文化冲击，作为翻译，她发现，最大的难度是在不同的职业道德和医疗专业基础上建立桥梁。马普托中心医院是马普托最大的医院，但她认为还不够大，且人员配备不足，不足以接待每天来看病的患者。此外，医疗队的专家认为，根据他们所观察到的城市周围不卫生的条件来看，某些疾病的扩散和发病率是在意料之中的。因此，他们建议政府投资改善公共厕所，除了电视宣传外，还应通过更能让群众了解的宣传来提高国民的健康和卫生意识。

中国医疗队所采用的行医模式中的一个弊端是，翻译只能在同一时间在一个房间里工作，这意味着其他11名医生不能完全发挥作用，因为他们根本无法用语言表达他们的医疗程序。目前唯一的补救办法让当地蒙德拉内大学（Eduardo Mondlane）实习生参与他们的行医过程，记录程序，形成文件供将来学习研究。

马普托中心医院最常见的病例不外乎艾滋病病毒或艾滋病、疟疾或汽车事故受害者。一些人要等待数日才得到医疗援助，或是排队数月才能接受手术。据中国医生说，由于过长的等待时间，他们看到许多病人因没有接受及时治疗而死亡，这在某种程度上也归结于医院的条件限制。不仅在马普托中心医院，也包括许多发展中国家，许多当地医生也在下班后提供有自己的“私人诊所服务”，只有富裕家庭才可以负担得起。实际上，当白天看病出诊费是由国家补贴时，能够得到治疗的病人数量极少。

中国医疗队住在医院对面楼里的四个公寓里。公寓比较朴素，但每个房间也配备有电视机等。医疗小组的组长胡有专（音译）医生是个麻醉师。由于他们只有一个厨师，平时所有医生都在他的公寓里一起用餐。

在莫桑比克，中国医生一般都很受尊重，特别是在该国非常著名的医生江永生。1990年代江医生作为医疗队的成员抵达莫桑比克，服务期满2年后加入了莫桑比克军事医院。曾担任前总统希萨诺的私人医生，也是现任总统格布扎的私人医生。同时他杰出的针灸技术令其在莫桑比克民间也很受尊重。作为对中国和平统一促进会莫桑比克分会会长，江医生邀请上述总统担任协会名誉主席。显然，“医疗外交”也有助于巩固中莫关系。

## 5.4.5 旅游

中国在 2006 年中非合作论坛部长级会议上宣布莫桑比克成为第 13 个中国人旅游目的地国家 (ADS)。除此之外, 通过中国 (莫桑比克) 投资贸易促进中心的协助, 到莫桑比克寻求商机的中国商务旅游人数将有所提高。目前中莫两国还没有直达班机, 中国游客必须搭乘联程航班, 途经南非的奥立佛·坦博国际机场(国际机场直接连接中国的上海和北京)。

## 5.4.6 人民之间、青年和妇女互相交流

在社会发展方面的双边合作还涉及地区的人民之间、青年和妇女界的交流。批评人士质疑这些方案并抱怨说这笔钱可以更好地用在其他地方。作为青年交流的一部分, 比如, 中国政府邀请 500 名非洲青年进行为期 10 天的中国之行, 虽然费用昂贵, 但其目的是促进非洲与中国青年之间的相互了解。

2008 年的中非青年交流中, 由中国青年代表接待了大约有来自 38 个非洲国家的 82 个青年男女, 走访了中国最大的几个城市, 这些城市包括北京、杭州、上海和郑州。莫桑比克代表团的成员都来自青年和体育部, 他们说, 此行让他们对自己国家与中国的关系有了新的认识。虽然媒体报道和影响能产生重要作用, 莫桑比克仍然非常容易受到西方媒体所提出的中莫关系负面情绪所影响。

为了遏制这种负面影响, 因此莫桑比克与中国国务院新闻办公室的签署了一项协议, 承诺将在媒体上发布由中国提供的信息资料。这一举措的目的是为了加强双边理解与沟通, 消除外部对议程的无端猜测和干预。

## 5.5 中非合作论坛进程在政治、社会和经济方面的影响

### 5.5.1 非洲的国际化

从历史上来讲, 中国公司 (私有和国有) 进入非洲的时间相比其它大的国际大公司来讲较短。事实上, 大部分的国际公司已经瓜分了许多非洲国家的市场, 他们通过这些国家设立的分支机构和代表处进行运作。不管怎样, 中国公司在非洲国家拿到的工程项目都是经过竞标争取到的。项目完工后, 大部分中国公司都会结束在该国的运营后打道回府。

但是, 这些公司在一些国家工作的经历积累了宝贵的网络资源和经验, 这样, 使他们在中国市场上获得竞争力。除此之外, 一些中国公司还在非洲国家发展了其它的商业渠道, 在完成了从中国政府得到的工程后依然还有其它项目去做。

以莫桑比克为例，安徽省外经建设（集团）有限公司和CCM公司采用这种非洲国际化商业模式，在马普托建立代表处。自 20 世纪 90 年代初以来，承接了大部分由中国政府融资的项目以及其它项目。他们的主业是建筑和土木工程，也拥有该国难得的地理专业知识。

### 5.5.2 劳工法的修订

莫桑比克有 2200 万人口，劳动力人口占到一半，失业率约为 21%。即使如此，中国基础设施建筑项目中外派员工和当地工人的比例在过去并没有引起大的关注，直到越来越多的基础设施开发项目由中国公司承接，当地工人的就业比例问题才经常被工会和世界上的民权社会团体批评。<sup>269</sup>

针对这一问题，2008 年莫桑比克公共工程和住房部对该国的劳工法进行修订，颁布了新法案要求所有公司每雇佣 1 名外来员工必须雇佣 10 名当地员工。<sup>270</sup>虽然这项法案明确中国公司要遵守，但也要面临法案实施和繁杂的协调问题的挑战。下列利益相关者应包括在内：

- 劳工部 – 对外来劳工的批准；
- 内政部 – 签发工作签证和临时居住签证；
- 公共工程及住房部 – 海外大型基础设施发展项目；
- 莫桑比克工会 – 代表当地建筑行业劳工利益

莫桑比克管理部门需要对所有相关公司的劳工情况进行审计，确保其遵守相关法律。对发现的问题规定期限勒令修改。任何公司如不遵守相关法律法规将最终在莫桑比克被起诉。

基本上，这条新法律是基于莫桑比克国家的利益。通过实施对劳动力的民族扶持行动，莫桑比克确保其公民的就业率。更重要的是，该法提供了一个平台，刺激技能开发和技术转让。对于中莫关系，这项法律的立法时机也非常适时，考虑到莫桑比克计划吸引更多来自中国的外国直接投资，以及可能建立特别经济贸易合作区。

### 5.5.3 莫桑比克劳工法的中文版

在中国公司工作的几位经理说，他们以前一直对难以理解莫桑比克法律，尤其是劳工法和社会制度而感到担忧。莫桑比克的法律制度基于葡萄牙的民事法律制度和习惯，中国公司普遍都比较陌生。为了解决这个问题，莫桑比克在 2007 年出版了 209 页的劳工法中文译本。<sup>271</sup>针对中国公司的大量涌入承包基础设施发展项目，该中文译本是绝对必要的，它帮助消除对莫桑比克法律法规的不确定性，确保充分理解。

一些中国项目经理对这项举措评价时称，劳动法是解决争端的有效手段，现在双方都可以有用自己的语言了解劳动法，在学习过程中，更多的本地工人也和华人工人一样了解了莫桑比克的劳工法。有意



思的是，一位中国经理表示，劳动法的某些条款中规定了如最低工资工人的权利，即提供工人雇员保护，工作时间和休假，这些给他的印象很深。该经理表示，中国公司在海外的管理者应该汲取这些经验，以提高他们的项目管理水平，华工现在也越来越敢于要求自己的权利和利益，尤其是在远离家园的国外打工。<sup>272</sup>

## 5.6 莫桑比克利益相关者的建议

中非合作论坛为拓展建设性中莫关系提供了重要契机，如莫桑比克能确定其发展重点并吸引中国投资和参与，则有望促进可持续发展。

### 5.6.1 发展莫桑比克农业领域

*发展莫桑比克农业领域应成为中非合作论坛框架下的长期重点<sup>273</sup>*

在太特省和赞比西河流域省份发展农业项目为大幅增加农业产量和保障粮食安全提供了广阔前景。中国计划将大米产量从目前的 10 万吨增加到 50 万吨以上，这对解决北方贫困和饥饿问题十分关键。重点应该针对国内消费上而不是出口到中国。创造就业机会和增加出口收入的重点是应让中国拓展在农业加工方面的参与，增加附加值。

### 5.6.2 扩展供水及水处理体系

*鉴于中国在供水及处理体系方面自身鉴于中国在供水及处理体系方面自身以及在亚洲和非洲其他国家的成功经验，这将应该成为中非合作论坛框架下中莫关系发展的重点。*

莫桑比克遍及全国的丰富水资源为在北方省份建立综合网络灌溉系统创造了独特的机会。中国人通过农业考察已经发现这里有种植水稻和蔬菜的巨大潜力。基于赞比西河、Licunga和Lurio河为在太特、赞比亚和楠普拉等省提高农业产量提供了重要契机，对莫桑比克农业生产的改革将为整个南部共同体区域改善粮食安全环境产生积极影响。

### 5.6.3 构建莫桑比克道路及铁路网络

*构建莫桑比克道路和铁路网络，加上贯通区域运输网络将为国家乃至区域性发展提供重要契机。*

中国公司已经在本国以及世界各地成功地修建了道路和铁路网络，这些成功经验为莫桑比克带来重要契机。通过综合运输系统，目前存在的北粮南调难题就能得以解决。一套可靠的南北陆上交通连接

将促进产品流通并对国家的发展做出贡献。改善矿产资源丰富的太特省与纳卡拉港口之间的交通系统（最短捷径是通过马拉维）为经济开发和创造就业计划带来新契机。

#### 5.6.4 扩展莫桑比克的能源供应，重点开发水力发电

*莫桑比克有 16 条河流具有为全国和该区域发电的潜力。中国的大坝建造实力在非洲已得到证实，应通过中非合作论坛框架利用这一优势为在莫桑比克水力发电做出贡献。*

能源缺乏严重阻碍莫桑比克的发展，这一点已成为广泛共识。电力不足以及阶段性停电长期破坏生产并对人民生活带来烦恼。莫桑比克水力发电的潜力可以通过中非合作论坛加以开发，为国家经济发展奠定基础。增加能源供应不仅为国家的发展创造机会，还有望能大量向区域经济发展龙头南非出口。南非的电力短期问题意味着莫桑比克在自给的前提下还能为多余的电力能源找到一个大的消费出口。

#### 5.6.5 关注防治疟疾中心

**莫桑比克，以及其他非洲国家，应鼓励中非合作论坛将重点放在反非洲疟疾的斗争中。鉴于中国已成功在自己的国家内解决了这一问题，中国在这方面能够向非洲提供更多的帮助。**

令人遗憾的是，莫桑比克疟疾研究中心的建设被一再拖延，但还是要加强调动中国对防治疟疾问题的支持力度。一个由中国领导的涉及整个大陆的针对疟疾的斗争运动可以决定性地消除这一问题。非洲在防治疟疾方面迫切需要中国成为解决这一健康问题的合作伙伴。中非合作论坛的成立提高了中非在健康方面合作的结构框架，并将为非洲解决该问题作出重大的积极贡献。

## 6. 坦桑尼亚

### 6.1 中坦关系简介

坦桑尼亚位于非洲东海岸，是中国进入这个大陆的绝佳中转站。中国分别于 1961 年和 1963 年在坦噶尼喀和桑给巴尔独立的时候与其建交。1964 年 4 月 26 日，坦噶尼喀和桑给巴尔合并的同一天，中国就承认了坦桑尼亚。独立后，坦桑尼亚的首都达累斯萨拉姆成为刚刚起步的非洲统一组织(OAU)承认的解放运动的总部<sup>274</sup>。

作为这些解放运动的主要外部支持者，中国在冷战时期与坦桑尼亚发展了很强的联系。尼雷尔总统非常热衷于培养与中国的政治关系，在其总统任内曾经五次访华，之后也曾经多次访华。两个国家保持着广泛的政治、经济、军事和文化联系。不过，虽然保持不结盟，坦桑尼亚成功地利用了冷战的双方，从双方都得到援助<sup>275</sup>。

1964 年 6 月，两国政府签署了经济和科技合作协议，协议中中国同意向坦桑尼亚以十年期无息贷款的形式提供价值 2800 万美元的经济和技术援助。1965 年访华期间，尼雷尔总统签署了中坦友好条约，为促进两国间的运输，1967 年中坦联合船运公司成立。1969 年，中国同意援建著名的坦赞铁路，提供为期 30 年的 4 亿美元无息贷款。这条铁路连接达累斯萨拉姆与赞比亚的卡皮里姆波希，在中国资金的援助下，于 1976 年建成<sup>276</sup>。

1980 年代到 1990 年代初期，中国把重点转向了自身的发展，中国和坦桑尼亚的关系处于不重要的地位，这时世界银行和国际货币基金组织援助坦桑尼亚进行结构调整计划。但是，1990 年代初到中期开始，邓小平领导下的中国经济改革开放呈现效果，中国开始恢复与非洲的关系，包括坦桑尼亚。

自从中国与坦桑尼亚建立外交关系之后，越来越多的中国人在坦桑尼亚定居。一些在坦桑尼亚的中国人甚至学习了斯瓦西里语。在坦桑尼亚很少有反华情绪。

对在坦桑尼亚居住的中国人的人数估计差别很大。一位中国驻坦桑尼亚大使馆的官员告知，按照中国大使馆的估计，目前大约有五千人居住在坦桑尼亚<sup>277</sup>。一位居住在达累斯萨拉姆，在侨民社区非常活跃的华人估计，仅在达累斯萨拉姆就有四万华人，坦桑尼亚全国华人多达六万。该人士向研究小组解释说华人主要来自福建和辽宁<sup>278</sup>。另外一个与坦桑尼亚政府有密切关系的消息灵通人士估计华人人数不少于五万，并解释说很多华人并不向在坦桑尼亚的中国大使馆报到。该受访者以此解释为什么达累斯萨拉姆的大使馆所提供的数字如此之低<sup>279</sup>。

研究小组采访的非洲工人说中国的承包商、商人以及家人普遍局限在自己的小圈子内，一般都聚居在一起，很少与当地人社交接触<sup>280</sup>。尽管如此，一些非洲商人开始与当地的华人建立了关系，取得了如何从中国直接获取廉价的商品的途径。一些情况下，非洲和中国的商人联合在一起进货，确保双方都得到更好的价格。中国和非洲商人都在与直接从中国进货的非洲商人竞争<sup>281</sup>。

一位三年前在达累斯萨拉姆开始做生意的一个中国商人在接受采访时表示，当地的坦桑尼亚人很急于学习新技能，但是由于任务的复杂性以及语言障碍，培训人员的时间过长，从而影响工作效率。该受访者称这是中国管理人员所面临的普遍问题，因此他们往往倾向于只要求当地劳工从事简单的工作<sup>282</sup>。

## 6.2 评价北京行动计划：政治合作

实地调查中可以强烈感受到中国与坦桑尼亚之间长期的社会、政治和经济联系。但是这种特征不是建立在很强的个人关系之上的，而是一种制度性的记忆，使研究者难以下结论。坦桑尼亚的政府机构在机构能力方面并不一定强，当年参与缔造中国与坦桑尼亚关系的个人已很少健在。仅有很少的受访者参与两国的关系可以追溯超过两个年代。但是，大多数人对两国的历史上的联系都有“浪漫”的描述。这种概念的影响是很难量化的，但是却代表了两国间关系的重要和有趣的特点。

中国与坦桑尼亚的关系，与其他非洲国家的例子相同，依然是在最高政治层面最为活跃。虽然中国与坦桑尼亚已经有了很长的交往历史，双方的交往仍然非常正式。虽然在非洲政治中，个人的关系和合作往往起到很重要的作用，研究小组发现没有证据表明私人关系在两国关系中起到了作用<sup>283</sup>。一位退休的坦桑尼亚政府官员感叹坦桑尼亚应该更有效地利用前公务员以及他们对中国的知识和人际关系<sup>284</sup>。一位高级坦桑尼亚官员建议中坦关系可以通过把中非合作论坛转变成人与人之间的关系，来进一步促进<sup>285</sup>。

总理办公室是中坦关系的关键部门。虽然外交和国际协作部的作用是负责协调实际关系<sup>286</sup>，一个要求严格不透露姓名的消息灵通内部人士声称这一直是有问题的，因为外交部并没有这个能力，而其他部并不把外交部当作是一个完整的或者平等的伙伴<sup>287</sup>。实际上，外交和国际协作部内部负责中国事务的亚洲和大洋洲司，仅有三个人来负责东亚太平洋地区<sup>288</sup>。

另外一位高级官员向研究小组解释说总统和总理的办公室仅提供中坦关系的非常宽泛的指导方针，然后依靠不同的政府部门制定细节<sup>289</sup>。这个状况导致部门之间缺乏协调和交流，经常不同的部门之间仅仅到了最后一分钟才知道中国官员来访。这自然不会导致提前计划，所以官员们并没有做出决策的准备，导致中国官员对此表示失望，从而不能将访问提升到让坦桑尼亚人真正受益的高度。

但是，除了能力问题之外，几名受访者表示政府机构间的竞争成为了有效关系的重要障碍<sup>290</sup>。几位高级政府官员解释说中国官员，无论是政府的还是私人的，通常不愿意与同等级的官员对话，而愿意与其级别更高的官员对话<sup>291</sup>。这个原因看起来是中国官员对于极为缓慢无效的官僚主义的反应。作为结果，中国官员发现不通过正式途径，而直接通过在达累斯萨拉姆的使馆，与相关的坦桑尼亚部委或者政府机构直接联系，而不是通过外交部的渠道，要更加有效<sup>292</sup>。

采访中研究小组还发现通过外交部正式渠道的一些高级政府官员缺乏与中国官员交往的经验和足够的知识。提高其对中国的认识、中国的礼仪、文化、语言可以增强其对其对手的理解，从而可以更加有效地参与。这将引导鼓励中国官员与外交部的相关政府官员进行更有建设性的对话和协作。

关于坦桑尼亚的中非合作论坛的贯彻机制，研究小组无法确定这个机制已经建立。一位在重要坦桑尼亚部门工作的高级官员解释说，存在关于中非合作论坛承诺和两国双边关系的连续贯彻<sup>293</sup>，而另外一位高级官员则表示，考虑到实际情况的进展程度，并不总是这个样子<sup>294</sup>。

在这样的背景下，我们建议，如果坦桑尼亚政府官员可以经常贯彻这些承诺，如参观中非合作项目的建造地点等，中坦关系和联系可以进一步改进。这个信息可以用来提供在详细调查下的明达的决策。这些调查结果应该通过正规的通讯渠道在不同的部门之间传递，从而使其都了解最新的进展。这种形式下，所有的坦桑尼亚相关方面都将了解情况，在与中国官员交往的时候可以做好准备，前瞻性的战略就可以由双方实施，确保最初的承诺得以实现。

有建议认为中国政府一直非常清楚政府内关键部门的作用<sup>295</sup>。中国政府的代表一般都对会议有充分准备，并在明确的框架下有足够的权利来作出决策，而坦桑尼亚的官员的权力是非常有限的，往往不得不经常寻求其上级的意见<sup>296</sup>。

按照一位接受采访的坦桑尼亚官员的说法，调查的时候坦桑尼亚政府向北京提交的 17 个项目计划的选择，多多少少是随机的。没有设立专门的筛选条件，没有进行可行性研究，也没有考虑大的战略方向。该官员建议实际上所有的相关部委和政府部门都应该参与到开发项目计划书过程中，过程应该包括一个更广泛的价效分析<sup>297</sup>。

实际上，坦桑尼亚基奎特总统拥有在不同重要部委工作的丰富经验，被认为是非常有效率的管理者。一些政府受访者解释说引入了严格的步骤，来解决政府内部的协调问题，要求相关的部委代表必须出席关于海外来访者的准备会议，并在会议前提交咨文<sup>298</sup>。但是，一个受访者暗示达成一致总是个挑战，特别是由于能力有限，内部政治斗争阻碍了请求的有效重点，以及综合的协作战略的制定和实施<sup>299</sup>。

关于两国之间的官方互访，可以从基奎特总统 2001 年六月外交部长任内访华说起。作为总统，基奎特分别在 2006 年 11 月和 2008 年 4 月访华。在 4 月的访问中，胡锦涛主席提出了包括在联合国内以及其他多边机构的合作，增加主要国际事务间联系，特别是国际发展协作联系，联合国千年发展计划，多边贸易机制和气候变化的四点协议，用于深化双边合作<sup>300</sup>。

最近访问坦桑尼亚的高级中国领导人包括中共中央政治局常委李长春，2005 年 11 月；总理温家宝，2006 年 6 月<sup>301</sup>。在坦桑尼亚期间，温总理签署了五份协议，提升两国的外交关系，同时协助坦桑尼亚的卫生、农业、运输和通讯领域的发展<sup>302</sup>。2009 年 2 月胡锦涛主席访问坦桑尼亚期间，他与基奎特总统签署了总价值 2190 万美元的协议<sup>303</sup>。胡主席进一步宣布中国对于坦桑尼亚在寻求和平和在非洲解决邻国冲突方面的作用表示赞赏，特别是在基奎特担任非盟主席期间<sup>304</sup>。

坦桑尼亚在联合国安理会中的投票大部分时候都与中国一致，至少都支持中国的立场。2006 年 9 月 15 日，关于把缅甸列入联合国安理会内威胁国际和平和安全的永久日程的投票中，面对中国强烈反对的立场，坦桑尼亚投了弃权票。

不过在 2006 年 8 月，坦桑尼亚对联合国安理会 1706 号决议投了赞成票。该决议授权组建强有力的联合国维和部队来保护达尔富尔地区人们的安全，并强调安理会与喀土穆的外交关系的重要性。中国对该决议投了弃权票。



2008年7月，坦桑尼亚支持中国否决了美国提议对津巴布韦实施制裁的安理会提案。虽然坦桑尼亚对穆加贝政权持强烈批评态度，坦桑尼亚驻联合国的大使奥古斯汀·马西加劝告说政治性的解决方案应该优先于惩罚性的解决方案<sup>305</sup>。

关于人员交换问题，研究小组没有确认特别的中国与坦桑尼亚之间妇女的交换。但是，在五万至五万中国居民在坦桑尼亚的居民之外，有中国志愿者与坦桑尼亚的学生交换。两个国家间每周有45个航班（在6.4.5节中详述），为两个国家的人员交换提供了坚实平台。

## 6.3 评价北京行动计划：经济合作

坦桑尼亚仍然是世界上最贫穷的国家之一，在联合国开发署的人类发展指数(HDI)评价的177个国家地区中，名列第164位<sup>306</sup>。国家的经济严重依赖农业，占了出口的百分之八十五，雇用百分之八十的劳动力。旅游业是外汇的重要来源，矿业正逐渐在经济中越来越重要，但是目前的商业开采局限于黄金、钻石和宝石。大规模的镍、锡、铜、铂和钴矿正在开发中<sup>307</sup>。

### 6.3.1 农业

温家宝总理在2006年6月访问期间宣布，北京行动计划中承诺的在非洲的14个农业示范中心，其中一个将落户坦桑尼亚<sup>308</sup>。截止到2009年3月，中心的选址已经完成，但是没有进一步的进展。研究小组无法确定为什么农业示范中心的施工和移交被拖延，但是建议认为坦桑尼亚对项目的进展负责，以取得中国提供的这个及其他机会<sup>309</sup>。

胡主席2009年访问坦桑尼亚期间，中国许诺了1750万美元的农业协作项目<sup>310</sup>。这个重要承诺说明中国意识到了在坦桑尼亚提高农业技术和加工的重要影响。农业对于坦桑尼亚来讲是国家发展的首要环节，坦桑尼亚也可以从中国学到有杠杆作用的农业技术（种子，化肥，装备，加工）来提高其国民的生活水平。但是，坦桑尼亚政府的相关部门的政府官员对于该协议的具体内容仍然守口如瓶，暗示可能还没有任何确切的计划<sup>311</sup>。

通过农业示范中心的部署，使用农业专家来增加知识和技能的转移，可以尝试新的优质的食品和蔬菜，提高新的技能。这将帮助坦桑尼亚取得更加合理的膳食结构。通过应用技术的提高，土地的应用将更有效率。这将有助于消除贫困特别是农村地区的小规模农户的贫困。一位中国外交官员在研究小组的采访中解释说中国已经根据北京行动计划给出了合作需要的相关技术和人力资源。根据北京行动计划向非洲派遣一百名农业专家的许诺，中国已经按照坦桑尼亚政府的要求，派出了三位农业机械、农业经济和灌溉的专家在坦桑尼亚农业和食品安全协作部工作<sup>312</sup>。

但是一名高级坦桑尼亚政府官员和一名中国政府代表暗示在所勘查的土地的可用性方面的困难，以及取得土地所需要的漫长的程序阻碍了农业方面的投资。另一名坦桑尼亚政府官员指出坦桑尼对于外国投资者取得土地用于农业发展方面并没有问题<sup>313</sup>。在对坦桑尼亚投资中心的采访中发现，外国投资者愿意投资但是目前的法律使得他们远离<sup>314</sup>。尽管有这样的批评，中国方面在北京行动计划之前，就已经从坦桑尼亚租到了农用土地<sup>315</sup>。

### 6.3.2 投资和商业协作

按照联合国开发署的说法，如果坦桑尼亚能够成长为更加成熟的市场经济，那么有很大的潜力成为亚洲外资的选择<sup>316</sup>。坦桑尼亚政府目前正在鼓励旅游、基础建设、矿业和农业等关键领域的投资。坦桑尼亚投资中心(TIC)<sup>317</sup>的投资促进部门负责吸引投资，负责针对亚洲，包括中国来组织活动，接待来访者。值得注意的是，为了取得坦桑尼亚的投资执照，需要至少在土地、建筑、机械、家具或者工作设备上投资 30 万美元。进一步的，投资人最多可以雇用五个外国人，并申请特殊技能工作签证。

坦桑尼亚政府目前对建立一个中国经济特区非常感兴趣。这与中国计划在非洲优先建立五个贸易和工业区的战略工业规划相符合。这个规划也包括在北京行动计划内。这些特区的金融和基础设施等内容将在 2009 年 11 月在沙姆沙伊赫举办的下一次中非合作论坛中列到商务部的对外援助中<sup>318</sup>。经济特区将位于达累斯萨拉姆，与赞比亚的铜矿带通过铁路相连，将是非洲东海岸的重要中转口岸<sup>319</sup>。到现在，五个中国经济特区都已经宣布，分别位于赞比亚，毛里求斯，埃及，尼日利亚，坦桑尼亚<sup>320</sup>。

2006 年，作为建立经济特区管理机构的前提，坦桑尼亚议会通过了特别经济区域法案。随后按此实施的，是本杰明威廉姆马卡帕特别经济区 (BWMSEZ)，位于达累斯萨拉姆的马比博。坦桑尼亚可以从建立这个特区的过程中吸取经验，发展中国经济特区。

BWM经济特区是坦桑尼亚政府投资 2400 万美元建立的，在进行调查的时候刚刚开始运作。不过，还没有达成任何投资。坦桑尼亚出口加工区管委会提供了特区的基础设施如水、电、道路，可以容纳 21 个工厂，希望吸引出口导向性的加工企业<sup>321</sup>。中国在特区的投资应该通过中非合作论坛来鼓励。特别的，区域内的投资应该集中在北京行动计划中明确的进口到中国享受零关税的 466 种产品。

2008 年四月，中国主席胡锦涛和坦桑尼亚总统基奎特会谈，讨论了在坦桑尼亚的经济特区内的中国投资的可能性。这与坦桑尼亚名为“2020 年小虎计划”的战略相符，目的是加速经济增长，消除贫困。计划寻求在制造业增加投资，包括出口导向性和本地市场性。两国首脑会谈后，两份建立经济特区的计划书在 2008 年八月提交到了中国国家开发银行，不过到目前为止还没有任何相关决定。

第一份计划书描述了一个名叫姆本加尼巴加莫约的工业区，位于巴加莫约以南七公里，距离达累斯萨拉姆北六十公里。项目包括建造国际机场、深海港口、卫星通讯，总投资额度为 20 亿美元。第二份计划书要求中国协助在基戈马建立一个经济区来刺激贸易。基戈马是坦噶尼喀湖最繁忙的港口，通过正在运行的铁路与达累斯萨拉姆的海港有直接的联系。基戈马的道路连接状况不佳，港湾由于土壤侵蚀而有淤积问题。所以在基戈马，会欢迎中国在基础设施改进方面的投资。

商务部进行的另一项促进中国投资的计划，是在坦桑尼亚建立中国投资促进中心，是在非洲的十个中心之一<sup>322</sup>。该中心将协助中国商人在坦桑尼亚的运作，介绍新投资人进入中国商人的网络，帮助他们熟悉不同的政府架构和商业设施。值得一提的是，当研究小组访问这个中心的时候，这里也成为商人的一个中国商品配送中心<sup>323</sup>。

这种对于中国企业的介绍性服务看起来在坦桑尼亚很有用处。一个中国批发商在采访中对研究小组抱怨说他发现坦桑尼亚政府部门迟缓，没有反应，按照该受访者的说法，这会导致中国企业家对在坦桑尼亚投资缺乏信心，转而考虑其他非洲国家<sup>324</sup>。

另外一个协助中国在非洲投资的机构是中非民间商会。中非民间商会建立于 2005 年，是中国与联合国开发署的合作机构，用于支持中国私人企业在坦桑尼亚、喀麦隆、加纳、莫桑比克、尼日利亚和南非的投资<sup>325</sup>。2009 年 3 月，当研究小组访问坦桑尼亚民间商会的时候<sup>326</sup>，他们正在为一份将要交给在坦桑尼亚的中非民间商会的备忘录的最后准备<sup>327</sup>。

按照研究小组接触的消息灵通人士的说法，来自中国中央和省级政府级别的中国商业代表团访问坦桑尼亚的数量增长迅速。2008 年 4 月，坦桑尼亚招待了到目前为止最大的代表团，人数超过 150 人。按照该受访者介绍，最新的中国访问坦桑尼亚的代表团是 2008 年 10 月抵达，考察坦桑尼亚的石油领域<sup>328</sup>。

博得曼等认为虽然缺乏可靠的数据支持，坦桑尼亚很可能是中国的对外投资的主要接受国<sup>329</sup>。近几年，从事很广泛的消费品贸易的小型中国商人增长迅速，到坦桑尼亚的中国公司数量增长很快。很多中小型中国公司最初是贸易商，随后逐渐在发现开发了商业机会之后转移到投资领域。其他中国到坦桑尼亚的投资人直接从中国来，经常得到坦桑尼亚内的朋友，家庭成员或者已有的商业网络的协助。

博克和克金指出有 40 多家中国资金背景的企业专门从事项目合作领域的工作，另外有多达 85 家在坦桑尼亚注册的中资企业从事劳力输出和服务行业。他们进一步指出有越来越多的中国企业参与到服务领域的工作，包括餐馆、卫生和建筑行业<sup>330</sup>。

研究小组采访的一位高级坦桑尼亚官员指出现在在坦桑尼亚的百分之九十的外国建筑公司都来自中国<sup>331</sup>。虽然不大容易找到中国与坦桑尼亚的合资企业，在一些领域比如广播、采矿（特别是坦桑蓝宝石），外资按照法律规定必须与坦桑尼亚企业建立合资。2006 年，有一些完全成熟的中坦合资企业运行<sup>332</sup>。这种做法确保当地人口可以通过增加就业，提高技能，经济和商业协作而获益。

中国公司的一个普遍做法是作为贸易商进入坦桑尼亚，然后转移到其他经济领域。按照研究小组采访的坦桑尼亚投资中心的受访者介绍，这种策略与其他国际投资者先取得进口执照然后在市场进行尝试，积累资金的做法没有不同。他们进一步指出中国投资者在坦桑尼亚“融入得很不错”，与其他投资人相比更能与当地社区融合，并且举例说一些中国人讲斯瓦西里语。还指出中国投资者与其他投资者不同的地方在于，一旦下决心投资，动作非常快，确定目标、努力工作来实施计划<sup>333</sup>。

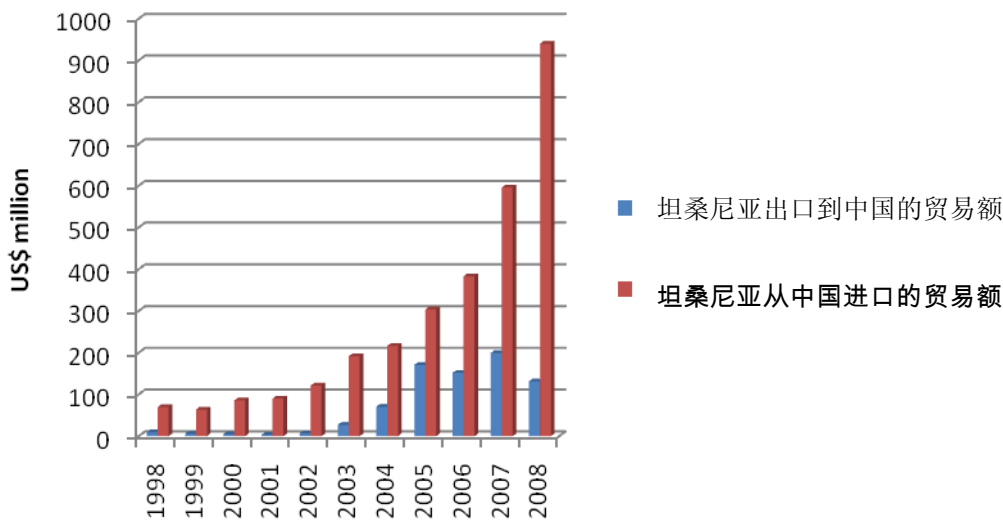
一个有趣的例子出现在卫生领域。在坦桑尼亚的中国医疗队领队告知研究小组，通过中坦双边框架派到坦桑尼亚的中国医生经常传授坦桑尼亚本地医生关于中国传统医学的经验和方法，来分享其技能和知识。这些传统疗法的基础与非洲传统巫医的实践很相似。按照受访者介绍，这类的技能传授使得当地的坦桑尼亚人接触到可以负担得起的医疗，从而减少了在本地医院排队的程度<sup>334</sup>。

根据两国在背景和发展经验上的相似之处，有意见认为中国正在技术转让领域做出了巨大贡献<sup>335</sup>。博克等指出在建筑、农业加工、制造业等领域，中国技术与西方技术相比明显更加廉价，更加直接，而后者由于价格过高，过于复杂而很难被坦桑尼亚人接受<sup>336</sup>。

### 6.3.3 贸易

中国与坦桑尼亚的贸易在过去的十年内增长迅速，如图 6.1 显示，贸易总量从 1998 年的 7970 万美元增加到 2008 年的 10 亿美元。表 6.1 显示，虽然中国政府免除了从一些发展中国家进口 466 种产品的关税，但是中国对坦桑尼亚的贸易顺差在 2006 年中非合作论坛后仍然增长迅速。坦桑尼亚从中国的进口，2007 年是 5960 万美元，到 2008 年就几乎翻了一番达到 9400 万美元，而非洲国家对中国的出口却从 2007 年的 1990 万美元下降到 2008 年的 1320 美元。在中非合作论坛框架内增加中非对话，解决增长的贸易不平衡问题迫在眉睫。

图 6.1 中国与坦桑尼亚贸易状况 (1998-2008)



来源：世界贸易数据图

表 6.1 坦桑尼亚 2006 到 2008 年与中国的贸易 (百万美元)

	2006	2007	2008
出口	151.78	199.46	131.66
进口	382.98	595.85	940.26
总额	<b>534.76</b>	<b>795.31</b>	<b>1071.92</b>

来源：世界贸易数据表

坦桑尼亚对中国主要的出口包括金属矿石，特别是贵金属、铜，以及木材和农产品出口。一个非常值得一提的现象是：在 2008 年，资本货物如土方机械、手工具、机械、建筑材料，以及农业工具、化肥的需求有很大增加。

大量的中国生产的消费产品进口到坦桑尼亚。虽然接触到可以负担得起的消费品对于消费者明显有益，但是这也导致了中国和坦桑尼亚的直接竞争，特别是纺织业<sup>337</sup>。卡普林斯基等强调中国与坦桑尼亚在第三市场中存在竞争<sup>338</sup>。研究小组就此问题采访了对第三市场非常了解的观察员，该人士认为中国进口的确对坦桑尼亚的成熟制造领域有所影响，而后者在地区和国际市场竞争中已经步履维艰<sup>339</sup>。

按照受访人的说法，这些挑战是因为非常高的“中介和公用品费用”，以及基础设施的缺陷，缺乏技术工人，坦桑尼亚税务政策以及腐败。进口假冒产品而导致的违反知识产权也是个问题。2008 年 8 月，中国非洲事务特使刘贵今对从中国进入到坦桑尼亚的假冒产品影响了本地生厂商、损害了中国产品信誉的事情表示歉意<sup>340</sup>。

由于矿业仅占坦桑尼亚出口的相对小的部分，需要寻找其他增值生产服务来降低坦桑尼亚逐渐增加的贸易赤字，与其他产品更具竞争力。中国在经济特区的投资以及对基础设施的投资将有助于应对这个挑战。

2008 年，坦桑尼亚政府委托日本的研究人员评价经济特区在吸引投资方面的潜力，目的是明确制造业之外的可以在国家不同部分开发的增值活动的领域。一些机会，比如姆特瓦拉的深海港口来改善坦桑尼亚南部的基础设施。树木、大豆、竹子和生物能源种植业也是被确认的潜在机会。坦桑尼亚政府可以将这些机会在中非合作论坛之前提交给中国政府，来帮助削减贸易赤字，创造就业机会，鼓励实质和技术转让<sup>341</sup>。

### 6.3.4 金融

中坦在金融领域的合作在 2006 年以后也有了合理的进展。在坦桑尼亚总统基奎特 2008 年 4 月访华期间，基奎特要求中国协助支持基础设施和农业的建设，专门强调了对农业技术的金融支持，特别是种子、化肥、灌溉技术、农业设备等方面<sup>342</sup>。在胡锦涛主席 2009 年 2 月访问坦桑尼亚期间，胡锦涛主席原则上同意加强两国在金融领域的合作，特别是对于农业、加工业、矿业和基础设施方面的合作。有报道说在访问之后，将会成立一个农业开发银行，但是该消息没有得到正式确认，直到一个月后，中国开发银行行长陈元与坦桑尼亚银行行长本诺恩杜鲁教授签署了建立中坦金融开发合作的框架协议<sup>343</sup>。

协议描绘了以技术和金融支持形式的合作，包括对中国在坦桑尼亚的企业增加贷款的可行性研究，以及其他在坦桑尼亚的金融项目。在调查的时候，关于这件事情的可行性研究的相关咨询条款正在制定中，一份是与坦桑尼亚开发银行，另一份是关于农业开发银行的成立<sup>344</sup>。

可行性研究将对银行的合适结构和大小提出建议。一位高级政府官员对研究小组指出银行的资本可能会超过 1 亿美元<sup>345</sup>。



另一位消息灵通人士指出，中国可能会支持百分之三十的资金，坦桑尼亚政府提供百分之七十<sup>346</sup>。有趣的是，一份最近坦桑尼亚国家商业协会农业工作组的报告指出最少需要五亿美元的资金才能够启动这样的计划<sup>347</sup>。一位坦桑尼亚知情人士向研究小组指出，关系到该农业开发银行项目成败的一个主要挑战是内部交易，政府官员向自己和熟人提供贷款<sup>348</sup>。坦桑尼亚银行行长已经公开保证所有的项目都要通过充分竞争来执行<sup>349</sup>。

但是，研究小组也发现一些关于农业开发银行是否真会成立的疑问。一个消息灵通的退休坦桑尼亚政府官员在采访中指出农业开发银行的事情已经至少准备了十五年了<sup>350</sup>。

在农业开发银行之外，也有其他的项目在考虑中，包括中国开发银行提议的与中国知名企业建立合资企业<sup>351</sup>。虽然一位外国观察员相信中国在这个项目中除了赢得信心外不会得到任何东西<sup>352</sup>，一位高级坦桑尼亚官员认为这个项目虽然有很高的风险，但是也有很好的回报，而由于目前国际经济危机，对欧美的投资回报很低<sup>353</sup>。

另外，坦桑尼亚已经有一些中国直接参与的金融项目。需要指出的是，中国从 1945 年 12 月开始就是世界银行集团的一员，其在坦桑尼亚非常活跃，到 2009 年三月有 26 个项目，总价值超过 20 亿美元，涉及经济的主要领域<sup>354</sup>。中国公司在坦桑尼亚的世界银行项目中得到了为数不少的技术设施建设合同，但是，三家在坦桑尼亚的中国建筑公司：中国路桥工程总公司、中国国家建设集团、中国地质工程集团由于最近在菲律宾的造假和腐败行为而被列入了世界银行的黑名单。虽然这些公司允许完成当前的项目，他们将被禁止参与其他总价值 4.008 亿美元的八个项目的投标<sup>355</sup>。

而且中国在 1985 年就加入了非洲开发银行和非洲发展基金。2008 年，中国进出口银行与中国开发银行都建立了与非洲开发银行的正式渠道，后者目前正在坦桑尼亚资助很重要的一系列的项目，重点在电力、环境卫生、农业和教育领域<sup>356</sup>。

还有一些中坦之间金融领域的间接联系。中国人民银行目前是优贸银行的唯一一个非非洲的投资商<sup>357</sup>。中国在优贸银行中拥有百分之 12.3 的股份，优贸银行在 2007 年资产为 3.53 亿美元，在坦桑尼亚境内对混凝土、饮料、旅游、电信业有很大的投资<sup>358</sup>。坦桑尼亚金融部长姆斯塔塔姆库洛与中国人民银行行长，以及其他两名中国执行董事一起，都是优贸银行的董事。按照北京行动计划，中国开发银行对优贸银行在 2008 年增加了五千万美元的信贷，用于其成员国的电信项目建设，包括坦桑尼亚<sup>359</sup>。

另外，在温家宝 2006 年访问坦桑尼亚期间，中国开发银行与东非开发银行签署了金融发展项目协议<sup>360</sup>。2007 年 7 月，中国开发银行投资了三十亿美元购买英国巴克莱银行的百分之三点一的股份，进一步加强了中坦之间的间接金融联系。后者在坦桑尼亚有 24 个分行，8 个销售中心<sup>361</sup>。按照协议，中国开发银行可以在未来取得巴克莱银行最高百分之八的股份，并可以自由在公开市场购买股份，其股份最高限制为百分之十<sup>362</sup>。

2007 年底，中国工商银行取得了南非标准银行百分之二十的股份，价值大约 55 亿美元。南非标准银行通过其旗下的分公司在非洲十六个国家都有经营，包括坦桑尼亚<sup>363</sup>。

这些金融购买权可以为坦桑尼亚政府提供多种机会，但是也必须要有向中小企业提供金融支持的机会。建议坦桑尼亚政府应该向非洲和中国企业安排不同的贸易座谈会，商业培训课程，以及指导和辅导

计划。相关的人士因此可以了解可能的融资途径，以及如何使用这些工具，用于商业、创造就业，增加中坦经济合作。

### 6.3.5 基础设施建设

坦桑尼亚的基础设施不足仍然是发展的主要障碍之一。因此，中国传统的重点协助非洲大陆进行基础建设的策略是符合坦桑尼亚的要求的。博克与克金指出中国的确已经在坦桑尼亚参与了广泛的基础设施建设，包括建筑、道路、铁路、桥梁、港口、水利和灌溉等，并继续对发展做出实际的贡献，巩固其在坦桑尼亚的地位<sup>364</sup>。福斯特等指出中国承包商在道路和水利领域非常成功<sup>365</sup>。

虽然坦桑尼亚的建筑业相对来说已经很大，但是当地公司的作用仍然非常有限，原因是缺乏操作大规模项目的能力<sup>366</sup>。按照采访到的一位坦桑尼亚政府高级官员的说法，本地公司继续在中小型项目中占据主导地位，而中国公司目前占据了大规模项目的市场。结果就是中国公司与当地建筑公司几乎没有直接竞争<sup>367</sup>。由于大项目的大多数都不是合资进行的，这就限制了当地与中国公司的合作，影响了中国向坦桑尼亚公司的技术转让。这也限制了向本地承包商外包小型项目的机会。

关于大型基础项目的建设，需要指出的是总部在香港的安中国际已经与坦桑尼亚政府达成协议，开发尼雷尔国际机场的第三个航站楼项目。已经有报道中国开发银行可能以参股或者其他的形式为该项目提供金融资助。媒体报道坦桑尼亚政府提供了石油勘探权来作为这个项目的交换，导致对政府给与项目的严重不正当做法的质疑<sup>368</sup>。但是，这些报道很难得到证实，也没有任何一位受访的政府官员对此表态。

无论如何，关于改建机场的合同的公平性是很重要的。建议需要有技术和商业专家参与谈判。并且，由于关于可能非正规操作的怀疑，在过程中邀请民众代表参与应该是建设性的做法，并可以保证合同可以代表公共利益。进一步地，需要确保知识和技术转让，机场的维护责任也需要在协议中明确。

需要指出的是中国和坦桑尼亚政府联合拥有并运行一个叫做中坦船运的轮船公司，该公司成立于2001年。这个合资企业目前运行良好，最近刚刚购买了两艘新船，一艘五万四千吨，一艘三万七千吨。采访到的基础发展部的高级官员对于合作的进展表示满意<sup>369</sup>。

### 6.3.6 能源和资源

中国对于中南部非洲的矿带表现出越来越多的兴趣，包括赞比亚、坦桑尼亚和莫桑比克<sup>370</sup>。坦桑尼亚拥有镍矿和大量确认的铀矿资源；有一些煤炭储存；不过虽然有了大规模的勘探，目前还没有发现大量石油<sup>371</sup>。2009年五月，有报道总部在香港的安中国际石油<sup>372</sup>得到了靠近刚果金边界，坦桑尼亚西南部鲁夸地区的石油勘探权<sup>373</sup>。并且，按照采访到的一位坦桑尼亚官员透露，调查的时候坦桑尼亚政府已经向北京提交了十七个项目计划。计划中包括不同的能源和资源基础设施计划。

## 6.4 评价北京行动计划：社会发展合作

### 6.4.1 发展援助

虽然坦桑尼亚的国民生产总值的百分之三十四是由各种援助构成的，但是坦桑尼亚仍然是少数几个对援助进行评价来选择性接受的国家<sup>374</sup>。从中国来的援助一贯被接受。在与非洲接触的早年间，中国一直重点援助少数几个国家，包括坦桑尼亚、阿尔及利亚、加纳、刚果（布）和马里<sup>375</sup>。随着安哥拉、苏丹、赞比亚、埃塞俄比亚等也开始从中国接受大规模援助，坦桑尼亚仍然被强调是最稳定的伙伴，其通向矿产资源丰富的南部非洲的印度洋出口的位置非常重要<sup>376</sup>。

福斯特等指出作为中国在非洲的主要受援国之一，从 1960 年代初期以来，坦桑尼亚已经接受了超过一百个合作项目，总价值超过二十亿美元的援助<sup>377</sup>。

很难按照这些数字来判断中国提供给坦桑尼亚的发展援助方面的变化，但是，北京的援助显然并没有减少，并且，按照北京行动计划有关取消重债穷国和欠发达国家政府无息贷款的计划，中国已经取消了坦桑尼亚的债务。

### 6.4.2 人力资源发展

来自农业部的受访者对研究小组的解释到坦桑尼亚农业领域非常需要能力建设<sup>378</sup>。中国看起来在这个领域有很真实的兴趣，并且按照北京行动计划的承诺，已经扩展了在应用科技和人力资源领域的合作。中国驻坦桑尼亚大使在采访中强调中国政府已经派出了三位农业专家，分别在农业机械、农业经济和灌溉领域，与坦桑尼亚农业部一起工作<sup>379</sup>。

建议坦桑尼亚应该鼓励中国通过中非合作论坛的进程来建立坦桑尼亚的科研机构与中国的高度发展的科研院所的正式联系，特别要关注新的十五年中长期科技规划中所要扩展和改进的科技领域<sup>380</sup>。比如，中国重点发展私人领域在研究领域的投资可以扩展到非洲，特别是采矿行业。坦桑尼亚需要向中国要求重点发展私人领域在科技研究的发展是应该包括坦桑尼亚在原油勘探领域科技专家<sup>381</sup>。这些领域的研究合作将有助于能力扩展，鼓励在国际科技领域的有效参与。

### 6.4.3 教育

1962 年和 1992 年，两个国家签署了两份文化协作协议，部署交换学生事宜。从两国建交以来，已经有超过六百名坦桑尼亚学生到中国学习，2008 年一年，就有超过七十名新坦桑尼亚学生到中国学习<sup>382</sup>。很多在中国大学毕业的坦桑尼亚学生流利掌握汉语，并正在为坦桑尼亚的中国企业工作，特别是建筑领域。需要指出的是达累斯萨拉姆大学已经开设了中文课程。

坦桑尼亚从中国取得大学学位、掌握流利中文的学生，是坦桑尼亚经济的宝贵财富。他们不仅可以跨越语言和文化障碍，他们还可以通过其经验协助政府设计前瞻性战略，从中坦合作中得到更实际的好处。

按照北京行动计划的要求，中国政府提出建造三所小学，包括教室、图书馆、卫生间，以及专门的女生宿舍，此外还有供大约三百名学生使用的游戏场。这些学校的价值估计在每所七十五万美元<sup>383</sup>。已经有不同的建筑计划提交给了坦桑尼亚政府，后者将选择其认为合适的计划。按照所采访到的教育部的高级官员的说法，在咨询了所有相关人士之后，地址已经选好<sup>384</sup>。按照受访者的说法，确定的选址及选择原因如下：

- a) 坦桑尼亚北部马拉地区的基特托区，其在人类发展指数方面落后于国家其他地区。这是游牧区，退学率非常高。
- b) 普瓦尼地区，在巴加莫约区内，在海岸，是弱势地区，以及
- c) 桑给巴尔首都城市中心，据知情者透露，入选是政治原因<sup>385</sup>。

按照教育部的受访者透露，中国方面希望在建造学校方面，有来自坦桑尼亚中央或者地方政府的“少量贡献”。这个贡献，按照受访者的说法，目的是创造学校的所有权，可以是现金，或者土地，或者建筑材料等方式。学校原计划在六个月内建成，但是目前在与利益各方咨询和协调方面有所延误，坦桑尼亚方面的贡献仍然需要确认。按照接受采访的中国政府高级官员的说法，机械、工人和工具都已经抵达坦桑尼亚，一旦坦桑尼亚政府完成对利益各方的咨询，就可以立刻开始施工<sup>386</sup>。

坦桑尼亚教师极度短缺。全国目前大约缺少五万两千名教师。在采访中，前面提到的教育部官员提出中国是否可以在这个方面提供帮助，特别是数学和科学教师。所提到的其他可能的协助领域包括提供教学材料，建立教师资源中心<sup>387</sup>。的确，按照中国政府高级官员的说法，在北京行动计划下，已经有框架协议来促成中国向坦桑尼亚派出志愿者，特别是教育领域<sup>388</sup>。

#### 6.4.4 医疗保障和公共卫生

卫生是中坦关系的重要部分。从 1968 年开始，中国就向坦桑尼亚西部派出了医疗队，任何时候都保证有 24 名医生。按照知情人士透露，医疗队的成员来自中国东部的山东省，每期两年。自从计划开始以来，大约有一千名中国医生已经被派到坦桑尼亚。该计划还提供了大量的设备和药品<sup>389</sup>。

除了坦桑尼亚人直接得到的好处之外，在人员交换之外，计划还提供了中国与坦桑尼亚医疗人员的技术转让的良好机会。正如 6.3.2 节所述，很多参与这些交换计划的中国医生从此建立了在坦桑尼亚的私人诊所，提供中医和西医服务<sup>390</sup>。

一个关于在坦桑尼亚的中国传统医学的调查表明对中医“疗效快”的认知吸引了坦桑尼亚人到中国诊所就医。按照该报告，由于中国所提供医疗的方法，中药的市场和消费模式，熟练管理下的结合中西医疗法的治疗效果，使得坦桑尼亚人认为中医很有效果。坦桑尼亚病人对于诊治的简单以及低廉的费用

表示满意。结果是坦桑尼亚卫生部和商业部开始从 1990 年代中期向提供传统中医治疗的企业颁发执照<sup>391</sup>。

中国诊所的更广泛的发展影响仍需要进行评估。但是，由于中医相对容易被坦桑尼亚本地人接受，其可以通过培训坦桑尼亚医生，或者鼓励中医业者，进入偏远地区。这将为非洲其他国家提供一个有趣的案例。

此外，温家宝总理在 2006 年六月访问坦桑尼亚的时候宣布中国政府将探讨在坦桑尼亚建立抗疟疾药物的合资制药企业的可能性<sup>392</sup>。按照受访人士的说法，中国目前按照与坦桑尼亚相关部门的协商结果按需提供抗疟疾药物。但是，关于计划中的抗疟疾药工厂还没有进一步的进展消息<sup>393</sup>。

按照北京行动计划，中国将在非洲提供十所医院。坦桑尼亚目前准备接受一所医院，按照坦桑尼亚政府的要求，重点在心脏病。一位中国高级医疗官员对研究小组解释说，温总理 2006 年访问期间所承诺的抗疟疾培训和治疗中心将被包括在该心脏病医院内<sup>394</sup>。

按照其他中国政府高级人士的说法，心脏病医院的设计工作已经完成，但是由于坦桑尼亚政府没有向中方人员提供合适的居住条件，该项目的实施已经被延误了六个月<sup>395</sup>。有报道说坦桑尼亚表示出渴望与中国合作，使用中药治疗艾滋病<sup>396</sup>。由于中国在过去的三十年里，在非洲的医疗领域贡献巨大，在该领域的扩展将对坦桑尼亚更加有利。

#### 6.4.5 旅游

坦桑尼亚已经被中国政府授予旅游目的地国资格，但是消息灵通人士在受访时提到中国在坦桑尼亚的旅游仍然很少<sup>397</sup>。中国访问非洲的旅游者实际上主要是商务人士。从东非到中国的航班数量在过去的一些年里增加了很多，与邻国和航班一起，目前有四条航线每周提供 45 个航班。

坦桑尼亚旅游部门可以通过中非合作论坛机制，与相关的中方人士协作开发鼓励中国到坦桑尼亚的商务和休闲旅游计划。这可以包括不同的活动，如赞助中国旅游代理到坦桑尼亚进行体验，或者通过交换计划互派旅游专业人员。通过这样，可以为特定的中国游客制定专门的商务和休闲旅游产品。这可以包括中国餐饮、使用华人导游、使用中文印刷制作宣传单以及网站。

除此之外，坦桑尼亚政府还需要评价是否需要要求中国旅游者申请签证，并再次评价两国之间的航班是否可以容纳未来的增长。可以考虑旅游会议，中国与坦桑尼亚政府都应该鼓励旅游业者的合作。



## 6.5 中非合作论坛的政治、社会和经济影响

如本章所述，北京行动计划在坦桑尼亚做了大量的承诺，虽然很多还都在计划和实施阶段。实际上，实施中非合作论坛的承诺方面的主要问题是坦桑尼亚政府内部的能力和协作问题。中国受访者解释说，坦桑尼亚地方政府机构在对待要求和询问方面通常是非常缓慢的。

中国受访者同时指出，在提供如水、电、道路、电讯设施等实施、运行发展项目所需要的公用设施方面，与地方政府存在争执。取得土地过程中所经历的繁文缛节，也是需要指出的障碍。

在多次采访中，研究小组都被告知，中国在坦桑尼亚的官员们，包括官方的和公司的代表，经常不理睬坦桑尼亚的底层官员，直接与高级官员接触来加速决策过程以及服务的提供。因此，由于能力和组织问题，有效实施北京行动计划的主要障碍看起来是在坦桑尼亚一方。

一位消息灵通人士提出，虽然两国的交往很深入，但是坦桑尼亚人对中国的知识和兴趣仍然非常有限<sup>398</sup>。大多数坦桑尼亚人仍然主要关注西方，因此忽视了利用中国带来的机会。的确，交换学生和医疗人员，特别是中国与坦桑尼亚企业之间的交流增长，虽然被认为是非正式的，已经对两国间的关系作了重要贡献。但是，中国与坦桑尼亚的主要开发项目仍然是双方高层领导人的高级别会议确定的，中坦关系的成果以及中非合作论坛仍然需要在低水平的公共领域以及私人领域有更明确的反映。以促进交流为目标的不同形式的两国间的交换应该在中非合作论坛中有进一步体现。

如前所述，中国公司目前在坦桑尼亚的建筑业和采矿业都有投资。如果能够正确地雇用本地的坦桑尼亚劳工，这将最终导致在这些领域的技能培训和技术转让。在科研合作开发方面，目前仅限于农业示范中心和抗疟疾培训设施，而二者都有待建设。

## 6.6 对坦桑尼亚利益各方的建议

### 6.6.1 构架中坦合作程序

**总统和总理办公室需要明确传达中坦关系的指令，传达到坦桑尼亚所有相关政府部门和官员，以及相关中国政府部门及官员。**

总统和总理办公室需要明确传达中坦关系的指令，传达到所有相关的坦桑尼亚政府部门和官员。必须对所有部门明确外交与国际合作部内的亚洲和大洋洲司是中坦合作的协调中心。组织结构和交流程序必须明确告知在达累斯萨拉姆的中国大使馆。这将有效地把要求以及综合合作战略的制定和实施优先化。

## 6.6.2 建立坦桑尼亚中非合作论坛监督委员会

**坦桑尼亚需要建立正式的中非合作论坛跟踪机制，由外交与国际事务部内的亚洲和大洋洲司来统一协调。**

委员会应该由外交与国际合作部下属的亚洲和大洋洲司来协调，并有部委、政府部门、社会团体、公共领域组织以及投资和金融部门的代表参加。他们需要定期会面，商讨不同的创意，经历的困难以及产生的机会。他们需要讨论后续的事件来确保不同的利益方面之间的一致和协作。

## 6.6.3 利用中非合作论坛提出越来越大的贸易不平衡问题

**坦桑尼亚政府应该请求中国政府在减少供应限制方面进行协助，并应对有关坦桑尼亚商品在中国市场准入方面存在的挑战。**

由于 2006 年中非合作论坛所列出的零关税待遇的物品并不是坦桑尼亚的最重要的出口产品，该名单需要与中国政府官员一起重新审查，保证可以对坦桑尼亚的出口价值有更大的影响。另外，关于出口标准，如包装要求、卫生标准以及成分等需要有更明确的描述，避免出口中国时的非关税壁垒。

## 6.6.4 提高外交和国际合作部的能力建设

**外交和国际合作部亚洲与大洋洲司需要招纳更多的具有亚非关系经验的人员，来增强能力。**

建议招纳更多的具有亚非关系经验的人士到东亚太平洋司，从而降低目前的工作负荷，解决人员能力的问题。在必要的情况下，建议在合同谈判中使用有经验的技术和商业顾问，来确保政府部门内的能力建设，确保可以达成最佳的协议。亚洲和大洋洲司的人员需要参加更多的专门课程和讨论会，来增强其对中国文化、语言和中国礼仪的了解，从而使其可以更好地与中方合作。

## 6.6.5 建立坦桑尼亚人获得资金和金融资源的机制

**坦桑尼亚政府需要与本地以及中国的金融机构一起确保坦桑尼亚的中小型企业更多地获得长期融资，并且使这些中小企业具备必需的技能，从而发挥这些贷款的优势。**

需要通过中非合作论坛框架，来提供不同的融资方式和投资工具，使得中小型企业有接触到资本的渠道。建议政府需要举办不同的贸易讨论会、商业培训课程以及辅导计划。预计这将使得非洲和中国的企业以及投资者了解这些融资工具，了解如何利用其来建立新的企业，创造就业和增强中坦间的经济合作。

## 6.6.6 增加技能和技术转让的机会

**要通过中非合作论坛增加中国公司向坦桑尼亚的技能和技术转让。**

坦桑尼亚需要向中非合作论坛提出方案，来从中国进行技能和技术转让，可以通过合资企业，或者通过本地企业的更大分包合同的形式。需要考虑增加对本地的材料和劳动力的购买。比如可以与愿意到坦桑尼亚从事项目的中国公司签订合同时包括相关条款。坦桑尼亚需要考虑实施一些中国在本地实施的技术转让的政策，这些政策需要立刻具有正面效果<sup>399</sup>。特别是在一些特殊的农业领域，如节水灌溉技术、土壤施肥技术、牲畜繁殖项目、存储加工谷类的技术、使用新型化肥、升级农产品加工设备等等。需要通过农业培训以及在岗培训等形式向坦桑尼亚的农民传输技能。

## 6.6.7 商谈合同时使用必要的专家

**在商谈大规模的基础设施合同时利益各方都需要参与，确保谈判的透明性，避免融资交易进一步加重坦桑尼亚的债务负担。**

在开始与中国的安中石油国际洽谈尼雷尔国际机场的第三候机楼的建造项目之前，要求所有的相关利益方都参与是非常重要的，这样可以确保谈判过程的透明性，并保证谈判的公平性。这可能需要使用技术和商务的专家作为顾问。按照媒体对可能的问题的猜测，让市民团体的代表参与，来保证合同可以代表公众利益也是建设性的建议。另外，知识和技术的转让以及机场维护的责任需要在合同中清晰地加以说明。

## 6.6.8 中非科研机构的正式联系

**坦桑尼亚应该鼓励中国与非洲科研机构建立正式联系。**

坦桑尼亚应该鼓励中国，通过中非合作论坛机制，来建立坦桑尼亚的科研机构与中国的高度发展的科研学术体系的正式联系。特别要注意在采矿工业领域的科研的扩展、改进和支持。坦桑尼亚应该要求中国重点发展私人对科研领域的投资政策要包括坦桑尼亚在石油勘探领域的科研专家。

## 6.6.9 将坦桑尼亚和中国交往的重点放在具体的关键方面

*和中国的交往应聚焦在有关键需求的方面，在中国有实力的方面使坦桑尼亚的获得商业利益*

这些领域是：

农业-在过去几年里，中国已经向小农场提供了 5 亿美元的援助。由于 80% 以上的坦桑尼亚人从事农业，中国在这方面的支持对于加强粮食安全和解决贫困问题能起到决定性的作用。

运输-坦桑尼亚目前正在谋求改善道路运输、建立有效的全国通讯网络。中国在非洲大陆修建道路的成功经验有助于这些关键道路项目，如连接马菲亚岛机场的道路。

能源-在供电方面取得重要进展是坦桑尼亚的一个发展重点，目前该国迫切需要确保电力供应并减少断电，可靠的电力供应是确保长期增长和繁荣的关键。

供水管理-为城市和农业项目改进供水管理目前是一个重要的关切点。扩展Morogoro供水体系将对许多坦桑尼亚人产生积极的影响。

疟疾治疗中心-坦桑尼亚正在三角研究所密切合作抵抗疟疾。在这方面增强与中国的合作对应对疟疾挑战将起到决定性作用，而疟疾目前是儿童死亡的最大杀手。

投资-坦桑尼亚正在谋求改善整体投资环境以吸引中国（及其他国家）的投资者。外国直接投资在应对经济问题方面的作用十分重要并从为长期可持续发展提供良好平台。

## 6.7 对中国利益相关方的建议

### 6.7.1 建立坦桑尼亚利益相关各方接触资金的渠道

**中国在非洲运作的银行应该向坦桑尼亚中小型公司提供接触长期融资的途径。**

在调查期间，研究小组确认增加坦桑尼亚中小企业接触长期融资的机会将非常有助于坦桑尼亚的发展。建议中国在非洲的银行应该直接向坦桑尼亚公司提供贷款，而不是采用通过中介的形式，因为这会降低所分配的数量。预期这将导致银行贷款部门更多的承诺，同时也将导致中国与坦桑尼亚之间更多的人员交流。坦桑尼亚银行与中国开发银行应该同意在开发金融机构领域协作，来协助向大多数人和穷人提供贷款。这可以以中长期贷款的形式出现。

## 7. 乌干达

### 7.1 中乌两国关系简介

1962年10月18日，在乌干达从英国独立后的第九天，中国就与乌干达建立了外交关系。1971年是中非关系尤其是中乌关系中的一个重要里程碑，这一年，乌干达支持中国在联合国重新获得席位。中国政府早期对乌干达的援建包括首都坎帕拉的曼德拉体育馆和外交部办公楼。

首批来到乌干达拓展业务的中国移民企业家是一些餐馆老板，他们于20世纪80年代末期和90年代早期从中国大陆和台湾两地来到乌干达。邓小平的对外开放政策于20世纪70年代后期出台并在90年代得到进一步加强和深入，中国的国营企业也随之开始进驻乌干达。1996到2000年之间，<sup>400</sup>中国经济的重组导致国企缩减，这些企业中很多被裁减的员工留在了乌干达自己创业，他们大多经商或开小工厂，生产鞋类、塑料品、纸类产品和冰激凌等产品。<sup>401</sup>在乌干达的中国公司数量从此增多，关于这点，我们将在后面的7.3.2中予以阐述。目前定居在乌干达的中国侨民大约有8,000-10,000。不过，由于许多人穿梭于中国和乌干达之间，常驻人口在2,000-4,000之间。<sup>402</sup>

两国目前的双边贸易额达到2.47亿美元（2008年）。10年来从一个很低的基数迅速提升到了这个数字。1998年，中乌双边贸易额仅为1100万美元。对中乌贸易情况的进一步分析参见7.3.3部分。

### 7.2 对北京行动计划的评价：政治合作

以总统穆塞维尼为首的乌干达代表团参加了论坛峰会，他在会议召开前夕会晤了中国国家主席胡锦涛，这是乌干达领导层对中乌关系重视的一个非常重要的体现。当天，他还会见了中国进出口银行行长李若谷。<sup>403</sup>在峰会期间，乌干达官员会晤了副总理曾培炎。<sup>404</sup>

2006年11月5日，乌干达代表团出席了在中非合作论坛会议期间召开的中非企业家第二次会议，除乌干达外，参加高层会谈的国家还有埃及、埃塞俄比亚、南非、尼日利亚、肯尼亚、加纳、赞比亚、莱索托和佛得角。<sup>405</sup>在闭幕式上共有11家中国企业与非洲政府和公司签署了14个总价值达到19亿美元的合作。合同内容涵盖基础建设、电信、能源发展、财经和保险业。尽管智囊团没能确认涉及乌国公司交易比例的准确数据，但据推测，本次会议给乌干达带来了丰硕的商业成果。

2006年中非合作论坛也成为增强中乌两国官方互访的新起点。在中国方面，2006年之后访问乌干达的首先是温家宝总理，他于2006年6月中非合作论坛峰会之前访问了该国。2006年11月23日，中



国国家开发银行行长陈元在乌干达会见了总统穆塞维尼；2007年，中国商务部对外援助司司长率领由十名成员组成的代表团；另外还有一支十二人的商务部代表团专门到乌干达讨论胡锦涛主席在2006年中非合作论坛峰会上宣布的8项措施的贯彻实施。<sup>406</sup>

尽管军队之间的交往在北京行动计划纲领中没有特别提出，但值得一提的是，2007年9月，中国国防部长曹刚川会见了乌干达国防军司令阿龙达·尼亚卡伊里马，提出促进双方武装部队之间的军事联系。<sup>407</sup>

2008年4月，在乌干达执政党全国抵抗运动的邀请下，中国共产党友好访问代表团访问了乌干达；<sup>408</sup> 同样在2008年4月，中非商会主席胡德平访问乌干达。<sup>409</sup> 最近，就在2009年1月，外交部长杨洁篪到乌干达进行了为期两天的正式访问。<sup>410</sup> 访问期间，作出了几项承诺，其中一项是给乌干达外交部援助一定数额的款项（不足100万元人民币），用于提高中乌在外交方面的协作，从实际上加强双方的合作。<sup>411</sup>

另外，乌干达代表团在北京行动计划提议的期间对中国进行了多次访问。2007年全国抵抗运动总书记和安全部长会见了中国共产党友好代表团；同年，乌干达全国抵抗运动研究组、国防部、乌干达投资局及非洲开发银行乌干达代表团访问北京。由政府各部门20位代表组成的一个代表团也在当年访问了中国政府有关部门。总统穆塞维尼出席了2008年北京奥运会，35名乌干达运动员参加了奥运会。<sup>412</sup>

广泛而频繁的互访表明两国之间的高层政治关系健康良好。乌干达同其他非洲国家一样，政治权利是以总统为核心，中国领导人和穆塞维尼总统间的关系无疑是坚固的。穆塞维尼在7月份一次对德国的访问中向德国总统霍斯特·科勒确认中国对非洲不构成威胁。他说，“非洲领导人已经明确了他们的重点，并有能力保护非洲大陆的利益。”<sup>413</sup> 非洲精英与中国领导人之间的牢固关系并不能自动转换为对非洲普通人的发展进程，<sup>414</sup> 因此，在中非合作论坛框架下的任何行动，必须符合实际，缜密安排适于现有特定社会团体的实际需要。这也是本研究报告所提建议的宗旨。

在我们实地调查（2009年2月）期间，据中国驻乌干达使馆孙和平大使介绍，使馆人员在孙大使和经济参赞张爱明的带领之下，曾前往乌国家计划局要求对方在2009年中非合作论坛前提供已提议的乌干达需要援助的重点项目清单。然而在我们采访时，中国大使馆还没有收到国家计划局的回复，<sup>415</sup> 可能当时乌计划局领导层正在换届，<sup>416</sup> 这意味着中国使馆和乌干达政府和中非合作论坛框架有关部门（乌国家计划局和外交部）之间的交流和合作有待大幅度提高和改善，从而确保乌干达发展重点能在中非合作论坛之前得到考虑。

## 7.3 评价北京行动计划：经济合作

本章旨在评价中非合作论坛框架下的经济合作以及北京行动计划是否触及到乌干达的发展重点。根据该国2006-2010竞争性和投资环境策略，<sup>417</sup> 乌干达的发展重点是加强在农业（主要是咖啡和渔

业)、制造业、服务业、旅游业、基础建设(尤其是能源、道路、铁路和商业区)领域、贸易领域的生产力和竞争性以及投资竞争性(特别是通过东非共同市场的开发)。<sup>418</sup>

2006年乌干达的经济增长率是6.6%，2007年为8.6%，2008年为6.9%。<sup>419</sup>2007年的高增长率主要是因建筑业、制造业和电力工作的发展。2008年建筑业有望增长17%。2007年农业如棉花和可可豆表现出最高的增长率，分别高达19%和79%。<sup>420</sup>

此外，就贸易而言，由于乌干达地处东非和中非的枢纽地带，因此拥有非同寻常的潜力。据乌干达出口贸易促进委员会代表指出，再出口(进口到乌干达的货物二次出口到更远的地区)在乌干达出口部分中增长最快。<sup>421</sup>同样，如伯克等人在文章中所言，“该地区8000万人所消费的产品是从坎帕拉运来的--约占撒哈拉以南非洲总人数的10%。”<sup>422</sup>

在和中国关系方面，乌干达政府专门着手在以下几个领域鼓励中国投资：制造业、农业加工、交通基础设施建设、信息和交流技术、能源、采矿、纺织制造、石油相关业(勘探炼油厂和运输)、旅游业和汽车组装。<sup>423</sup>值得关注的是，如前文所述，这些行业正是2006-2010年竞争和投资环境策略中的重点。

以下各部分对北京行动计划涵盖的有关乌干达的重点发展领域，从乌方发展角度对2006年以来中乌合作的情况，以及项目的实施的收益情况进行了评价。

### 7.3.1 农业

乌干达土壤肥沃，农业发展具有很大的潜力。事实上，农业构成乌干达最重要的经济支柱，国家80%的劳力在这一领域工作，占GDP的29%。<sup>424</sup>然而目前农业加工能力还有很大差距，因此，农业的潜力并没有充分转化在发展进程中。所以，乌干达政府在农业上提高高附加值的做法是首选策略。如前所述，在国家的扶贫和教育行动计划以及2006-2020竞争和投资策略(CICS)中，农业都位于头等重要地位，还特别强调了种植经济作物，鼓励当地农民利用新技术走向市场。<sup>425</sup>

在我们的实地调研中，政府部门和私营领域的各类受访者，都明确地表达了一个主题，就是农业是中国在乌干达最能产生巨大推动力的领域。建议认为渔业具有重大潜力，尤其是尼罗河鲈鱼类及罗非鱼。

更具体地说，许多受访者表示，该国缺乏农业加工能力，意味着乌干达主要出口未加工的农产品。而且，许多剩余产品由于没有加工能力白白浪费。以水果为例，两种加工方案，储存或凉干，但迄今都没有实现。<sup>426</sup>另一大挑战是农村地区缺乏基础设施，产品运输有问题。

在这种情况下，有人建议，中国相关方面拥有的技术能力将能使乌干达收益非浅。受访人指出，中国在农业方面的援助可以通过建立中乌合资公司途径，主要加工水果(芒果和菠萝为主)或咖啡。考虑到乌干达政府鼓励自由经济和投资(以下3.2中将对此阐述)。这类合资公司完全可行，应该通过非洲合作论坛途径给予鼓励。

毋庸置疑，北京行动计划认清了乌干达发展农业的迫切需要，在总体承诺中要求加强 2006-2009 年之间农业合作（见 3.1 部分），农业和粮食安全也是 2009 年中非合作论坛的两大主题之一（另一大主题是基础设施建设），推动这一领域的发展将很有前景，当然这也要取决于 2009 年论坛的结果。

2006 年中非合作论坛峰会之后，2007 年 7 月，在中乌框架下第一次形成了以农业为重点的盛会。乌干达农业专家前往北京参加了国际非洲农业技术拓展交流会。在这次交流会上，还举办了有关遗传改良棉花、种子生产技术和农业节水及生物技术的专题讲座。<sup>427</sup>

乌干达在农业方面的一个最新进展是：2009 年 6 月，以中国工商银行董事长姜建清为团长的代表团在访问坎帕拉期间宣布，工商银行正在寻求在乌干达的农业和采掘业方面进行投资。<sup>428</sup>

而且正如北京行动计划所约定，中非在自 2006 年后特别加大了农业方面的合作，尤其是中国派出了 100 名高级农业技术专家。2006 到 2009 年期间，有 10 个农业技术示范中心在非洲建立。根据随后的承诺，农业技术示范中心以后将增至 14 个。<sup>429</sup> 在乌干达，自 2006 年中非合作论坛以来，农业方面的重要发展是该国也成为被援建农业技术示范中心的国家之一，中心将建在恩德培附近的卡加斯，关于乌干达农业技术中心功能重点的构思进展很成功，也许能为其他非洲国家树立一个重要的榜样。

### 案例研究：乌干达水产业农业技术示范中心构思

乌干达农业技术示范中心是以水产业为中心，它主要为渔业经营者，渔民和研究人员提供知识。中心运营初期的前 4 年中，一些中方员工将起到主导作用。中心有一系列的池塘，养殖不同的水产品。水产中心要研究的一个方面是看海鲜类水产如尼罗河鲈鱼能否在水产中心成功养殖。<sup>430</sup>

选择在乌干达建立水产中心是恰当的。正如上文所述，几位受访者提到鱼类养殖是他们希望中国提供援助的领域之一。建立这样一个中心的想法源于 2007 年 5 月，就在 2006 年中非合作论坛后不久，中国派遣了一个农业专家代表团到乌干达进行可行性研究，此后乌干达和中国有关方面经过讨论后，确定渔业作为该中心的发展重点。<sup>431</sup>

此后，在 2008 年 6 月，中国又派遣一个由渔业专家组成的代表团再次进行可行性研究，这次确定了将水产示范中心建在恩德培附近的卡加斯。中国政府将建设水产示范中心的任务交给了来自四川的凤凰集团。预计建设工期为 12 个月，在我们进行实地调研期间，预计的开工时间是在 2009 年 3 月或 4 月。<sup>432</sup>

如上所述，建立水产示范中心完全符合乌干达的发展重点，这一重点在中国研究中心实地采访时是不同受访者的一致共识。这些受访者有的来自政府部门，有的来自私营领域。如果该中心的研究能成功，如果当地乌干达渔民及渔业经营者的技能如愿得以提高，该中心的工作将有可能产生巨大的商业和发展效果，如大规模养殖尼罗河鲈鱼及罗非鱼。

在乌干达建立水产中心前的决策磋商程序或许能为其他非洲国家提供一个非常有用的范例，让这些国家学习如何让中非合作论坛框架下的项目真正符合各自的利益需求。

### 7.3.2 投资和商业协作

投资方面，2006年北京行动计划保证进一步鼓励中国与非洲国家之间已有的相互投资（参见3.2.1节）。相应地，乌干达政府的一个重要发展领域就是改善外国公司在乌运营环境：简化注册程序并且建立包括金融、基础设施、法律保护等所有必要可靠的体系<sup>433</sup>。乌干达因此形成了一个高度自由化的经济体制，对外国公司在该国的经营很少有限制规定<sup>434</sup>。

接受调查小组访谈的中国私营企业的代表认为，中国企业目前在乌干达发展不错，主要从事信息技术、建筑、制造业（造纸和塑料）、装配工业、服务业（包括从旅行社到打井）、贸易、消费品的零售和批发，以及餐饮旅馆等领域<sup>435</sup>。

但是，目前还缺乏在乌投资的中国公司的具体数量。乌干达投资管理委员会的受访者认为中非合作论坛在打开中乌两国间私人投资领域交易方面起到了重要作用。从2006年中非合作论坛举办以来，有很多中国企业已经表现出在乌干达投资的兴趣，其中许多已经在乌干达注册了公司<sup>436</sup>。但是，乌干达投资管理委员会到目前为止还无法对注册的公司进行有组织地跟进，来得到哪些公司没有运作，哪些公司正在运作的的数据。因此，很难估计中国在乌干达的投资数额<sup>437</sup>。

一位在坎帕拉华人商业领域有很重要地位的受访者提请研究小组注意，由于缺乏英语技能，以及对当地文化缺乏了解，绝大多数在城市内经营的华人商人都从事批发而不是零售生意<sup>438</sup>。然而，研究小组没有能够得到任何可以确定华商在零售和批发领域的比例数据。

研究小组接触到的乌干达和华人消息灵通人士都明确认为私营领域的合作推进了中乌关系，中非合作论坛的作用是打开和促进私营领域的交易。的确，一些在乌干达拥有中、大型公司的华人受访者在采访中认为对于做生意而言，乌干达是个相对较好的地方，而两国政府在中非合作论坛中强调增强商业来往的做法，看起来的确有所帮助。

关于中非合作论坛部长级会议本身，一些接受采访的私营领域代表认为，中非合作论坛完全是一个政府之间的事件，并提出如果来自非洲公司的私营领域代表也能够参与磋商，将会更有价值。受访者当中没有人知道在2006年中非合作论坛峰会期间，在北京同时也召开了第二次中非企业家大会<sup>439</sup>。正如第二节中提到的，乌干达的代表参加了那次大会，但是研究小组并没有得到参与公司的详细信息，以及所签署的协议。

虽然让来自非洲各国家的更多数量的非洲公司参与中非合作论坛峰会期间同时举行的高级别企业家大会非常有益，但是这类会议与活跃在非洲经济领域的非洲和中国中小型企业相距甚远。因此建议在中非合作论坛框架下，作为中国与各非洲国家或各个地区组织关系的一部分，在每个非洲国家或者地区举办年度或双年度中非企业家会议，以建立中非商业领域的协作。由于加工商品贸易、本地投资以及技术转让等都是非洲经济可持续发展的重要领域，因此这样的交流尤为重要。

虽然目前缺少正式的磋商论坛，私营领域的受访者仍然认为中非合作论坛的确对于打开中国和乌干达之间的商业机会方面非常有价值。但是很难对中非合作论坛在这个过程中如何起作用及作用程度进行定量分析，因为除了中非合作论坛框架之外，中乌之间私营领域交易的发展实际上还取决于其他一些因素，比如自由投资制度，该国作为地区贸易中心的地位，稳定的政治环境，以及经济全球化的思路。



### 维多利亚湖自由贸易区(LVFTZ)

北京行动计划 (3.2.6 节) 中承诺中国将“在今后三年内鼓励有实力的中国企业在有条件的非洲国家建立三到五个境外经济贸易合作区。”<sup>440</sup>。这些特定区域都不在乌干达。但是，乌干达有一个可能吸引大量中国投资的自由贸易区，即希萨米仑比自治生态城。从 2005 年开始，该项目在乌干达的拉凯区内进行。不过，尽管 2005 年 2 月穆萨文尼总统正式批准了这个区域的建立，但根据消息灵通人士的说法，由于存在围绕对该项目的各种争议，因此距离项目正式启动依然遥遥无期<sup>441</sup>。

虽然项目还远不能实施，关于其建立的讨论还是对中乌关系的认识产生了影响。因此，为了清楚介绍相关背景，有关希萨米仑比生态城的背景也在这里进行简述。这个区域的官方名字是维多利亚湖自由贸易区。这个区域是完全的私有项目，实施后，将是非洲最大的免税经济区。区域面积两百平方英里，建成后，将可以容纳五十万人到该地区经商<sup>442</sup>。负责开发这个区域的公司是卡加拉生态城，公司股东都是希卢兰达圣灵基金会的高级成员，该基金会是拉凯地区希萨米仑比的一个宗教组织。

由于有人指责希卢兰达是邪教，2008 年 4 月，针对这个团体活动的调查开始<sup>443</sup>。目前调查委员会还没有提交调查结论<sup>444</sup>。已经有很多关于这个项目的反对意见，因而推迟了项目的实施。由于这些延误，当地公司对于和在维多利亚湖自由贸易区内注册的企业做生意持观望态度。

中国在维多利亚湖自由贸易区的投资，是在 2008 年 9 月宣布的。中国公司天堂国际投资将向希萨米仑比生态城投资 15 亿美元。如果实施，这将是到目前为止向东非注入的最大一笔私人投资。投资的主要项目包括机场（据称比恩德培机场大）、一所中非国际友谊大学、一个国际金融中心、一个港口、维多利亚湖赌场旅馆、道路、电讯设施、一个农业培训中心以及居民区<sup>445</sup>。

该投资的备忘录在 2008 年 8 月 12 日签署。据称乌干达总统穆萨文尼向北京派出了十人组成的代表团出席签字仪式。凭借投资，天堂国际投资公司将取得区域管理的多数股份，有报道称该公司已经起草了该区域发展的五年计划<sup>446</sup>。

2008 年 8 月，天堂国际投资公司派出的代表团访问了拉凯。据报道，该代表团在访问后返回了中国并鼓励中国公司在自由贸易区内建立企业。预计总共有四十家中国企业将在贸易区内开展业务<sup>447</sup>。

2009 年 1 月 3 日，中国驻乌干达大使馆商务参赞张爱明率领了三名官员组成的代表团访问了拟定的自由贸易区商业中心区穆维延加勒。访问的目的是在数十亿美元的项目启动前会见拉凯当地的利益相关方。关于公众对维多利亚湖自由贸易区的担心，天堂投资的代表们表示他们不了解有关希萨米仑比生态城的有关争议<sup>448</sup>。

对于发展的影响，如果维多利亚湖自由贸易区按照计划得以实施，将肯定具有重要的潜力。当然，这还有待观察。



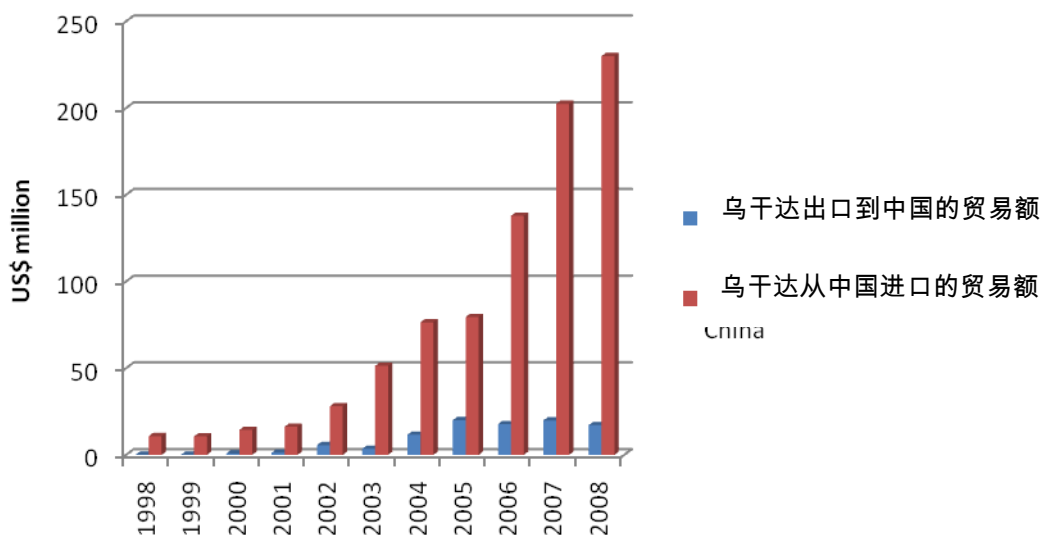
### 7.3.3 贸易

北京行动计划确定的一个主要目标就是“以更加平衡的方式发展中非贸易”(3.3节)。行动计划承诺中国将“进一步向非洲开放市场，把从非洲最不发达国家出口到中国的零关税产品从 190 种增加到 440 多种”。这些产品包括农产品、石材、矿石、皮革、纺织品以及服装、机械、电子产品和木制家具<sup>449</sup>。

2006 年中非合作论坛期间，中国总理温家宝承诺，作为促进双边贸易的措施，中国将增加从乌干达的进口，提出“中国鼓励中国企业到乌干达投资，在农业、水利、基础设施建设等领域扩展与乌干达方面的合作”<sup>450</sup>。

按照图 7.1 和 7.2 所示，在北京行动计划期间，中乌之间贸易总额已经从 2006 年的 1.56 亿美元增加到了 2008 年的 2.47 亿美元，增长 58.3%。

图 7.1 中国与乌干达贸易展望 (1998-2008)



来源：世界贸易数据图

但是，按照图 7.1 与表 7.1 所示，贸易平衡进一步倾斜，中国对乌干达的出口远大于从乌干达的进口。2008 年，乌干达从中国进口了价值 2.3 亿美元的货物，仅向中国出口了价值 1700 万美元的货物。

**表 7.1 乌干达与中国的贸易 2006-2008 (百万美元)**

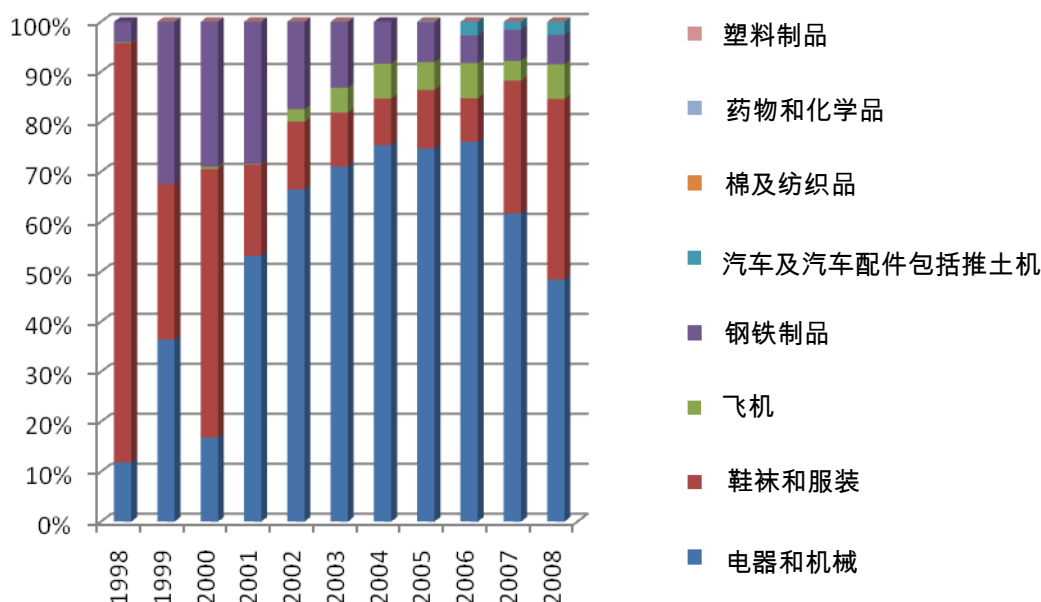
	2006	2007	2008
出口	17.70	19.85	17.11
进口	137.85	202.45	229.94
总额	<b>155.55</b>	<b>222.30</b>	<b>247.04</b>

来源: 世界贸易数据图

实际上, 在 2006 年中非合作论坛之后, 中国从乌干达进口的货物总值在下降。2006 年, 中国从乌干达进口的货物价值为 1770 万美元。2007 年, 这个数字增加到了 1985 万美元, 但是 2008 年进口减少, 总价值仅有 1711 万美元。这个减少很大程度上归咎于乌干达低下的生产能力。这个问题以及可能的解决方案将在本节后面进一步讨论。

乌干达从中国进口的产品, 主要包括制成品: 电器、鞋、服装、汽车、汽车配件和纺织品。这些产品由中国和乌干达商人进口到乌干达<sup>451</sup>。乌干达从中国进口的电器和机械产品从 2006 到 2009 年有很大增长。2006 年, 该类别产品进口总价值为 1287 万美元。2007 年, 贸易突增到 6515 万美元, 2008 年降低到 4552 万美元。相应地, 如下图所示, 乌干达从中国进口产品的比例中, 电器和机械的份额自 2006 年以来也有显著增加。

**图 7.2 乌干达从中国进口的前 20 位产品(HS4 级)比较 1998-2008**

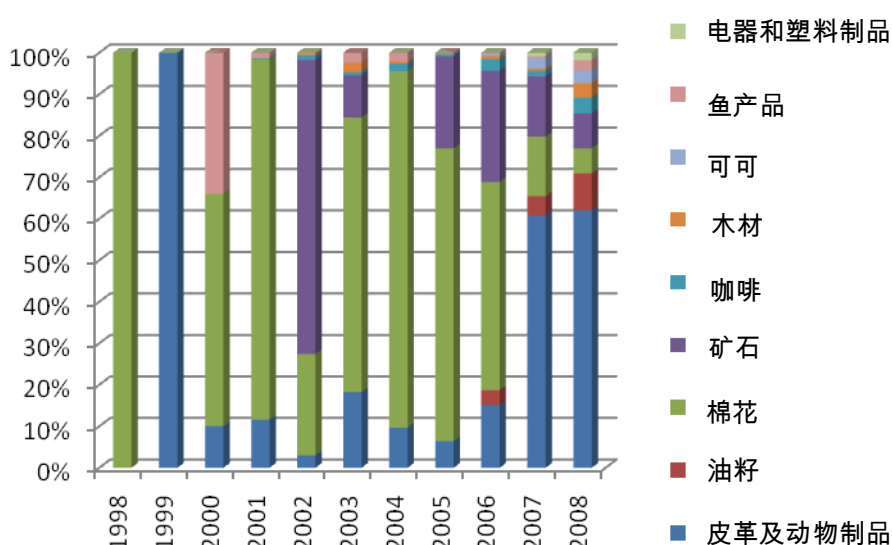


来源: 世界贸易数据图, CCS 分析<sup>452</sup>

乌干达从中国进口的服装鞋袜价值也在过去增长明显。2005年乌干达从中国进口的服装鞋袜总值2657万美元，2006年增长了60.3%达到4259万美元。2007年和2008年总额相对稳定（分别为4456和4923万美元）。需要指出2008年乌干达从中国进口的飞机第一次超过810万美元。

乌干达向中国的出口主要是皮革、棉花、含油种子和矿石。从2006年以来，中国从乌干达进口的皮革制品有明显增长。当然，这部分归因于中国按照北京行动计划（3.3节）的实施，免除了皮革的进口税，研究小组采访到的皮革出口业人士证实了这个说法<sup>453</sup>。从2006年以来，含油种子的出口也有所增加，从2006年的52万美元增加到2008年的149万美元。在这个期间内，乌干达对中国棉花的出口减少明显。

图 7.3 乌干达向中国出口的前 20 位产品(HS4 级)比较 1998-2008



来源：世界贸易数据图，中国研究中心分析

考虑到目前中国与乌干达的贸易在结构和总量上的不平衡，北京行动计划中确定的“以更加平衡的方式发展中非贸易”的目标不能被视为已经实现。本研究所进行的调查试图对这个现象加以理解。

经常有人提出进口中国制成品打击了乌干达的商人，阻碍了乌干达制造业的发展<sup>454</sup>。一般认为这与乌干达的制造业领域的能力问题有关，可以参考卡普林斯基等关于中国与非洲的直接和间接贸易的补充性和竞争性影响的讨论<sup>455</sup>。

中非关系中的一个普遍特点，是非洲本地市场得到能够负担得起的中国消费品，增加了非洲消费者的购买力。通过购买从中国进口的产品，非洲消费者现在可以购买原来买不起的产品。当然，这个发展也给非洲本地制造业带来了空前的竞争。

从方法论的角度来看，重点要指出的是，综合分析中国出口导向型经济对提高乌干达制造业领域竞争性方面的影响，需要进行深入的定性和定量的分析。本研究的目的是不是进行综合分析，而是试图通过与乌干达的相关利益方交谈，来理解北京行动计划在这些方面所起到的作用，以及是否可以通过中非合

作论坛的框架来确定解决这些问题的方法。研究小组注意到在这样的背景下，有两个因素需要重点考虑：首先，乌干达制造业的能力；其次，乌干达消费者的购买力。

### 乌干达制造业能力

接受采访的乌干达政府相关部门的官员证实，乌干达制造业领域在竞争准备方面的确有困难，既包括在乌干达市场上与进口的中国消费品的本地竞争方面，也包括乌干达商品向中国的出口方面<sup>456</sup>。

北京行动计划（3.3节）列出的466项享受零关税的产品对于提升乌干达向中国的出口量基本没有影响。按照消息灵通人士介绍，中国对于乌干达的产品，比如皮革、咖啡、艺术品、芝麻和大豆等，的确有很大的兴趣，同时乌干达出口产品的质量也可以满足中国市场的需求。按照接受采访的消息灵通人士介绍，实现乌干达向中国出口量的可持续性的困难实际上在于供应能力的问题，特别是对质量有要求的产品的供应，也包括对于大宗产品的包装、搁置寿命、卫生标准等要求的管理能力问题，以及消费者的口味问题。

不过私人企业家显然已经抓住了免税的好机会。比如，中国研究中心研究小组访问了一个成功的华人拥有的生产皮革的工厂，该厂是2006年扩展免税名单之后立刻建立的。虽然这个工厂的主要出口市场是欧洲，特别是意大利，但是有很大一部分的工厂产品出口到中国。

建议这样的尝试应该得到进一步的鼓励。与乌干达企业合作建立合资企业是非常重要的，这样可以促进当地的商业能力。比如，可以通过中非合作论坛的框架来向乌干达从事制造业和增值活动的企业提供种子资金。在调查进行的时候，中国开发银行与乌干达开发银行关于提供这类资金（详细内容请参考7.3.4）的会谈正在进行当中。但是，这样的设施可以进行明显扩充，同时也需要设定一定的要求，来保证在这些合资企业中乌干达本地经济参与者的大量参与。

### 乌干达人的购买力与中国产品质量

中国出口导向型经济对于提高乌干达制造领域的竞争能力的影响问题上，所确认的第二个因素是乌干达消费者的购买力。

乌干达市场上可以负担得起的中国产品非常适合购买能力有限、缺乏消费意识的乌干达消费者。如前所述，经常有人提到这些可以负担得起的产品品质较低。这个问题与中国出口导向型经济从某种程度上变为“世界工厂”的全球化经济架构有着密切联系。虽然这符合中国政府的愿望，但是中国政府并不一定具有对出自中国的所有产品的质量进行控制的能力。这里面所涉及到的复杂性是很重要的，仅仅通过源自中非合作论坛框架下的政策措施来全面解决这个问题，作用是有限的。最终，随着购买力和对非洲消费者消费教育的提高，对于高品质产品的需求很可能会增加。

北京行动计划承诺“加强海关、税务、商检、检疫等部门的合作来保证中非贸易健康有序增长”，（3.3节）。关于这一点，几个受访者建议仿造乌干达当地品牌的中国生产的假冒产品问题必须在中乌关系中严肃处理。乌干达消费者的低购买力使得假冒乌干达产品获利丰厚，给本地品牌的所有者和生产

商带来了巨大问题。一位乌干达受访者向研究小组展示了仿造其公司主要产品的中国假冒产品。受访者告诉研究小组，在发现问题源头的时候，这种非法行为已经导致了其一段时间内销量的明显下降<sup>457</sup>。

中国研究中心研究小组与一位乌干达政府部门的消息灵通人士讨论了这个问题<sup>458</sup>。虽然承认中国在2007年向乌干达海关捐助了扫描仪器，对于扫描进口产品的日常工作有很大帮助<sup>459</sup>，不过受访者提出中国的海关相关部门应该在核查个人的出口执照，验证中国进口商的文件，以及双方日常事务中需要处理的其他问题上还能给予更大的支持。作为比较，受访者提出印度海关官员就更加善于接纳意见，这也可能与语言问题相关。该受访者表示，在全球化世界中改善贸易环境需要开放和协作，如果中国方面能有所改进，将会有很大帮助。

## 贸易纠纷

北京行动计划进一步承诺“本着互谅互让原则，通过双边和多边友好协商，妥善解决贸易分歧和摩擦”（3.3节）。一位坎帕拉商界著名人士给了一个相关的例子。他向研究小组介绍说，不久以前，他在广州的一个供应商突然停止供货，而他的公司已经付了货款。在讨回55000美元的法律官司过程中，他基本上没有得到中国驻坎帕拉大使馆的任何协助。该受访者认为这导致了事情复杂化。

并且，该受访者指出这不仅仅是像他们这样比较大的公司面临到的问题，小公司也同样存在这一问题，后者由于规模小，受到这类事情的影响更大。按照受访者的说法，如果中国驻乌干达大使馆可以在这方面给与乌干达陷入类似困境的商人更多的帮助，将对中乌关系有很大好处。如果存在可以有效处理这类问题的机制，将会有效地增强商界把中国作为贸易伙伴的信心。受访者认为由于一个国家的商人团体所担当的作用相当于该国实际上的大使，其行为会影响其他国家的人对这个国家的接受程度。

## 7.3.4 金融

2006年11月穆萨文尼总统在乌干达接见了中国开发银行行长陈元时，陈元先生提出已经准备好与东非开发银行和乌干达开发银行分享经验，特别是在能源、运输、灌溉、制造业和矿业领域的融资方面<sup>460</sup>。

另外，2006年11月中非合作论坛期间穆萨文尼与中国进出口银行行长李若谷的会见也是成功的。乌干达随后就可以着手中国进出口银行贷款的1.06亿美元国家光缆传输干线工程的第一阶段（7.3.5节进一步描述）。

最后，就在最近，中国外交部部长杨洁篪与乌干达外交部部长库特萨在2009年1月签署了价值7580万美元的四项赠款和贷款协议。贷款的最大部分将用于上面提到的国家光缆传输主干线工程的后续阶段。资金将用于两国政府间的经济和技术协作，建造一所医院，一幢政府办公大楼，坎帕拉市政府购买的工程设备，以及向外交部提供的赠款（这些项目在本章相关小节中均有阐述）<sup>461</sup>。

在调查进行的时候，乌干达开发银行正在与中国开发银行就向该银行增加1000万美元信用限额的事宜进行谈判。这个数额的百分之四十将用于资助乌干达商人（每个项目最少资助20万美元），百分



之六十将为在乌干达运作的公司（生产如面粉、咖啡、茶、花卉、饼干等商品，以及服务行业如旅馆）提供基于项目的贷款额度，其中将有三分之一提供给华人拥有的企业。不过这些谈判已经进行了差不多两年时间，究竟什么时候可以实施仍然有待观察<sup>462</sup>。

在乌干达的中国商界人士很显然具有帮助乌干达商业领域发展的经验和技能。不过这些技能必须要传授给乌干达人，最佳的方式就是在中小型企业领域建立中乌合资企业，特别是制造业、贸易、农业加工行业（后者已经在 7.3.1 讨论）。

一个可以让乌干达进一步推进这一进程的实际办法是确保信用额度的条款，如对前面描述的中国开发银行向乌干达开发银行所提供的信用额度，应要求有一定比例（如果不是全部的话）扩展到小规模工业/制造业、消费品的零售以及/或者批发、农产品加工等领域里面的中乌合资企业。也需要确保在这些合资企业中的乌干达合伙人的确积极参与运营，而不仅仅是隐名形式的合伙人。

由于乌干达目前自由的投资政策并不要求在乌干达运作的公司由乌干达人所有，这个措施可以被视为是一个大胆的甚至束缚性的变化。不过，华人私人和其他外国直接投资者可以继续当前的自由监管体系下运行，建议通过中非合作论坛的框架（如前述商谈中的中国开发银行的信用额度）把信用额度通过略微严格的条件扩展到乌干达，来保证本地工业能力的提高和经济知识的增强。

2009 年 6 月在坎帕拉与穆萨文尼总统讨论投资机会期间，中国工商银行董事长姜建清表示工商银行也在寻找机会，以便在乌干达的农业以及炼油、油管铺设领域进行投资。在同一会议上，穆萨文尼也建议工商银行应该考虑在该国的采矿和基础设施项目进行投资<sup>463</sup>。正如前面讨论的，建议乌干达在日后与工商银行讨论信用额度事宜时，要确保这类投资要以有乌干达伙伴实际参与的合资企业形式为主。

### 7.3.5 基础设施建设

在大多数非洲国家，基础设施都是发展的切实需要，乌干达也不例外。高昂的运输费用给在这个国家做生意的企业家带来了困难，拉高了物价水平<sup>464</sup>。在北京行动计划中，基础设施“特别是运输、电讯、水库和发电设备”，明确的成为合作的重点领域（3.5 节）。在乌干达，继 2006 年中非合作论坛之后，一些基础设施项目已经展开。

最明显的是，分四期进行的大规模电讯项目正在实施。该项目的最终目标是将所有的乌干达部委联通到一个单一的广域网络，建立政府数据中心，将乌干达 28 个区连接到信息通讯技术主干网上。项目前三期工程的总费用是 1.06 亿美元，资金将通过中国进出口银行的优惠贷款形式提供，已经实施了三年多。第四期工程计划覆盖乌干达北部，将主要由中国资助但是也有世界银行以及其他出资者<sup>465</sup>。

第一期工程的造价是 3000 万美元，由华为实施，已经在 2008 年 6 月完成。这个项目包括建立电子政府基础设施和国家数据传输干线基础设施，特别包括了将乌干达政府部委连接到电子政府网络上，包括视频会议设施，以及将坎帕拉、恩德培、邦博、穆科诺和金贾等城市连接到国家信息通讯技术干线上。第一期工程一共铺设了 183 公里的光缆<sup>466</sup>。

2009年1月中国外交部长杨洁篪访问期间签署了开始项目第二期的协议。第二期由中国进出口银行提供的6100万美元优惠贷款进行资助。在调查期间,该项目仍然在等待中国政府的最终批准。乌干达议会已经批准了项目的第二期和第三期。这两期工程将以类似第一期的形式连接二十个乌干达的城市,并且建立政府数据中心。目前正在拟订这两期工程的实施计划(分别由中国进出口银行提供6100万和1500万美元的优惠贷款)。

乌干达目前的互联网容量非常紧张,已经成为私人领域发展的重要障碍。因此,在陆地上铺设光缆对于改进电子基础设施有很大的潜力。目前,华为建设的信息通讯技术干线的使用仅限于政府部门,但是其应用和发展预期将扩展到政府建筑之外,向商业和居民提供互联网络。在调查进行的时候,已经开始寻找合适的公司,来对将信息通讯技术干线扩展到私人领域的过程进行管理<sup>467</sup>。

另外,在乌干达的基础设施需要方面,需要指出的是,由于城市的道路开发没有跟上城市内汽车数量的增长,车辆用量强度增加,坎帕拉市中心的道路不堪重负。因此,在一天的大部分时间,城市中心交通堵塞,严重影响经济活动的进行。外交部杨部长在2009年1月访问期间,达成了价值1000万美元的坎帕拉道路和下水道建设的优惠贷款协议。项目预计由坎帕拉市政府主持。虽然这个尝试的规模相当小,但是任何中国政府在改进坎帕拉道路能力方面的努力,预计将对发展产生正面影响,因此应该得到乌干达方面的鼓励。

中国与非洲国家关系的重要一点,是有在非洲国家首都援建的传统:议会大厦、参议院办公楼、外交部大楼、体育场馆、国会建筑以及其他公共设施。这些建筑对于中国政府提升中国在非洲国家的形象有很重要的象征意义,但是这些建筑对于非洲人民的积极发展影响程度却是值得探讨的。

在乌干达,北京行动计划里拟援助建设一些类似的项目。中国政府已经宣布将出资兴建政府在坎帕拉的新政府大楼:总统、总理和副总统办公室。根据财政部人士透露,这个项目造价2000万美元,在实地研究进行的时候已经在中国开始招标,此项目预期在2009年下半年开始动工<sup>468</sup>。

这些办公室预期将对为总统、总理和副总统工作的乌干达精英们有很大用处,但是,值得指出的是,乌干达更应该询问中国是否更愿意捐助公共设施建筑,这将必然成为一个值得欢迎的尝试。捐助对乌干达更广的民众具有更大用途的设施是合适的,进而对发展有更大的影响。例如,在坎帕拉建一个中乌企业中心将对于乌干达私人领域的发展有更大的作用。在这样的企业中心内,乌干达投资机构、乌干达出口促进委员会、中国在乌干达活跃的企业家、乌干达商业协会与中国大使馆协作,可以在制造业、农产品加工(7.3.4节描述)领域建立中乌合资企业,并确保这些领域长期连续增长。

### 7.3.6 能源和资源

在能源和资源方面,北京行动计划同意中国和非洲将“通过广泛的合作形式,对能源及其他资源进行联合勘探以及合理开发”(3.6.1节)。

乌干达在自然资源方面具有很大潜力。乌干达西部阿尔伯特湖地区的石油勘探目前处在早期阶段,乌干达官方对此抱有很高期望,在该地区已经发现的储量估计已经超过10亿桶<sup>469</sup>。预计产量可以达到

每天 15 万桶。2009 年 2 月，报告说中石油和中石化，中国三大国有石油企业中的两个，已被列入图洛石油公司寻找合作伙伴的十个公司的候选名单。图洛石油公司在阿尔伯特湖地区进行石油勘探，并正在准备出售部分在该地区的股份<sup>470</sup>。并且，如上所述，中国工商银行代表团在 2009 年 6 月访问坎帕拉的时候表示，该银行在寻求在乌干达进行炼油和输油管道建设的投资机会<sup>471</sup>。

乌干达拥有大量的矿产资源，如金、锌、铁矿、铜和钻石。乌干达政府已经在努力吸引投资，如已经完全取消了一些资本支出。但是这些领域目前仍然没有发展，尽管乌干达政府一直在鼓励中国公司，但截至目前尚无任何重大的中国投资<sup>472</sup>。因此必须使中国在不久的将来加大在乌干达自然资源领域的参与。这意味着乌干达具有黄金机会，来确保交易中乌干达人的参与和收益。

建议与活跃的乌干达伙伴（如 7.3.4 节所述）建立合资企业成为自然资源领域中乌合作的主要形式。基于自然资源对非洲经济的重要性，关于这个领域的重要协议经常是由政府最高层来讨论的，在大多数非洲国家这都意味着总统办公室出面。建议与中国洽谈的总统办公室团队包括拥有必要技术和法律能力的专家，以及熟悉普通话的成员。这样，乌干达可以增加与中国公司在自然资源领域方面进行谈判时得到公平交易的机会。

## 7.4 北京行动计划评估：社会发展合作

### 7.4.1 发展援助与债务免除

中国国家主席胡锦涛在 2006 年中非合作论坛上最令人印象深刻的讲话是承诺 2006 年至 2009 年间中国对非洲的发展援助额将增加一倍。<sup>473</sup> 由于前期中国对乌干达的发展援助的确切金额还没有公布，所以很难评估这一承诺在乌干达的真正实施情况如何。

此外，很难对中国在乌干达的发展援助水平进行正确评估，因为中国捆绑式发展援助的性质定义模糊，很难区分到底是援助、贸易还是投资。<sup>474</sup> 以下部分概述了从 2006 年开始与发展援助相关的行动。但是，基于上述理由，没有试图量化援助额是否增加了一倍。

北京行动计划还规定，中国政府将“免除同中国有外交关系的非洲重债穷国和最不发达国家截至 2005 年底到期的对华政府无息贷款债务”（第 5.1.2 部分）。自 2006 年中非合作论坛以来，中国已免除了乌干达 1700 万美元（相当于 30 亿乌干达先令）的对华债务。这是在 2007 年，由中国商务部副部长傅自应率领的代表团主持与乌干达地方财政规划和经济发展部的讨论时宣布的。此外，2007 年还签署了一项金额达 680 万美元的资助协议。<sup>475</sup> 减免债务是中国援助非洲国家经济的一种有效方式，这些本应由债务国努力偿还债务的资金用到了公共支出方面。当然，这些资金的去向完全是由乌干达领导层确保的，并非中国政府。

## 7.4.2 人力资源开发

对非洲官员的培训是中国发展援助非洲的重要组成部分。通过北京行动计划，中国政府承诺“根据非洲国家不同需要，继续有针对性地帮助培养各类专业和管理人才”（第 5.2.2 部分）。研究小组在采访乌干达有关政府部门的利益相关者时，不断出现的新议题是，中国被认为是乌干达的一个合作伙伴，特别是在医疗和农业方面。

在评估中国提供的培训是否符合乌干达人力资源开发的需求时可以看出，大多数培训都不外乎这两个领域。2007 年和 2008 年间，约 250 名乌干达官员和专业人员在中国接受了培训，培训时间大部分是 1-2 个月。<sup>476</sup> 培训内容包括农业、渔业、竹子种植、城市卫生、医院管理、教育和技术领域。2009 年，另外 110 名乌干达专业人员接受的培训主要是渔业。中国政府就此完成了对乌干达承诺的培训配额。<sup>477</sup>

有人认为，鉴于中国在防治疟疾方面的经验，这对协助一般非洲国家与疟疾的斗争中有巨大的潜力，尤其是乌干达。这种援助的具体例子可以加以说明。例如，从 2006 年 11 月 26 日至 29 日，五名中国疟疾专家被派往乌干达培训当地的 48 名医务人员；<sup>478</sup> 此外，2007 年 10 月，20 名来自乌干达政府、医院、监狱和疾病预防控制中心的官员参加了在江苏省无锡市举办的疟疾防治培训班。

从乌干达寻求中国发展人力资源援助的那些领域可以看出，乌干达将其重点放在了医疗保健方面。这一点将在下面第 7.4.4 部分进行进一步的讨论。农业也是中乌关系向前发展非常重要的优先领域。但是，如第 7.3.1 和 7.3.4 部分中所述，在农业方面的合作，建议着眼于建立中国与乌干达在此领域的合资企业。

## 7.4.3 教育

2007 年，40 名乌干达学生获得中国政府颁发的奖学金，到中国全日制学习 5 年。2008 年，获得奖学金的学生人数是 31 名。根据对孙大使的采访，约 60% 的乌干达学生在毕业后选择留在了中国，为跨国公司工作，而约 40% 的学生返回乌干达。根据一些受访者的说法，有一个因素影响乌干达学生决定毕业后是否返回乌干达，就是他们在中国取得的学位的被承认程度。据悉，乌干达更认可那些欧洲或北美的学位。

此外，一些乌干达受访者认为，如果乌干达的学生被鼓励在本国学习的话，该奖学金影响会更大，从而提高了毕业后留在乌干达的学生人数。另一方面，其他受访者认为，毕业生留在中国之后，为乌干达与中国之间的经济发展起到了协调作用。因为他们经常在从事与非洲贸易相关的中国公司工作。然而就目前而言，中国政府的奖学金可能将继续为赴中国学习而颁发。

因此，乌干达有效利用其毕业生在中国掌握的技能是非常重要的，而最好的方法是让他们成为推动本国经济中的“拉动因素”。有可能提供职位的乌干达老板、公司和政府部门必须承认中国学历的价



值。乌干达政府可以建立一个常设机构，将中国政府出具的学历、论文和证书公证件认证成为乌干达本国相应的学历，并利用中国政府的的奖学金为在中国大学毕业的乌干达学生提供帮助，将他们在中国获得的学位，论文，证书加以翻译，以及传递给有用人需求的乌干达雇主。该机构也可以作为中介，为该国公司寻找合适的员工。

重要的是，对那些选择接受中国提供的奖学金去中国学习的人员，在他们启程之前，该中心向他们介绍一些情况，使他们了解可能得到的支持。这些学生可以利用假期回国期间继续与中心保持联系。在该中心的协助下，能够在完成学习之前与潜在的雇主取得联系，这将有利于毕业后成功融入乌干达当地经济。就此而言，乌干达可以参考莫桑比克学院奖学金的模式。（参阅第 5 章）。

此外，北京行动计划（第 5.4.4 部分）中，中国政府承诺“在未来 3 年内援助非洲国家建立 100 所农村学校”。2007 年 9 月 18 日签署了一项双边协议，规定乌干达将得到其中 2 所农村学校，它们将分别位于森巴布莱和卡农古地区。这两个学校将于 2009 年 5 月完成并交付乌干达政府。<sup>479</sup> 江西国际公司是森巴布莱地区学校的建筑承包商。而在卡农古地区的学校，二十三冶金建设集团是承建商，后者同时还承建了国家议会和总统在坎帕拉的家。

位于卡农古的学校是由从哈佛大学毕业的乌干达工程师设计的，整所学校在 6 个月内完工。建校的 70 万美元经费由中国政府捐赠。这笔捐赠很充足，除了水泥是在当地购买，其它建筑材料全从中国进口。一名华人受访者表示，从乌干达当地购买建筑材料要比从中国进口的价格高出 6 到 7 倍。建筑所使用的劳工除了 18 名技术人员之外，全部是在当地雇用的。<sup>480</sup>

在中国与非洲交流中，从中国采购建筑材料的做法是十分普遍的，也成为舆论批评的主题。根据中国进出口银行规定，所有来自中国的投资，必须保证 50% 的建筑材料从中国进口：“设备、材料、技术或项目所需的服务应该首选从中国采购。原则上，不低于 50% 的采购将来自中国。”<sup>481</sup> 对于在非洲经营的中国公司来说，如果没有中国政府的关系，也不能从中国进出口银行贷款，那么从中国采购建材时，就会到价格更有竞争力的家乡市场上寻求。这一点也适用于承建中非合作论坛框架下援建学校项目的中国公司。正如中国研究中心在采访时所了解到的那样，一位来自这类公司的受访者表示，如果不是所有的建筑材料都从中国进口，那么在所划拨的预算内，就不可能建成学校。<sup>482</sup> 考虑到所有这些情况，最终的结果就是：从非洲大陆采购的建筑材料很少或几乎没有，无论是学校所在地国家还是其他非洲邻国。

在这种情况下，可以形成两个主要观点。第一个观点是，最重要的是应该保证尽最大可能在非洲国家建成学校、医院和道路，从这个观点来看，从哪里采购建筑材料的问题就没有关系，因为最终目标是让中国政府捐赠的每一元钱都发挥最大价值。

第二个观点是，为了让中国捐赠的每一元钱都发挥长期的、可持续的最大发展影响，那么从当地采购材料则更有益处，或者是从相关的国家，或者是从周边的非洲其他经济体。即使用更贵的材料意味着目前建设的学校、道路或医院只能完成三分之一或四分之一。考虑到这种做法所产生的更广泛的经济协同作用，发展效应也许会更大。虽然经济因果链更为复杂因此需要对此做更多的研究，但用这种方法或许能抵消中非合作论坛框架所造成的在建筑材料供应上非洲对中国日趋增长的依赖性。



至今为止,前一种方法(从中国采购建材,以实现最大的量化输出)已在整个非洲大陆的大多数国家实施。值得注意的是,如果在中非合作论坛框架下,接下来的三年内乌干达政府接受中国政府对其基础设施的援助并执意选择后一种方法(减少兴建学校/医院/道路,同时在当地/非洲地区采购材料)时将会对发展造成什么样的影响。针对这项研究给出的建议是,乌干达及其它面临同样问题的非洲国家应提出要求,在对基础设施项目中材料进行采购时,增加当地或邻国的份额(80-100%)。

北京行动计划指出,中国政府还将“在非洲国家建立孔子学院,以满足非洲国家对汉语教学的需求”(第 5.4.4 部分)。在乌干达,尽管许多专业人士需要学习必需的汉语语言和增加对中华文化的认识,但还没有成立孔子学院。研究小组获悉,在马凯雷雷大学提出建立孔子学院的申请时,却遭到中国使馆的拒绝,理由是他是以个人名义申请的。<sup>483</sup> 研究小组发现,中国驻乌干达外交官们明显缺乏建立孔子学院流程的知识,这是乌干达未能成功申请建立孔子学院的原因之一。

沟通问题成为中乌日常关系面临的很大的挑战,尤其是和中国有商业关系的乌干达商人对此感觉明显,鉴于中国很可能在未来数年后成为乌干达的重要合作伙伴,该国的汉语培训必须尽快开展。乌干达大学生、公务员和私营部门增加对中国知识的了解,为确保乌干达的利益在中乌关系进一步发展中得到充分的满足将是至关重要的。在雅温得第二大学建立的喀麦隆孔子学院的成功模式,可以帮助乌干达实现各地区的汉语培训目标。<sup>484</sup>

建议将建立孔子学院作为乌干达在 2009 年中非合作论坛召开之前的优先事项之一。并且还建议中国驻乌干达大使馆应向乌干达利益相关者介绍建立孔子学院的各种程序,增加他们的了解。

#### 7.4.4 医疗保健和公共卫生

医疗保健是对中国对非援助的基石之一。因此,在医疗保健方面的承诺是 2006 年北京行动计划的重要组成部分。根据活跃在非洲的中国医疗队的情况,中方承诺“在未来 3 年内继续向非洲派遣和增派医疗队”(第 5.5.3 部分),而非洲方面承诺“为医疗队提供适当的工作和生活条件”(第 5.5.1 部分)。

乌干达的金贾离坎帕拉有 2 小时的路,在那里有 8 名来自云南医疗队的成员,包括一名翻译和一名厨师。中国研究中心研究小组指出,在 2009 年 2 月探访该医疗队时发现其生活条件非常简单。该医疗队成员使用一个公用卫生间和厨房。与当地居住情况相比,医疗队的住宿也许被认为是适当的。但是考虑到他们作为外国专家,他们的家人经常会来探望,这种住宿条件还是过于简单。

在与研究小组的讨论中,医疗队成员指出,虽然他们被作为专家特别选派前往乌干达执行人道主义救助和国际团结精神的特殊使命,但由于语言障碍和文化差异而导致日常工作中不能最大程度地发挥专业知识。此外,他们还指出,他们是因为神圣的使命而离开家乡和亲人两年,来到遥远的非洲的,而当地的乌干达并不了解这一使命。<sup>485</sup>

通常，每个驻非洲国家的医疗队都配有一名翻译。从上面的叙述可以看出，在乌干达这个国家，一名翻译显然不能满足需要。当然最好可以配备更多的翻译，但这会增加大量额外费用。因此，基于成本考虑，最有效的解决方法通过给予医疗队成员适当的语言培训从而更大的发挥医疗队的作用。

刚才提到过，每个接受医疗队伍的非洲国家都有良好的培训外国人本地语言的能力，提供这种培训也是非洲国家应当承担的责任。语言培训的费用由中国政府一同资助。例如，在医疗队抵达非洲国家时进行一个星期的强化语言培训，以医疗方面的词汇为重点，其次是每周一下午在医疗队驻地进行培训。

此外，根据北京行动计划的内容，北京承诺在非洲国家建立疟疾预防与治疗示范中心。有趣的是，中国将医疗重点放到众多困扰非洲大陆疾病中的疟疾，是由于中国拥有防治疟疾斗争的宝贵经验和知识可以借鉴。特别是在乌干达，疟疾是一个严重危害健康的疾病。<sup>486</sup>

由中非合作论坛框架指导下捐赠的乌干达防治疟疾研究中心是设在坎帕拉的穆拉戈医院的传染病研究所。据相关报导，修建该中心的成本是 40 万美元，于 2008 年 5 月 15 日完成。<sup>487</sup> 根据 2007 年 11 月 8 日签署的一项双边协议，协议规定中国政府负责该中心的设备和药品，并派遣四名疟疾防治专家对 31 名乌干达人员进行为期 2 周的培训。整个培训分为三组，包括实验室技术人员、临床医务工作者和疟疾预防和控制人员。根据研究所成立的发展性影响，将对乌干达防治疟疾起到很重要的作用。然而，这个培训计划实施时间还未能用量化来衡量。

此外，根据上述 4.2 部分中关于人力资源发展内容，2006 年 11 月 26 日至 29 日中非合作论坛首脑会议后不久，5 名中国专家被派往乌干达培训 48 乌干达医务人员。<sup>488</sup> 另外，2007 年 10 月 20 日来自乌干达当地政府、医院、监狱和疾病预防中心的 20 名官员参加了在江苏省无锡市举办的疟疾防治培训班。

中国政府向乌干达捐赠了价值约 25 万美元的疟疾药物。这种药物名为阿科，是一种新型的抗疟疾药物，只需给病人服用一片。该药物 2009 年 5 月通过乌干达药物管理局测试，并被批准使用。<sup>489</sup> 一般来说，许多非洲病人，特别是生活在农村的病人大多是文盲，他们很难分辨除药品外的处方指示。<sup>490</sup> 因此，经常停药过早，导致体内产生对某些药物的抗体。像这样的只需服用一粒的抗疟疾药非常适合这类病人。因此，中国可以将阿科这种药物介绍给整个非洲大陆。

此外，在 2006 年北京行动中，中国政府还承诺“帮助非洲国家修建 30 家医院”（第 5.5.3 部分）。”其中，为乌干达修建的一家医院在坎帕拉纳古鲁山，将于 2011 年完成。1 月份外交部部长杨洁篪访问乌干达时，签署了一项经济技术合作协定，其中指出了医院的建设费用。在本调查进行时，中国商务部正筹备在中国的招标。该医院建成后，目前驻地在金贾的中国医疗队将转到该医院。<sup>491</sup>

虽然提供医院、诊所和药品，以及培训相关人力资源都是中国援助乌干达卫生部门值得赞赏的一些特点，一些消息灵通的受访者称，政府管理能力建设（如人力资源和乌干达电子商务卫生保健系统）将对保证长期能力建设至关重要的。受访者表示，这一要求适用于所有乌干达的发展伙伴，而不仅仅是中国。刚果官员也表示有同样的关注（如第四章所述）。鉴于对此要求如此强烈，建议在 2009 年中非合作论坛时提出。

## 7.4.5 旅游

北京行动计划指出，非洲“欢迎更多的中国游客，并鼓励更多的非洲游客到中国参观”（参见 5.7.2 部分）。乌干达拥有宜人的气候和不同寻常的野生动物，旅游业是一个可持续发展的行业。<sup>492</sup> 2003 年中国批准乌干达成为“旅游目的地”。大批潜在的中国游客可能因此选择去乌干达度假。

在创造就业方面，乌干达的旅游业与农业一样是重大经济支柱。该国的制造业正努力与中国的进口商品竞争（如第 7.3.3 部分所述）。如果乌干达有能力吸引中国的投资者，建立汉语信息网站、提供中文导游、中国酒店和餐馆等一揽子服务，发展潜力将是巨大的。如 7.3.4 部分中提到，这样的想法是可取的，这种服务将成为中国和乌干达两国合资企业的中介。

根据一名在旅游、贸易和工业部消息非常灵通人士称，目前大量中国游客都期待到乌干达旅游。受访人提出，乌干达政府到中国进行进一步营销是很有必要的，同时也要进行中国消费者需求的调查。然而，受访者也知道，虽然这个计划可以通过中非合作论坛推进，但大多应由私人行业引导，并且要保证签证审批手续进展顺利。

据中国一名负责协助中国商务旅客到乌干达旅行工作的人员称，乌干达签证费用昂贵，审批程序复杂。<sup>493</sup> 乌国来自旅游、贸易和工业部的受访者并没有意识到此类问题的重要性，并建议立即解决这些给交流带来障碍的问题。建议乌干达驻北京大使馆确保签证手续办理顺利，以吸引更多的中国游客到乌干达，刺激该国产业的发展。

在交通方面，两国还没有直达航班。不过，每日有航班由北京经迪拜抵达亚的斯亚贝巴，且每周有几个航班经香港到内罗毕和经曼谷到广州。

非洲和亚洲旅游业议程可以从 2009 年 6 月 15 日到 27 日乌干达主办的第五届非洲亚洲商业论坛看出端倪。此次会议是由联合国、世界银行和日本外务省举办的，汇聚了来自亚洲和非洲 65 个国家以及国际组织的代表，私营部门的代表和高级官员，他们“重审、检查和评估目前非洲旅游业的可持续发展战略”。<sup>494</sup> 虽然非洲亚洲商业论坛并没有将重点放在中乌之间的旅游，但还是有可能促进两国在这领域的合作。

## 7.5 中非合作论坛的政治、社会和经济影响

本节前面也已经提到过，自 2000 年中非合作论坛首次举办 9 年以来，中乌关系在政治、社会以及经济合作领域取得了实质性、深层次的进展。许多乌干达和中国利益相关者都知道，中非合作论坛还是一个非常年轻的机构框架，而其它成熟的论坛如洛美协定都已经运作了几十年了。<sup>495</sup> 但是，9 年也不短，特别是中国给予乌干达的各种扶持力度增长如此迅速。因此乌干达政府很感激中非合作论坛给乌干达带来的影响。

当我们讨论北京行动计划的实施和对乌干达造成的影响时，一个新兴的主题有部分地区，不同于政府参与（项目由两国政府共同执行）和私营业的参与。

### 7.5.1 政府层面干预

根据承诺，中非合作论坛的执行和北京行动计划促成的其他项目的实施都要由中乌两国政府合作实现，现在这方面的合作基本令人满意。这些成功很大程度上有赖于一些非洲个人的支持和中国官员的参与。虽然在采访过程中发现，中国与乌干达政府代表之间的沟通交流曾经出现过误解，但通过研究小组的大体观察，虽然确实有一些对中国的误解和与乌干达政府代表交流衍生的问题，但从中国与乌干达的合作经验上看，还是很积极有效的。

正如上文有关章节所述，承诺的大部分项目已经完成或正在执行之中。从项目建设选址，如医院和学校的选址来看，乌干达和中国政府的合作令人满意

中非合作论坛框架内的合作不同程度上覆盖了乌干达的国家优先发展领域（参见 7.3 节所述），特别是医疗保健、教育和信息通信技术领域已得到了中非合作论坛框架的支持。其它优先领域仍有许多工作要做，如农业，除了建立农业示范中心之外，许多行动尚未将该国列入计划内。但是，从 2009 年中非合作论坛部长级会议之后，预计在农业方面将会有许多期待，粮食安全与基础设施建设将一同成为主要发展领域。

总而言之，正如上面提到的，很难知道这些援助影响的程度，也不清楚培训是否会达到预期的长期积极发展影响。所有发展援助最重要的目标当然是培育非洲国家自主发展的能力，在这方面，中国通过援助、贷款、提供培训等一系列方式也许是合适的，然而，现在就做出决定性评价还为时尚早。

### 7.5.2 私营企业的参与

正如前面相关部分提到的那样，私营企业的参与在中国-乌干达关系方面扮演了重要角色，特别是在贸易方面。虽然大多数私营企业代表都同意中非合作论坛在推动私营企业交易方面确实很有益，但他们也指出有摩擦问题存在，尤其是乌干达方面的代表，对此反馈较多。这在很大程度上是由于乌干达商人、在乌干达的中国商人以及中国国内供应商之间的文化差异和沟通问题产生的。

正如 7.3.2 和 7.3.3 部分提到的，各方交往中产生的实际问题，如假冒产品的出口不仅肯定会影响到盈利能力和他们交易的发展潜力，也会影响到人们对中国和在乌中国人的看法。一位接受研究小组访谈的私营企业代表就指出，中国在乌干达现有的私营企业在理解乌干达商业环境和建立合作方面很少寻求帮助和建议。<sup>496</sup> 在这方面，中非合作论坛框架在未来三年中确实存在很大的改进空间。

## 7.6 给乌干达利益相关者的建议

### 7.6.1 确保农产品加工在 2009 中非合作论坛处于优先位置

**在农产品加工方面为涉及乌干达所有权和当地利益的中乌合资企业提供种子基金，这点应该放在 2009 中非合作论坛中乌关系第一优先的位置。**

正如 7.3.1 部分所述，农业和农产品加工在乌干达经济中有最大的发展潜力。根据绝大部分乌干达受访者反馈，农业应该在中乌关系向前发展中处于第一优先的位置。中国的确在农业方面具有科技实力，这能在乌干达发挥重大作用，尤其应该通过建立从事水果(特别是芒果、菠萝)或咖啡加工的中乌合资企业来进行。为了确保加强当地工业能力和经济能力，应该确保在合资企业中的乌干达合作者确是在积极参与经营，而不仅仅是隐藏在后面的形式合作伙伴。在 2009 中非合作论坛峰会前，乌干达利益相关者应对此予以考虑，这点非常重要。

### 7.6.2 在坎帕拉建立乌干达留华学生服务中心

**应在坎帕拉建立一个乌干达留华学生服务中心，以帮助在中国获得学位的乌干达毕业生融入乌干达经济中，因此也能鼓励乌干达留学生毕业后回国建设。**

一些受访者反馈，如果很多留学生毕业后不返回乌干达的话，中国为高等学子在华留学提供奖学金的这种援助形式被大打折扣。毕业生选择留在中国也许是由于个人原因，但是，正如 7.4.3 部分所述，中国的学位通常不如在欧洲或者北美取得学位被高度认可。为了改变这种情况，建议应在推进家乡经济的“拉动因素”上做出努力。这可以通过建立一个为乌干达在华留学生服务的常设机构，这样从中国大学毕业的乌干达留学生可以从中得到帮助。同时，当乌干达雇主寻找合适员工的时候也能与他们取得联系。在这方面乌干达可以参考的合适模式就是莫桑比克学院的奖学金模式（参见第五章）

### 7.6.3 将中国的人力资源开发援助重点集中于疟疾防治

**建议乌干达把在人力资源开发方面的援助要求重点主要集中到卫生保健，特别是抗击疟疾方面。**

考虑到疟疾是乌干达发展的一个重要挑战，在这方面发挥中国专家的作用是非常重要的。到目前为止，中国政府为乌干达官方提供的很大比例的人力资源开发主要放在提高乌干达卫生保健官员抗击疟疾的技能。建议乌干达对中国在人力资源开发方面援助的请求主要集中在加强乌干达卫生保健工作者在防



治疟疾方面的技能。这包括提供大量防治疟疾的药物阿科,这种药物每位病人只需要服用一片,因此特别适合于农村地区,在那里许多病人是文盲,却需要根据处方上的文字说明进行药物治疗。

#### 7.6.4 增强乌干达卫生体系的政府管理能力

**乌干达应该要求中国提供卫生保健援助,特别是在提高管理能力;改善人力资源和促进电子医疗方面。**

乌干达卫生部门的代表们承认中国通过援助医院、医生,培训乌干达医药和管理人员及提供药物等形式给乌干达提供了有价值的援助。不过,另外一个明确的建议是,如果与中国的协作能扩展到提高政府管理能力,通过建立国家卫生体系提供长期能力也会非常有益;改善人力资源(给管理人员提供更多培训)及促进电子医疗(提供医疗器械和为医疗保健体系电子化提供培训)。在 2009 中非合作论坛前,这些也是乌干达利益相关者应该向中国方面建议的。

#### 7.6.5 组织年度中乌之间的中非合作论坛商务会议

**在中非合作论坛大框架下,应该在坎帕拉组织中国在乌企业和乌干达企业的年度商务会议,以便中乌商业团体的相互协作。**

虽然说在中非合作论坛政府首脑峰会期间,让来自众多非洲国家的大量非洲企业参加高层商务会议的确大有益处,但是对于目前活跃在非洲经济中的众多非洲和中国中小企业来说,这些的盛会对他们实际上有些遥不可及。因此建议在中非合作论坛的大框架之下,作为中国与各非洲国家或各非洲区域组织关系的一部分,组织在各个非洲国家或区域内的中非企业召开年度或半年度的会议,从而给中非商界创造协作。考虑到商品贸易、本地私人投资和技术转上对非洲经济持续增长的关键性,这样做尤其重要。这种类型的会议可以由中非合作论坛基金和中国大使馆、乌干达投资机构、乌干达当地和中国商会共同举办。这种做法,在非洲其它国家也同样是很有益的。

### 7.6.6 发展中乌合资企业，提高乌干达的制造业能力

**即使不是全部，也要确保一定比例的中国贷款种子基金投入到中乌合资企业中，以便增强中乌合资企业的制造能力。**

在乌干达的中国公司确实拥有能够帮助发展乌干达商业的技能和经验。这些技能应该被转让，当然，最好的方式是通过推动建立中国-乌干达合资企业，特别在制造、贸易和农产品加工方面。乌干达推动这项议程最现实的方式是确保一定比例，即使不是全部的中国贷款给乌干达的种子基金投入工业/制造、批发和/或者消费品零售和农产品加工的中乌合资企业中。为了确保增强当地工业能力和经济能力，乌干达在合资企业中的合作伙伴应该不仅是隐名形式合作伙伴，而是要确实参与到运营中。

### 7.6.7 在坎帕拉建立中乌企业中心

**乌干达下一步需要中国援建的大规模公共建筑应该是在坎帕拉的中乌企业中心，这将成为推动中乌合资工作的活动中心。**

如果中国愿意为乌干达援助大型公共建筑的话，乌干达当然是热烈欢迎的，为广大乌干达人民援建有很大使用价值或能够带来很大发展效应的设施是较为合适的，例如，在坎帕拉建立中国-乌干达企业中心也许会给乌干达私有企业发展带来很大好处。在这样的企业中心，乌干达的投资机构、乌干达出口促进委员会、在乌中国企业和与中国大使馆合作的乌干达商业团体能够共同促进建立制造和农产品加工（如前面 7.3.4 阐述）的中乌合资企业，并且确保这类合作持续发展。

### 7.6.8 中国资本通过中乌合资企业投资资源领域

**为了确保中乌合资企业作为投资乌干达资源领域的主要机构，有必要确保与潜在的中国投资者谈判的团队成员获得必要的专业知识**

建议把有乌干达合作伙伴积极参与（如 7.3.4 部分所述）的合资企业作为中乌在自然资源领域合作的最主要组织形式。这样的中乌合资企业对推动乌干达合作伙伴在高效资源管理方面的相关技术转让是有必要的。考虑到自然资源对非洲国家的经济重要性，在这方面的协议通常都由政府最高层协商来完成，在绝大多数非洲国家，是在总统办公室层面。建议总统办公室谈判小组应包括技术和法律专家，以及能讲流利普通话的成员，以便和拥有相应技术专家的中国人进行协商。这样，乌干达将大大增加在自然资源领域和与中国公司进行公平交易的可能性。

### 7.6.9 中非合作论坛援建工程应从乌干达采购建筑材料

**乌干达应该要求中国援建项目中 80%-100%的建筑材料从乌干达国内或者邻近的非洲国家采购。**

为了使中国援助的每一元钱对乌干达的长期持续发展发挥最大效应，中非合作论坛框架下援建的建筑材料应来自乌干达或者邻近的非洲国家，这将会是有益的。尽管使用更贵的建筑材料将意味着目前建设的学校、道路、医院只能完成三分之一或四分之一，但考虑到这种做法所产生的更广泛的经济协同作用，发展效应也许会更大。

### 7.6.10 启动汉语培训

**为了确保乌干达的利益在中乌关系长远发展中得到足够关注，有必要建立乌干达的孔子学院，以便尽快提供汉语的培训。**

在乌干达，目前尽管乌干达专业人员对熟悉必要的汉语和了解中国文化知识有很大的需求，但至今还没有一所孔子学院。在我们的实地调查中，在谈到如何确保乌干达的利益在中乌关系长远发展中得到足够关注时，沟通被认为是很大的挑战。与中国有贸易往来的乌干达商人对此尤其反馈明显。考虑到中国在未来数年作为乌干达合作伙伴的重要性，有必要尽快在乌干达大学生、政府公职人员和私营企业职工中开展汉语培训。建议把此列为乌干达 2009 年中非合作论坛优先考虑事项之一，同时也建议乌干达中国大使馆加强引导乌干达有关方面熟悉建立孔子学院所需流程。

### 7.6.11 为中国医疗队提供英语培训

**提高乌干达中国医疗队工作效率最有效的方式就是为医疗队成员提供适当的语言培训。**

在乌干达金贾的中国医疗队表示，由于语言障碍和文化差异，他们的能力没有完全发挥出来。有人认为提高乌干达中国医疗队工作效率最有效的方式就是为医疗队成员提供适当的语言培训。例如，应该在他们抵达非洲国家后，立即为他们提供一周语言强化培训，重点突击医学术语，并在此后辅以每周一个下午的语言培训。尽管培训是非洲东道国的责任，但是也可以和中国政府一起共同资助。

## 7.7 给中国利益相关者的建议

### 7.7.1 协助乌干达工商业者在中国的贸易行为

**如果乌干达商人与中国供应商发生争端时，中国驻坎帕拉使馆应给予协助、引导，甚至提出建议。**

必须承认（如 7.3.3 部分讨论），高度分散的现象一直存在于中乌贸易中，中国和乌干达政府对此的控制非常有限，这严重影响着乌干达对中国的看法。因此，为了维护中国政府的利益，应尽可能地减轻对贸易产生的负面影响。在 7.3.3 节中提出的例子，中国研究中心调查小组通过调查之后给出的一个具体的建议是，在坎帕拉的中国使馆可以为乌干达商人提供指导，甚至在他们与中国供应商发生争端的时候提供具体建议。

### 7.7.2 加强中乌海关之间的合作

**中国海关有关部门应协助提高乌干达同行的效率，从而使有关贸易问题可以得到更迅速地解决。**

受访的乌干达海关官员表示，与中国海关的协作关系纽带并不像与其它国家的海关那么发达，例如印度和南非海关当局的关系。通常，为了阻止假冒商品的进口，乌干达海关当局必须仔细检查持有出口许可证的外国人。受访者表示，他们在与中方建立工作联系时经常遇到麻烦，如果这种合作能得到加强将是有益的。

### 7.7.3 和乌干达其他发展伙伴进行更深入合作

**一些受访者表示，如果中国能与乌干达的其他援助国有更深的合作，这将增加援助的力度，对乌干达的经济发展产生协同效应。**

一些受访者表示中国在政府双边关系中有明显的倾向性，他们指出，乌干达的西方援助国，尤其是欧盟成员国谋求的是多向参与策略，重点聚焦于乌干达人民而不是乌干达精英，他们认为，中国应该和其他乌干达的积极援助国进行合作，一些受访者表示，如果中国能与乌干达的其他援助国有更深的合作，这将增加援助的力度，对乌干达的经济发展产生协同效应。

## 8. 东非共同体(EAC)

1999年11月，肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚三国批准了东非共同体成立条约，条约于2000年7月生效，东非共同体随之成立。2007年7月，卢旺达和布隆迪加入了这一组织。该组织的总部设在坦桑尼亚的阿鲁沙。<sup>497</sup>

建立东非共同体的主要目的是通过成员国之间的政治、经济和文化融合加强地区内合作、促进基础建设和发展。东非经济共同体也在政治领域加以合作，包括防务、安全、外交事务和司法事务。东非共同体于2005年建立关税同盟，目前正致力在2010年前启动共同市场，在2012年前成立货币同盟，最终目标是在2013年前建立政治联邦（东非联邦）。<sup>498</sup>

根据研究小组对东共体秘书处高级官员的采访，在有关能力缺失方面，东共体经历了其他区域经济体同样面临的挑战。<sup>499</sup>而事实上，由于这些多边机构经常被作为成员国之间政治竞争活动的平台，因而加剧了这些挑战。整个区域的紧张局势使短期内建立政治联盟的计划布满疑云。这些紧张局势一部分是由于在关于东非人民的身份认同和居住权方面存在着分歧，还有最近肯尼亚和坦桑尼亚两国之间的领土纠纷也是其中的原因，在2009年4月阿鲁沙召开的东非共同体首脑会议上，这一形势成为议题。<sup>500</sup>

### 8.1 中国和东共体的交往

#### 8.1.1 政治合作

如前面在乌干达的案例研究中所述，中国和东非的各成员国之间的交往期日趋加深。不过，尽管东共体有意拓展更多的发展伙伴，但截止目前，除了有限的高层代表团互访外，中国和东共体之间几乎没有任何正式交往。

在与东非秘书处官员的会谈中，有人建议：中国和非洲之间的交往除了目前的双边框架，还可以通过如东共体这样的区域性组织进行，这将使中国和非洲之间的交往更加富有成效。虽然说在促进中国与非洲关系方面，非盟委员会的广泛协调作用依然十分关键，但是区域经济共同体也为中国提供了和非洲不同的区域加深关系的机会，而且我们注意到，由于中国希望在与非洲国家的双边关系中所存在的很多制度性挑战能够得以减轻，所以对区域经济共同体如东共体的兴趣也在增强<sup>501</sup>。

中国驻坦桑尼亚大使的职权只限定在和坦桑尼亚政府的交往上而没有包括驻东共体组织的代表，不过在2009年9月2日，东共体秘书长朱马·姆瓦帕丘和中华人民共和国驻坦桑尼亚大使刘昕生在阿鲁



沙会晤，姆瓦帕丘向中国大使表示东共体一直有意在区域经济方面与中国合作，尤其是促进投资与基础设施建设-而基础设施建设一直是该区域的重要问题。中国大使则向东共体秘书长表达了对东共体区域一体化进程的坚定支持。<sup>502</sup>

另外，2008年5月，东共体部长联席会主席率领的东共体部长代表团访问了中国，讨论了政治和经济领域合作的事宜。在访问期间，东共体代表团表示，他们希望学习中国基础设施发展的经验并寻求合作和支持。<sup>503</sup>

有人提到，日本与东共体的合作模式也许可以被中国采用。东共体秘书处的一些高级官员引述日本政府与东共体的备忘录文件向我们研究组解释说，日本已经向东共体秘书处派驻了一名代表作为观察员。他们还指出，日本已经被邀请参加东共体合作基金会，该合作基金会向成员国提供融资援助而不附加任何条件或指定用途，可以和国家层面上的预算支持相类比。建议中国也参与该基金，因为这将有助于帮助中国公司寻找投资机会，同时也有助于东共体成员国找到有实力的中国公司。<sup>504</sup>

日本和东共体的交往是在东京非洲国际会议论坛<sup>505</sup>框架下进行的，进行的层面从大使到部长级。东京非洲国际会议程序的一个核心元素是非洲的话语权。以确保合作的重点是非洲发展和减贫。在中非合作论坛程序下提高非洲的话语权将长期加强中非合作论坛对非洲总体经济发展产生直接和间接影响。因此我们建议中国也能在中非合作论坛框架下考虑日本所采用的类似交往模式和交往渠道。<sup>506</sup>

另外，东共体秘书处官员也引用了东共体-美国的贸易和投资协议来说明。这些协议的内容包括贸易、投资、质量控制。秘书处还提到印度也有意签署类似的协议。东共体秘书处官员表示他们也鼓励中国考虑和该区域机构采用类似的合作模式。<sup>507</sup>

### 8.1.2 经济合作

我们所采访的东共体秘书处官员承认，东非的农业转型是一个重要挑战。我们建议，东非需要开放更多的商业农场，而中国在这方面能起到重要的作用。我们注意到，沙特阿拉伯在东共体的农业生产方面进行了大量投资，不过截止目前，中国投资商几乎相对没有任何行动。值得指出的是，中国在东非成员国的农业活动拓展方面仍有巨大的发展潜力。<sup>508</sup>东共体秘书处因此应根据发展要求对成员国的农业活动提供指导。

另外，农业化学在东非有很重要的潜力。该地区严重缺乏化肥，东共体秘书处表示化肥和其他农业生产可为中国投资者提供非常有吸引力的机会。不过在利用机会方面如何采用最合适的方法还存在不确定性。<sup>509</sup>

在东共体的区域性一体化和市场准入方面，基础设施是一大挑战。接受采访的东共体秘书处官员认识到中国在该地区基础设施发展中的重要作用，他们表示希望中国在道路、铁路、港口、维多利亚湖及其它湖泊的航运系统以及能源基础设施的建设中提供援助，为东共体区域的物流和客流提供便利。<sup>510</sup>

尽管和我们最近的调查结果正好相反，<sup>511</sup>但一些受访者对过多聘用中国劳工而损害本地劳工利益还是表现出担忧，他们认为中国企业在给本地人提高技能和技术转让方面做的几乎很少甚至没有。<sup>512</sup>事实

上很多情况下这些说法并不是事实，不过有关这方面的信息不多。我们建议东共体成员国应该和中国积极寻求劳工合作从而确保能更多地雇用当地劳工并增加技能转让。中国技术相对成本较低并符合非洲国家目前的工业化水平。<sup>513</sup>东共体秘书处应鼓励中国在考虑合作协议时将劳工法、技能及技术转让方面的内容包括进来，就像东共体—美国贸易及投资协议那样。

在东共体和中国的贸易方面，受访者对侵犯知识产权以及中国将假冒伪劣产品进口到这一区域表现出担忧，建议对从中国进口到东共体区域的产品加强质量检查和管理。受访者们认为中国产品的进口对东非的制造业也产生了负面的影响。受访者提出，虽然东共体的实力目前有所提高，但是在管理中国进口产品方面依然缺乏合适的的能力，这些受访官员显然不知道中国政府向乌干达海关提供的两台X光货柜扫描仪，以及其他用于打击假冒产品的援助。<sup>514</sup>（在乌干达的案例中有更多的说明）。

东非共同体的高级官员对来自中国的融资表现出了很大兴趣，他们总体上认为中国的私营业投资比附加条件和限制的传统发展伙伴援助更有吸引力。受访的官员似乎对中国国家开发银行和中非发展基金缺乏了解，因此很想知道如何通过中非合作论坛框架获得融资。<sup>515</sup>我们建议东共体秘书处应确定具体的合适项目向中非发展基金申请资金。另外东共体秘书处应通过实施投资优惠政策的方式吸引中国及当地金融机构，从而使本地非洲中小型企业更容易获得资金。

在能源领域，我们注意到东共体目前正在成立一个机构，负责管理新能源的开发。该机构将对援助国在这方面提供的机会加以协调。该机构目前还在构思阶段，不过一旦建立起来后，我们建议该机构对现有的和潜在的能源加以盘点，并与中国合作从而确定潜在的投资者并通过项目开发新的可再生能源，这种投资最好是通过公司合营以及中非合营的方式进行。受访高级官员指出，东共体的确希望中国提供合适的新能源技术及服务。<sup>516</sup>

### 8.1.3 社会发展方面的合作

在人力资源开发方面，我们建议东共体秘书处应指明成员国需要哪些具体技能以便创造有竞争力的区域经济。东共体秘书处应鼓励中国政府和中国公司在东共体成员国发展这些相关技能方面扮演积极的角色。比如可以通过中国公司对本地非洲雇员进行课程培训和在岗培训。

在文化交流方面，我们注意到在过去几十年里，中国和东共体成员国在社会、政治、经济方面已经有大量的人员互访。而在文化交流方面，虽然也做了大量的工作，如在北京大学开设斯瓦希里语、在东非的几个成员国如内罗毕大学和马凯雷雷大学语言学院开设汉语课程，但是在和东共体本身进行社会和文化交流方面没有任何举措。拓展汉语培训项目将对东共体与中国的交流促进大有益处。

在发展援助方面，中国已经在整个区域积极地实施了大量的援助和开发项目（参见乌干达的案例），东共体秘书处可以充分发挥作用，在这些活动中给予有利的协调。受访的东共体高级官员强调在发展、融资和合作方面，有必要通过区域性渠道。他们认为，中国目前对整个区域内的发展援助，同步性不足，结果导致协调缺乏、资源浪费。<sup>517</sup>

东共体的高级官员显然不太清楚中国的“援助”虽然无疑有更广泛和更模糊的概念，但大体上和传统援助国遵循的美国发展援助委员会的定义相一致，<sup>518</sup>这些官员们提出，非洲国家应根据巴黎宣言中的援助条款始终不变地掌握开发援助项目的话语权。东共同体秘书处已经协调过一些援助项目，援助方如世界银行和英国国际发展署曾在5年期间拨款2000万美元给东共同体。他们提出，中国也可以考虑同样的方式。<sup>519</sup>我们建议东共同体秘书处和中国接触，向中国表示他们可以帮助中国协调在该区域的发展援助。

接受采访的东共同体秘书处官员了解到大批东非学生已经到中国进修过，他们建议应更多地鼓励中国学生到非洲来学习。我们注意到在非洲的大学里虽然有一些中国学生，但是数量非常有限。东非大学国际学校委员会是一个人力资源开发协调机构，该机构成立的目的是协调统一东非的教育质量，该机构和德国及福特基金会有合作协议。受访官员希望知道东非国际学校委员会是否也能和中国的类似组织缔结类似的协议。<sup>520</sup>

受访官员还指出，如果东共同体能与中国科学院建立关系发展人力资源，那将会十分有益。因为中国科学院的发展研究已经逐渐聚焦到帮助发展中国家培养人才上，通过技术转让、基础科学、包括生物学在内的高科技合作等科技协作来提高研究能力。<sup>521</sup>东共同体在教育方面的具体要求和建议比较容易纳入现有的中非合作论坛框架内，并将为与中国发展积极的关系提供新的重要机会。

在卫生领域，我们注意到欧洲国家特别是北欧国家已经捐助了1500万美元防治禽流感。东共同体也从欧洲援助国收到大量的资金援助用于防治疟疾。在这种情况下，东共同体受访官员表示中国在卫生领域的援助仍有发展空间。<sup>522</sup>，尤其是由于中国在国内几乎完全根除了疟疾，因此在东共同体区域防治疟疾方面可以做出非常大的贡献。

正如在案例研究中的阐述，中国在整个非洲大陆防治疟疾方面已经有大量投入并积累了丰富的经验，东共同体秘书处可以在根除疟疾方案实施过程中与中国政府协调配合，这将有益于所有成员国。比如在成员国建立专门的合作研究培训中心，研究防治疟疾的前瞻性战略。

另外，东共同体秘书处应提请中国政府提供援助，建立必要的信息通讯技术基础设施，从而获取准确的最新医疗信息。东共同体秘书处应统一处方配药标准以便东非的医疗专业人员也能更多地开具中国传统的抗疟疾药方。

2008年，东共同体成立了维多利亚湖盆地委员会，该机构的工作重点是环境保护和农业发展。<sup>523</sup>东共同体目前很重视对维多利亚湖和尼罗河盆地的保护，不过东共同体在环境保护和管理方面应该更加积极主动。中国在应对环境挑战方面积累了非常丰富的经验，包括应对海水入侵和土壤流失。我们建议中国政府也许可以在这方面提供帮助，比如对维多利亚湖盆地的自然环境保护。<sup>524</sup>

另外，东共同体正在出台气候变化和环境保护法，中国也可以考虑对此加以援助。最近在中国实施的、针对中国在东南亚木材行业方面的规定，或许也适用于东非。东共同体应委托研究人员在东南亚就此进行研究，从木材业寻求最佳实践和经验。

在旅游方面，我们注意到坦桑尼亚和乌干达已经被批准成为中国游客的旅游目的地国家，不过还可以做更多的工作以便能吸引中国游客到这一区域旅游。东共同体目前正在本地区促进旅游包括实施单一签证从而使东共同体被批准成为中国的旅游目的地。如下表所列，在中国和东共同体成员国之间，目前每周有54次国际航班。

表 8.1： 东非与中国之间的航班（截至2009年3月）

目的地: 航空公司:	北京	广州	香港	上海	总计
阿联酋航空公司	每天	无	每天	每天	21
埃塞俄比亚航空公司	周一、周三、 周五、周六	周二、周四、 周六、周日	周一、周三、 周五	无	12
卡塔尔航空公司	周一、周三、 周四、周日	周一、周三、 周四、周六、 周日	每天	无	16
肯尼亚航空公司	无	周一、周四、 周五	周三、周六	无	5

资料来源：阿联酋航空公司，埃塞俄比亚航空公司，卡塔尔航空公司，肯尼亚航空公司<sup>525</sup>

东非的航空基础设施严重缺乏。对国家航空公司如肯尼亚航空公司在洲内的运营是有需求的，而不是仅仅像现在只在洲际间运营。我们相信这种变化将增加竞争、降低飞行费用，从而促进旅游。东共体受访官员希望了解中国投资者是否有兴趣进入这一领域。<sup>526</sup>

除了新华社和东共体秘书处在关于交换新闻和信息服务谅解备忘录外（虽然这一协议也应重新审视），中国和东共体媒体之间的互动方面几乎没有其他内容。我们得知在这一区域有很多中国记者，在肯尼亚和坦桑尼亚也有一些中文广播电台，不过东共体的几位高级官员提出，中国在提供信息方面还可以更积极主动，并对中国与非洲的交往有更深入的理解。准确的报道预计将会大为促进中国人民和非洲人民的相互理解。<sup>527</sup>

#### 8.1.4 东非共同体-中国关系前景

东共体官员渴望与中国交往并扩大政治和商业合作。东共体国家最关心的议题是迫切需要应对贫困和失业。中国最近几年在脱贫方面的成功令东共体国家惊羡不已。许多东共体官员都希望中国的脱贫经验能成功移植到东非。截止目前，东共体寻求的是与中国“真正合作”，为了共同的利益而促进贸易和投资。与此同时，东共体官员也抱怨说，由于他们所处的经济地位低微，限制了他们的能力，在通过和中国谈判并获得使非洲人民完全获益的协议方面能力欠缺。另外一个难题是，缺乏可以向中国潜在投资者展示的详细发展及项目计划，加上东共体内部无法明确适宜的项目，也不能落实规划程序。

东共体的提出的重点包括：

改进与中国的交流，确保外交互动。

在区域内促进中国投资增加。在这方面，改善东共同体区域总体投资环境是重点。

东共同体国家应提高中文能力，从而改善与中国的交流。欢迎中国提供语言培训。

和中国合作的机制，如专题讨论会、座谈会、会议等，从而促进积极交往。

东共同体在日本交往时是通过东京非洲发展国际会议程序进行的，可考虑将这一程序模式作为和中国拓展交往的方式。

东非官员对中国与东非地区交往以及由此而来的潜力充满热切希望。中国有望参与主要道路、铁路和能源项目将会对所有东非成员国带来重要的积极影响。如何鼓励中国扩大参与和有效管理程序是东共同体与北京未来合作前景中的两大同样重要的挑战。<sup>528</sup>

## 8.2 给东非利益相关者的建议

### 8.2.1 邀请中国加入东共同体合作基金会

**为了促进中国和东共体的正式交往，东共同体应邀请中国加入东共同体合作基金组织。**

该基金属于一揽子基金，援助组织可以通过该基金向东共同体成员国进行重点投资。这将为东共同体提供与中国正式交往的机会，为筹措新的基金和建立中非合资企业提供便利，中非合作论坛也可以利用这一机制。

### 8.2.2 派中国外交官代表常驻东共同体

**或许可以通过向东共同体秘书处派驻中国外交官代表与东共同体建立正式外交关系，这将对增强东共同体-中国的关系有益。**

应委派一名中国外交官负责中国-东共同体关系。已有这样的先例，如在 2005 年中国驻博茨瓦纳大使被任命为中国驻南部非洲发展共同体（南共同体）代表。建议照此办理或与东共同体秘书处有类似的安排。

### 8.2.3 鼓励中非发展基金在东非投资

**东共同体秘书处应鼓励中国投资者直接参与本区域投资，并加大协助力度，帮助中非发展基金在整个东非公共及私营领域的运作。**



建议东共同体秘书处应发展具体的、适合银行贷款的项目并向中非发展基金争取，为这些项目提供资金。另外，东共同体秘书处应设立区域性信息机构并加以协调，从而向商会提供有关中非发展基金以及相关融资选择。总体来说，东共同体秘书处应确保在非洲运营的中国金融机构能为非洲的中小型企业提供资金，而且非常重要是要提高非洲私营领域的能力建设从而让那些有能力的投资者成为中非发展基金贷款发放的对象。

#### 8.2.4 拟定中国—东共同体贸易及投资协议

**东共同体应探讨与中国拟定贸易及投资协议的可能性，内容应涵盖有关贸易、投资及质量控制等事宜。**

东共同体应与中国接触，以涵盖贸易、投资、质量控制内容的东非—美国贸易及投资协定为范例，与中国探讨。建议东共同体应鼓励中国考虑类似的合作模式，将有关劳工法、技能及技术转让等方面包括在协议内。东共同体应鼓励中国驻坦桑尼亚大使亲自签署该协议，以示中国对此协议的重视。

#### 8.2.5 与中国公司的合同应包括雇用当地劳工的内容

**东共同体应强制性地使在成员国内运营的中国公司更多地使用本地劳工以确保技术转让和技能提高。**

为了确保在非洲运营的中国公司能雇用当地工人，在与中国公司的合同中应有关于当地非洲工人的上岗培训的明确条款。另外，劳工法、技能及技术转让方面也应包括在和中国的区域性贸易投资协议中。

#### 8.2.6 安排专题讨论会提高中国—东共同体之间的相互理解

**东非与中国可以通过一系列的专题讨论会探讨主要的挑战和机遇，从而提高东共同体和中国之间的合作水平。**

我们建议这些系列专题讨论会安排在阿鲁沙举行，非洲和中国的关键决策人员应在一起讨论非洲区域一体化面临的关键挑战以及如何更好地应对。关键的利益相关者应建立联系，相关政府部门有对应的接洽关系，协助东共同体与中国政府官员之间的合作。

#### 8.2.7 设立中非合作论坛-东共同体关系的专门委员会

**建议东共同体成立一个东共同体-中非合作论坛下属专门委员会，委员来自所有成员国，由学者及决策者构成。委员会对中国和东共同体内的中非合作论坛框架作用形成自己的立场。**

应成立一个东非体-中非合作论坛专门委员会，形成东共同体针对中国和中非合作论坛框架作用的立场。同时应对东共同体和中国关系中存在的机遇和挑战，以及和关键的利益相关者制定如何最佳利用中非合作论坛框架的策略。该战略应形成中国通过中非合作论坛进行援助的区域性计划基础，在 2009 年中非合作论坛期间，应在沙姆沙伊赫同时召开会议，发布该战略，表达东共同体对待中国的立场。

### **8.2.8 和中国采取联合措施根除疟疾**

**东共同体应在本地区防治疟疾的问题上寻求中国的援助。东共同体秘书处应在确定成员国的有关需求以及协助中国在本地区的合作方面发挥关键作用。**

由于中国在防治疟疾方面十分成功，东共同体应从中国的经验中学到很多。因此我们建议东共同体在本地区防治疟疾方面寻求中国的援助。东共同体秘书处应在确定成员国的有关需求以及协助中国在本地区的合作方面发挥关键作用。在东共同体的协调下，中国可以在成员国成立合作研究培训中心，专门负责防治疟疾。东共同体秘书处还应统一处方配药标准以便东非的医疗专业人员也能更多地开具中国传统的抗疟疾药方。

### 8.2.9 在东共同体区域开发人力资源方面请求中国的援助

**在建设有竞争力的区域性经济方面，中国有很大的潜力为东共同体区域的人力资源开发做出贡献。东共同体秘书处应确定该地区的需求并与中国协调以选择合适的培训方案。**

东共同体秘书处应鼓励中国政府及在本地区活跃的中国私营企业在人力资源开发、提高技能方面发挥积极作用。秘书处应确定该地区在这方面的需求并与中国协调以选择合适的培训方案。这些进程可以借助中非合作论坛框架进行。我们建议通过中非合作论坛框架下对东非技术人员进行培训并发放证书，这种证书应在整个东共同体区域得到承认。东共同体秘书处还应实施激励措施，鼓励中国公司在人力资源开发方面进行投资，比如在对非洲工人进行培训方面提供补助，特别是在国家重点发展领域的如建筑、信息通讯技术和科学技术。

### 8.2.10 请求中国航空公司专家帮助培训东非驾驶员

**东共同体应请求中国在恢复东非航空学校方面积极参与。这种参与在提升东非航空运输培训水平方面有极大潜力。**

我们建议东共同体请求中国航空公司专家协助复兴本地区的航空学校，包括肯尼亚东非航空学校、坦桑尼亚民用航空培训中心及设在乌干达索罗提的东非民用航空学院。这种航空培训也可以并入中非合作论坛框架程序，预计将对东非航空运输的培训水平有很大的提高。

### 8.2.11 中国媒体向东非媒体提供有关中非关系的信息

**预计随着中国媒体对有关中国-非洲关系报道的增多，将会加强中国人民与非洲人民之间的理解。**

如果对新华社与东共同体秘书处以前签署的有关新闻服务交换的谅解备忘录能予以重新考虑，将会十分有益。我们也建议东共同体考虑加强东非与中国媒体之间交流的方式。通过这种方式，东非人民将能够了解中国人如何看待中非关系，预计这将会增强中国人民与东非人民之间的相互理解。

### 8.2.12 东共同体秘书处协调零关税项目清单的修改

我们建议东共同体应发挥协调作用，与中国政府接触，对 466 项免税出口到中国的商品税目调整进行协调，该清单在修改时应包括在东共同体区域内生产的产品。

东共同体的受访官员提到，466 项免税出口到中国的非洲产品对非洲的出口没有产生重大的积极影响，因此建议东共同体对这一清单应进行协调，使之包括在东共同体区域生产的产品。东共同体应拿出对清单的修改体案，在 2009 年中非合作论坛之前与中国政府接触。

### 8.2.13 东共同体帮助协调中国的发展援助

东共同体应帮助协调中国在东共同体区域的发展援助。

东共同体秘书处所处的有利位置可对中国在东共同体区域国家的发展援助起到帮助协调的作用，从而对中国援助项目的概念形成和实施起到增强效率的作用。

### 8.2.14 和中国投资商接触，提高东共同体区域机场的接待能力

建议东共同体秘书处和中国投资商接触，为东共同体区域内的机场整修和扩建寻求支持，从而提升商业和休闲旅游的潜力。

目前东共同体区域的机场接待能力差别很大，阻碍了地区间的旅游。因此我们建议东共同体秘书处与中国投资者接触，为东共同体区域内的机场整修和扩建寻求支持，从而提高商业和休闲旅游的潜力。

### 8.2.15 在农业、科学和技术方面进行研究交流

东共同体秘书处应与中国的大学接触，促进研究交流，尤其是在农业、科学和技术等关键领域

受访的东共同体官员认为，中国的学者可对东非的科研机构做出巨大贡献，因此建议与中国科研机构联系和东非的大学进行研究交流，尤其是在农业、科学和技术领域。

## 9.南部非洲发展共同体(南共体-SADC)

南部非洲发展共同体(南共体)成立于 1980 年。该组织原名为南部非洲发展协调会议(SADCC)，其主要目的是协调发展项目，减少当时对种族隔离统治时期的南非经济的依赖性<sup>529</sup>。1992 年，该组织在纳米比亚首都温得和克举行峰会，签署了成立宣言和条约，正式转型为发展共同体(南共体)。在工作中，南共体秘书处与其他区域性组织如东非经济共同体、西非国家经济共同体(西共体)以及非盟进行广泛联系。<sup>530</sup>

南共体一位高级官员在接受采访时向我们表示，南共体的区域经济一体化及防务联合总体目标目前进展缓慢，因为在社会经济发展方面有更迫切的关注。<sup>531</sup>该官员主张南共体目前的重点依然应该放在指导成员国的发展过程中，侧重于经济增长、安全防务和人力资源开发。

在最近这些年，南共体的体制机构已通过改革从而为南共体的共同事务实施提供便利，其中包括社会经济发展、消除贫困、促进民主价值观、维护和平与安全。南共体有关与国际合作伙伴进行合作的最新政策文件是 2006 年 4 月 27 日通过的温得和克宣言。

研究小组注意到，在宣言通过前的重组过程中，南共体秘书处将重点放在巩固现有国际合作伙伴的关系上，而不是发展与中国等新国际合作伙伴的关系。到目前为止，还没有出台与中国关系的正式指导性纲领。南共体的现有国际合作伙伴包括奥地利、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、荷兰、瑞典、瑞士、英国及美国。南共体也有多边国际合作伙伴，如欧盟、欧洲投资银行、非洲开发银行、世界银行及联合国开发计划署。

南共体与国际合作伙伴的合作主要在部长级层面，形成了高层纲领。随后成立的南共体—国际合作伙伴专责小组起到纽带作用，将决策者与各层次各领域利益相关者联结在一起。这些利益相关者形成不同主题的组织，成员分别代表秘书处、国际合作伙伴、民间组织及执行机构，分别负责具体领域的行动，包括基础设施、农业和教育等。各种主题组织召开年度或是两年一度的特别会议。秘书处在与国际合作伙伴的关系中起到促进协调、对话和交流的作用。

### 9.1 中国与南共体的关系

#### 9.1.1 政治合作

除斯威士兰外，所有南共体成员国都与中华人民共和国有外交关系，不过估计斯威士兰不承认中国对中国与南共体秘书处关系的潜在发展产生不了多大影响。



南共体秘书处的受访者在接受我们采访时表示不太清楚中非合作论坛的承诺，也不太了解北京行动计划。一位高级官员表示，虽然中国非常积极地发展与南共体成员国之间的双边关系，并在不同领域提供了发展援助，但是中国与南共体秘书处之间的互动非常有限。事实上，在社会发展方面，迄今为止，几乎看不到中国—南共体之间有什么合作。

到目前为止，中国派驻各南共体成员国的大使还没有与南共体组织有任何重要的交往，因此迄今为止中国和南共体秘书处的交往绝大部分还停留在中国私营公司的一些临时性竞标回应上。多位受访者均表示如果中国拓展和南共体秘书处的合作关系，将会是很有益的。<sup>532</sup>

不过，南共体和非盟及其他区域性组织都以观察员的身份被邀请参加中非合作论坛峰会。我们建议南共体应通过中非合作论坛框架，启动和中国的正式合作，邀请中国成为南共体—国际合作伙伴并成为南共体—国际合作伙伴专责小组的活跃成员。

南共体的一位高级官员表示，按照外交礼仪，中国和南共体秘书处在发展关系时，首先应该与各主题小组的负责人进行讨论，然后由南共体执行秘书出台纲领，之后才可以进行合作。<sup>533</sup>

2005年年初，中国驻博茨瓦纳大使被任命兼任驻南共体代表，考虑到此事没有和东非经济共同体关系发展时那样遵循上述程序，这一进展耐人寻味。研究小组没有向中国驻博茨瓦纳大使咨询此事，不过这一事件意味着中国的确重视发展与南共体的关系。

最后，在有关安全防务的问题上，我们在实地调查中注意到，中国在非洲的维和行动方面起到越来越积极的作用。南共体在这方面尚没有直接与北京合作。不过在我们的一项调查采访中，有观点认为中国增加对非洲维和方面的贡献意味着南共体—中国在安全防务方面的互动关系是良好的。<sup>534</sup>

### 9.1.2 经济合作

根据对南共体一名高级官员的采访，南共体秘书处已经确认计划在本区域内实施 71 个基础设施项目。这些项目主要与运输和能源有关。目前正在对一部分项目进行可行性研究，一旦通过，就会向国际合作伙伴寻求资金援助。<sup>535</sup>

另外，南共体秘书处已经认识到在进行基础设施的建设时，有必要加强公私合营。2001年3月开始实施的南共体区域指示性战略发展计划中的一大部分内容，是围绕寻求和维持公司合营。南共体秘书处的目标是向成员国的 400 多个战略性项目提供融资，这些项目的形式是公私合营，涵盖了 23 个领域。而中国可以通过中非合作论坛机制参与这些项目。

在我们的采访中，南共体及“非洲发展新伙伴计划商业基金会”均表示，在吸引私营业投资基础设施时，一个比较大的障碍就是缺乏对已经完成的可行性研究的营销宣传。<sup>536</sup>我们建议对计划中的项目予以进一步分解说明，以便获得银行贷款并吸引像中国这样的投资者，不过在中国参与之前，首先应该通过正式协议确立中国和南共体之间的国际合作伙伴关系。

2008年7月，南共体与“非洲发展新伙伴计划”共同召开了基础设施项目会议，根据我们对“非洲发展新伙伴计划商业基金会”的采访，已经有现成的项目可为中国政府和私营企业提供立即融资和投资机会，这些项目包括：<sup>537</sup>

- 在 2010 年前，南非政府计划投资 4000 多亿兰特（400 亿美元）用于基础建设，重点发展机场、能源、港口、铁路和道路；
- 赞比亚全国道路基金会已经制订了 10 年扩展规划，对道路进行升级和维护，总造价为 16 亿美元。这一规划也包括通过公司合营建造收费高速公路。
- 坦桑尼亚目前正在制定一个对达累斯萨拉姆港口的基础设施扩展和现代化蓝图，目前正在进行可行性研究分析，计划在未来 6 到 18 个月内开始实施。
- 在南共体区域减少非关税壁垒对于跨境贸易至关重要。借助援助项目，包括区域贸易促进计划（RTFP）本身，可为建立所谓的“一站式边境口岸”提供便利。

在能源基础实施方面，需要指出的是，南共体区域目前的发电能力非常有限，仅为 55,000 兆瓦。南部非洲电力联盟估计仅南非一国在 2025 年之前就需要南共体区域所需电力 102,871 兆瓦中的一半以上。另外，计划在南共体建设的传输线，一面将赞比亚和民主刚果（金）与南非相连接，另一面将安哥拉、纳米比亚和博茨瓦纳连通，而这些都是需要高压线。另外还计划建设赞比亚-坦桑尼亚-肯尼亚传输线，另有一条单独的线路将莫桑比克分别与南非和马拉维连接。该区域将需要 430 亿美元资金来做这些电力传输项目。

在这种情况下，值得一提的是，中国电力企业联合会（CEC）于 2009 年 7 月在赞比亚的南共体电力投资讨论会上表示，他们有兴趣和南非及邻国分享能源技术并帮助南共体提高发电能力。不过中国电力企业联合会表明这是商业行为而不是援助，<sup>538</sup> 目前其他详情还没有被公布，不过我们建议该项目应被纳入中非合作论坛框架之下运行。

### 9.1.3 南共体-中国关系前景

南共体与中国展开了广泛的对话，确定了合作及拓展关系的区域。中国对经济发展的重大贡献得到了承认，中国有望能够在南部非洲发展共同体的经济建设中发挥关键作用。在该区域内贯通道路和铁路是经济增长的重要工具，将对所有成员国大为有益。作为建立长期合作综合框架的第一步，南共体正在考虑与中国主要智库增加对话，为扩大官方接触打开大门。南共体官员建议在中非合作论坛框架下将以下方面作为交往重点：

在中非合作论坛框架下进行重点对话并与北京扩大外交往来。

中国应重点发展南部非洲发展共同体的优先项目，能源和水利项目应是中国参与的最佳切入点。

扩大官员来往，改善交流，拓展合作领域。

斯威士兰目前与台湾的外交关系是引起关切的原因，但不会影响到南部非洲发展共同体与中国的关系。

中国不太情愿与非洲区域性组织加快交往，除非在计划、管理和决策方面有大的改善，不过，南部发展共同体官员对与北京扩大合作充满乐观，并认为加强南共体-中国合作是巩固该区域经济发展的重要构成元素。对于南共体来说，挑战在于如何调动中国支持能够发挥该区域潜力的重点项目。与此同时，南共体需要清楚地说明项目、将手续齐全可获得银行贷款的项目拿出来吸引适宜的中国投资。

## 9.2 针对南共体利益相关者的建议

### 9.2.1 发布正式纲领，增强中国-南共体互动

**南共体南共体秘书处应制定明确的中国-南共体合作框架。此后，南共体秘书处应在充分讨论的基础上由执行秘书发布旨在增强中国-南共体互动的正式纲领。**

南共体成员国应重点讨论中国在促进南共体发展和一体化议事日程中能起到的作用，考虑到中国和南部非洲成员国之间的双边关系，这将为扩展和巩固项目提供良机，从而大为加强南共体一体化进程。南共体秘书处因此应制定明确的中国-南共体合作框架。此后，南共体秘书处应在充分讨论的基础上由执行秘书发布旨在增强中国-南共体互动的正式纲领。

### 9.2.2 成立中非合作论坛—南共体关系特别委员会

**南共体应建立一个中非合作论坛—南共体小组委员会，包括成员国的学者和决策者，举行循环性圆桌会议，讨论南共体范围内的中非合作论坛并确定南共体对中国的立场。**

中非合作论坛—南共体小组下属委员会应考虑处理中国—南共体关系中的机会和挑战。该委员会应在制定南共体全面对华政策中起到协调作用，该政策文件应在 2009 年中非合作论坛上提交，并作为区域性发展计划的基础，争取在中非合作论坛得到中国的支持。该委员会应在此后向南共体有关决策者最大程度地提供可行的、切合实际的建议。此外，在 2009 年中非合作论坛峰会期间，应同时召开会前沟通会议就南共体对中国的立场予以交流讨论。

### 9.2.3 邀请中国成为南共体的国际合作伙伴

**为了利用中非合作论坛机制，南共体秘书处应邀请中国成为正式的发展合作伙伴并登记注册为国际合作伙伴。**

将中国正式登记注册为南共体国际合作伙伴将搭建一个制度性框架，增强南共体和中国之间的互动。温得和克宣言可作为中国为南共体的经济发展和区域一体化提供帮助的指导性原则，并为长期规划和互动起到指导作用。

### 9.2.4 邀请中国加入南共体—国际合作伙伴专责小组

**南共体秘书处应邀请中国成为南共体—国际合作伙伴专责小组的活跃成员，从而使中国得以参与南共体的国际合作伙伴协作工作。**

如果中国成为南共体—国际合作伙伴专责小组的活跃成员，中国将能更加密切地参与高层决策者与各领域的主题小组（如基础实施、农业、教育等）之间的业务联系并提供切实帮助从而确保有效地利用资源和更好地落实工作。我们相信中国将在这方面做出重要贡献。

### 9.2.5 通过多边方式对成员国的双边议程加以补充

**由于南共体内部的最终决定权仍在各个南共体成员国，应鼓励各成员国采用多边方式对他们现有的双边关系加以补充，这将在形式和结构上增强中国与南共体之间的关系。**

我们注意到，中国目前与南共体成员国之间的关系主要还是以双边关系为主，我们建议南共体成员国在和中国进行双边会谈时推动中国与南共体的交往，预计这将在形式和结构上增强中国与南共体之间的关系，另外，即将召开的第四届中非合作论坛部长级会议将对促进区域一体化和巩固发展方面的项目予以更多的重视。

### 9.2.6 确保中国开发的项目中的南共体话语权

**南共体必须确保其有必需的能力和专业知识,以便协助成员国在中非合作论坛框架下取得开发项目的话语权。**

虽然中国目前在南共体区域进行了大量的基础设施投资,但是仍有一些项目上的局限亟待解决,包括项目所在国话语权有限,在项目实施前和实施过程中的信息不对称等等。南共体秘书处应协助其成员国监控项目的实施从而确保所在国对项目的控制权。所有由中国公司参与的合作协议应包括对基础设施开发长期维护的细节。如果秘书处缺乏履行这一任务的必要技能,则应聘请成员国的专家来协助。

### 9.2.7 向中国政府提交一份开发项目清单寻求融资

**南共体秘书处应向中国政府提交一份开发项目清单,所有项目必须完成可行性研究。**

应向中国政府提交一份适合于银行融资的开发项目清单寻求融资,比如在“非洲发展新合作伙伴”和南共体联合召开会议期间提交这份开发项目清单,会议将邀请中国政府和私营企业的代表参加,以便他们考虑各种领域内开发项目的投资机会。这将使中国投资者了解其他融资机构的正式融资程序,同时也提供了实际的观点从而有助于介入现有的项目。

### 9.2.8 将提高南共体秘书处能力建设作为中非合作论坛的重点

**研究小组认为,提高南共体秘书处能力建设和促进各专业小组之间的交流是非常必要的。南共体应建议中国在 2009 年中非合作论坛行动计划中包括对人力资源开发的承诺。**

我们建议,南共体应向中国呈交提案,在 2009 年中非合作论坛行动计划中包括对人力资源开发的承诺,尤其是提高南共体秘书处的能力建设和改善主题委员会之间的交流。另外,基于其他国家政府官员的经验,应选派官员参加汉语培训,从长远来看,这将有助于开启积极且富有成效的中国—南共体关系。

### 9.2.9 在农业领域提高南共体秘书处能力建设

**由于粮食安全是南共体区域的重要挑战,应在农业领域建立南共体秘书处与中国专家的合作**

应建立起南共体秘书处与中国农业专家之间的对话机制,找出该区域粮食安全方面的主要挑战,探讨南共体秘书处如何更好地发挥协助作用,以应对这些挑战。相信中国在消除国内贫困方面的经验会带来很大益处。



## 10. 结论—中非合作论坛往何处去？

### 10.1 中非合作论坛评估

在对利益相关者的采访中发现，中非合作论坛在整个非洲都受到欢迎。中国中非合作论坛的援助一揽子服务相对比较容易磋商并为非洲国家的项目发展提供很多新机会。况且，非洲领导人对中国的热忱和完成项目的实力充满赞赏<sup>539</sup>。增加非洲原材料出口到中国显然对国家经济大为有益<sup>540</sup>。国际货币基金组织在报告中指出，非洲整体经济增长率部分得益于中国对大宗商品的需求。<sup>541</sup> 非洲分析家指出：“中非之间贸易和双边关系产生的影响大为有益”<sup>542</sup> Raphael Kaplinsky对中非贸易的研究也显示，中国对石油、天然气和其他初级产品的需求“直接或间接地让资源出口型的非洲经济得益”。<sup>543</sup>

随着中国经济的增长和中国中产阶级扩大，对中国出口的范围也将变得非常巨大。<sup>544</sup> 实际上，中国的经济增长为全世界都带来新的机会。<sup>545</sup> 如果运用聪明才智，结合非洲丰富的资源，就能取得出口的成功。<sup>546</sup> 世界银行已经称赞中国在非洲的贸易增长成为非洲增长“强大的推动力”。从长远来看，贸易增长进程对双方都十分有益。

中国在非洲的投资显然有助于当地经济，为当地市场带来很多新的商业机会，而如何管理和实现利益最大化是国家政府的职责。中国在水电、矿业、基础设施和通讯领域的投资对非洲的发展尤其有利<sup>547</sup>。随着时间的推移，中国的投资将推动非洲小企业的发展并创造就业机会。国际货币基金组织估计非洲整体经济增长率接近 6%（在全球金融危机之前），创下 30 年来最高纪录，这在很大程度上归功于中国投资的增长。另外，中国的投资驱动力还使当地经济发展倍受鼓舞。

中国出口到非洲的产品也使无力支付从其他国家高价进口产品的消费者受益。有关中国进口产品破坏当地制造业的说法有些夸大其词，因为在很多情形下并无制造业竞争能力存在的证据。<sup>548</sup> 中国建筑公司在非洲大陆十分活跃，填补了其他援助国多年前放弃融资基础设施而留下的空白。这显然对需要基础设施进行可持续发展的非洲国家十分有益。中国愿意也有实力在非洲修建公路和铁路，而这为将来的发展打下建设基础并能造福全民，中国在开发非洲通讯网络方面也同样如此。中国的农业和技术援助有限，但是也为许多非洲国家做出非常积极的贡献。中国农业改革和增加产量方面的经验是非洲学习的榜样。北京对非洲多边机构的支持也有助于非洲大陆发展纲领并引起国际社会对非洲需求的关注。

## 10.2 将中非合作论坛利益最大化

对非洲政府的主要挑战是如何确保与中国的交往在政治和经济方面都能互惠互利。虽然中国的政策基于传统友谊和团结并寻求和非洲取得“双赢”成果，但是在如何处理关系和实现这一目的时却并非没有任何要求。促进“双赢”关系的关键是要确保双方为了共同的利益进行国际和两国之间的合作。

发展双赢关系需要非洲从与中国（或与其他外部）的关系中最大程度地获取回报。确保和中国发展建设性关系和卓有成效的合作应在两个层面上推进：非洲大陆/区域性及全国层面。在非洲大陆/区域性层面，中非关系的重点是：

最需要中国援助的非盟重点区域；

增加中非合作论坛和非洲合作新伙伴关系之间的对称性；

非洲发展议题方面加强中非合作；

重点开展合作行动，推动千年目标；

南部非洲发展共同体、东非共同体和其他区域性共同体的重点需求；

在全球经济改革方面促进政策协调；

以上考虑应成为中非合作论坛框架下在非洲进行广泛合作的指导

在国家层面上，如何从中国获益取决于非洲国家的政府。确保与中国发展双赢关系的程序应包括以下：

适宜的投资法

有效的投标程序

改善公司治理

严格的反腐败立法

增加销售收入的可靠性

合资合作方案

当地采购

中小企业支持

创造就业机会

技术转让

技能提高方案

透明商业交易

投资规范<sup>549</sup>

援助程序

非洲国家可以集体也可以单独与中国磋商以确保能获得更好的交易，如更多雇佣劳工或更多技术转让<sup>550</sup>。在中非合作论坛上与中国通过以上程序合作可以加强非洲的应对能力并更好地促进卓有成效的合作，从而促进当地经济，造福当地人民。Akwe Amosu的建议如下：

将中国带来的利益最大化，非洲需要为良政建设深化努力，和北京达成更有利的交易。

此外，非洲的相关非政府组织需要被授予更多权利并得到中国和当地政府的支持。最终这会提高非洲良政的质量，提高与中非关系的质量。<sup>551</sup>

针对来自海外（从中国或其他国家）的外国投资，非洲政府的综合政策应从长远考虑，确保建设性的双赢关系。低效的非洲管理、缺乏商业规范，最终必将导致任何外国投资难结硕果。非洲国家在追求国家利益和实现长期目标方面需要更坚定的立场。只有极少数非洲国家才能充分利用AGOA框架，非洲产品在美国的市场渗透率依然很低。与此同时，在有监管投资立法存在的地方，应在法律实施和惩罚方面适当突出重点。我们的研究显示，一些非洲政府已经制订了法律和监管框架从而减弱中国进入市场所带来的负面影响，不过在很多情况下，法律没有得到全面实施或执法不严。

南非前总统姆贝基对中非之间的“不平等关系”提出警告，非洲需要在与中国的交易中确保取得互惠互利的结果，同时应提高当地自身的能力来应对此挑战。正如很多观察者指出的那样，中国对非洲有清晰的战略，但是非洲却没有相应的战略。在和中国的交往中，和非盟的更多协调将有助于确保非洲价值、利益和发展目标<sup>552</sup>。Hany Besada指出，中国和非洲的关系应该在“部长级层面”谨慎处理以确保互惠互利的成果。<sup>553</sup>。非洲国家和非洲机构有责任提供合适的监管框架和良政管理。

### 10.3 通过中非合作论坛谋求与中国合作的机会

鉴于中国经济增长的非凡成就和未来持续增长的势头，非洲的挑战是如何有效和中国交往并从这个世界上发展最快的市场中获益。<sup>554</sup> 我们的研究中针对各相关国家提出了具体的意见和建议，可为非洲在中非合作论坛框架中有效合作提供指导。和中国增加贸易，重点发展非洲产品出口中国，将是一个开端。绝大多数经济学家都一致认为贸易将对双方都有利，即便是在不平衡的情况下也是如此。“通过贸易促增长”而不是通过援助，应成为非洲应对全球日益一体化的指导原则。不断增长的中国市场为非洲企业家在广泛的领域里进行有效合作提供了大量的机会。

农业-增加农产品出口到中国（柑橘水果、牛肉、水果汁及酒）提供了新前景，而非洲出口新植物品种和花卉到中国也是一大良机<sup>555</sup>；中国在 2004 年消费了 6300 万吨肉，比美国年消费量高出许多。中国现在也大量进口谷类和豆类；

矿产及采矿-探矿和新技术的运用（南非公司已经在这方面非常活跃）；

制造业-烟草加工合资，皮革产品及伐木都创造了新的机会；

旅游业-中国人到非洲旅游具有很大的潜力（中国目前有 8993 家旅行社，雇用了 3335 人）；

专注于买卖交易的外国贸易公司也提供了很多新机会；

来自中国的直接投资-中国在海外的直接投资已经超过 4000 万美元（主要是电信、建筑和石化）；在所有领域都有增加出口的潜力：矿石、矿渣和炉灰、钢铁、铜、有机化合物、木质纸浆、铝、羊毛、机器和机械用具、鱼、建筑材料、纸张、无机化合物及电力机械；

中国对大宗商品的不断需求使非洲处于可以充分发挥其资源优势的有利位置，中国对非洲原材料的需求已经推动了价格的大幅增长，对非洲生产商非常有利。如在钢铁生产消费方面，中国的用量是美国的两倍：2003 年中国用量为 2.58 亿，美国为 1.04 亿。中国在铝和铜的用量上居世界领先地位。随着城市化的到来，中国对大宗商品的需求在未来 10 年里将大幅增长。中国对全球原材料的消费量预计将达到将近 40%-这对非洲生产商来说是好消息。

中国对非洲石油不断增长的需求（非洲石油产量目前总计约 340 万桶/每天，预计在 2010 年增长到 600 万桶/每天），这为加强贸易关系打下坚实基础。中国已经取代日本成为世界第二大石油消费国，消费量预计在 2015 年达到每天 1000 万桶，其中 30% 以上的消费可能依赖于从非洲进口。

中国已经和非洲国家签署了 30 多项投资保护协议，说明中国在非洲大陆具有巨大潜力。

中国加入了世贸组织，从而在很多领域产生了重要的市场机会。中国的“开发大西北”经济发展政策为新的贸易和投资提供了大量的机会，从而能在广阔但尚不发达的西部大有作为。南非的贸易官员建议非洲应“停止与中国最具备的优势竞争-即生产用于出口的便宜货-而应该寻求其他方式竞争。”<sup>556</sup>

不管中非关系存在怎样的挑战，在取得积极双赢成果方面依然有巨大的空间。中非合作论坛为磋商制定中非双赢准则和建立高质量长期友好关系提供了一个论坛平台。如果非洲能够有全面而坚定的应对措施就能避免南非前总统姆贝基所指的“不平等关系”。通过中非合作论坛，非洲能为形成中非行动计划和构建相互发展的基础做出贡献。

## 10.4 非洲人对中非合作论坛进程的辩论

大体而言，非洲国家对中非合作机制进程抱着积极的态度，不过对于中非合作论坛的形式、内容和未来也引起广泛的辩论。在这些争论中，有 7 组不同的群体看法：首先，一些非洲国家对中非合作论坛“完全满意”。他们非常赞赏非洲合作论坛，认为该论坛为中非发展建设性关系提供了无数的机遇，而且中国援助的项目也非常适宜、有效并且“最受欢迎”。持这种看法的人认为对中非合作论坛的纲领议程无需增加或改变。他们乐意由中国来推动进程并为合作出台新计划。第二组看法是希望扩大非洲人对中非合作论坛进程的参与度，持这种看法的人认为应在高层和技术层面都增加交流，从而拓展并完善共同行动计划。他们认为，加强中非互动合作将有助于中非合作论坛的计划、管理和实施，而且还能使非洲处于更有利的地位，从而中国的援助项目单及发展计划中“挑选”。

持第三组观点的一些非洲国家则采用了更加内敛和自力更生的方式，他们的观点是非洲应该限制与中国以及所有外来势力的交往。他们认为非洲与外来势力的关系，其特性和内容都不可避免地会陷入新殖民主义的泥潭，从而使非洲难以形成纲领或从中获益。非洲人应依靠自己的力量，通过区域一体化发展自身经济，加强非洲团结与合作，抵制全球化。第四组观点倾向于“非洲方案”，并借助中国的支援和合作。持这种观点的人害怕会长期依赖中国，而认为应通过中非合作论坛调动中国对非洲自己的发展计划给予支持。非洲应该独立形成自己的经济政治方案，然后再调动中国（以及其他外来势力）在融资和计划实施方面提供支持。

持第五组观点的群体希望在非盟的领导下确定共同的途径，然后再通过专门的非盟-中非合作论坛程序与中国交往合作。包括成立独立的非盟-中非合作论坛秘书处，完全致力于发展和管理中非合作。非盟将设定共同的非洲目标，明确重点发展项目从而争取中国的支持。非盟应和非洲国家政府单独磋商，在中非重要事宜上采取统一立场，从而将中非合作论坛的驱动力变为全面而有活力的欧盟-中非合作论坛互动。

持第六组观点的人认为应将中非合作论坛与非洲发展新伙伴计划 (NEPAD) 合并，从而促进非洲大陆整体经济发展。非洲发展新伙伴计划是非洲人设计的发展纲领，是非洲人为非洲打造的平台。因此将中非合作论坛与非洲发展新伙伴计划合并是有利于非洲长期经济发展的最佳选择。由于中国在建筑和基础设施开发方面的实力，中国如致力于帮助推动非洲发展新伙伴计划，那么非洲发展新伙伴计划所制定的目标就能得以加快实现。而且由于非洲发展新伙伴计划是非洲人的创举，因此将其与中非合作论坛结合起来就能防止中国或许在有意或无意中想要的新殖民局面。

第七组观点是带有权谋意味的非洲方式，他们认为应该通过非洲与列强对话和互动迫使外国势力“竞争非洲资源”，通过这种方式可以让非洲最大程度的获益。因为非洲国家可以将资源卖给出价最高的，在外交方面也只做有利于外国势力相互竞争，争取非洲利益的事。不过这种方法的危险性是在外国列强争抢非洲地盘时，可能会引起潜在的“新冷战”。

以上 7 组观点中没有一种是在非洲人中间占主导地位的，或是在非洲与中非合作论坛交往过程中形成代表群体思维的，因此非洲人对中非合作论坛的看法依然是众说纷纭，不成体系。



隶属于中国外交部的中非合作论坛秘书处在组织非洲国家驻中国大使开会商讨以及对中非合作论坛的实施活动的全面“跟踪”方面的工作，得到广泛的赞赏。中非合作论坛秘书处将该论坛视为中国致力“在全球化时代在非洲追求公平竞争”的支撑机制<sup>557</sup>。而且中国还常常需要平衡来自西方和非洲的“不切实际的期望”。中国还“可以做的更多，但也只能根据自己的能力”，随着时间的推移，随着中国经济的进一步发展，中国还会为非洲做出相应的更大贡献。

中非合作论坛秘书处也在一些领域希望非洲有更大的投入和合作，包括加强投资合作，为中国企业创造更有利的投资环境。非洲应对投资者加大开放经济的力度，提供全面的投资保护从而吸引更多中国企业寻求商机。另外，非洲人应对投资机会提供更多信息吸引新的资本流入。非洲加大努力，推进中非商务对话将大力推进中非合作论坛框架下的商务合作。在中非合作论坛的支持和指导之下扩大中非贸易和投资是长期追求的目标。鉴于上述原因，中非合作论坛不仅仅是政治交往的“对话平台”，也是商业拓展的服务提供者。

该秘书处认为，推进中非合作论坛发展的一个关键因素是要非洲拓展和加强投入的力度，提供新建议、新观念、做出建设性贡献从而深化中非合作论坛议题。很多相关研究以及本报告中的实地调查的目的也是为此目的而致力于提出具体的建议和提案。在没有中非合作论坛非洲秘书处的情况下，非洲国家应该协调努力，拿出联合提案。非洲区域性组织应提出建议、为了长期与中非合作论坛合作而制定区域性远景计划。由于中非合作论坛的历史不长，中国正在加强与非洲所有层面的合作，增进对话，从而实现互惠互利的“务实交流”。

这种“务实交流”的目的是通过对非洲的具体情况调查研究为互利交往“开发新的可能性”。希望这种研究能为这种务实交流做出贡献，并有助于建立积极的中非关系，并通过对实现千年目标的努力的考核来衡量这种关系。在这个进程中，中国可以向西方学习，但是其基本点是要建立在中国自己理解判断的基础上，根据自己的条件、能力和利益诉求来谋求与非洲合作的新方式。其本质是，中非关系要建立在“中国特色”的基础上，而不是模仿西方的方式。

中国外交部官员指出，中国的相对优势是由于近年来自身的发展经验和两者之间相似的发展水平，使中国有可能提供出相似的解决方案<sup>558</sup>。中国并不“惧怕”到非洲帮助非洲人克服他们的困难。这和西方形成强烈的对比：西方更倾向于通过资本转移来解决所有的发展问题。中资公司非常愿意适应当地的条件，经历非洲的艰难困苦。与此同时，中国希望能为中国的商业开拓者谋求“可以工作的条件”和“优惠的环境”从而促进贸易和投资。中非关系的长期挑战是要在日益全球化的背景下促进双方“共同繁荣”。开创非洲未来的关键是“经济和社会稳定”，从而吸引大量的中国投资。稳定而良好的环境将吸引中国的投资商和贸易商，从而为非洲经济增长和扩大发展机会铺平道路。

中国非常了解非洲的问题，但是并没有立刻见效或容易的解决方案。中非的长期交往是为了获得双方的互赢。中非合作论坛为双方互赢磋商和共同繁荣打下良好基础。中国官员指出，非洲的问题是“国际责

任”，不应由中国独家承担。非洲的区域性组织如非盟应和联合国一起应对和平与安全问题。中国可以在各个层面上为此做出贡献并提供支持，但是中国的贡献也只能根据自身处于一个发展中国家的能力和实力来进行。中国在对一些重大的政治和经济结果的影响有限。中非合作论坛是为了推进积极的中非外交并为中国在解决非洲问题做出自己贡献的方面提供一个框架。

另外，中非合作论坛应被视为一个长期的框架机制，中国和非洲双方都能从中得到大量具体的利益。中非合作论坛秘书处的一大重要任务就是协调中国政府各有关部门，落实实施中非合作论坛协议的各个方面。但是中国对中非合作论坛所付出努力的深度，正如涉及中国政府各部门的层面之广，说明中国对这一论坛的重视，而且有了这么多政府部门的参与，也为广泛而多样的交往、加深中非关系提供了机会。

中国对中非合作论坛充满热忱并决心确保其成功。中非合作论坛秘书处的中国官员做事有条不紊、投入到论坛承诺的实施之中，并为确保论坛的长远将来而努力。不过，非洲没有有效的跟踪机制，无法在中非合作论坛框架下建立建设性的新关系。从我们的研究中可以看出，为了恰当地回应中国，非洲各国应在各自外交部的决策程序中将中非合作论坛做为重点考虑。一些非洲外交官认为，非盟委员会应该就中非合作论坛问题与中国交往，而且发展中非合作论坛与南共体及东共体的关系也有利于中国涉入区域性项目。虽然中非合作论坛是一个多边论坛，但很多结果却明显是双边的。如中非合作论坛能加深与区域性组织如南共体、东共体、西非经济共同体的关系，那么对区域经济增长和发展所产生的影响会更大。

非洲的利益相关者抱怨说，难以得到中国中非合作论坛活动的确切数据，如中非合作论坛所承诺的援建学校数目，没有一个确切的数字，因此对非洲决策这来说，很难监督中非合作论坛的进展情况。虽然中国对进展给予定期报告，但是如果能有更多的信息分享，效果会更好。而且，加强交流后将使非洲人能够提供更加及时和有用的反馈。这将加强和非洲发展新伙伴关系更大的合作。在中国的非洲大使中间有一种看法是中国“将会兑现”，但是增加更多的技术和详情将有利于中非合作论坛的实施程序，而且增加中非合作论坛承诺履行的透明度及由此显示的巨大诚意将为中国产生非洲积极的超溢效果。

中国和非洲大陆的相互交往卓有成效，这一点在非洲外交官之间有广泛的共识。中国善于接受非洲各国具体的发展需求并能够在很多情况下做出积极的贡献。不过，非洲的大使们也提出应有更“非洲化的方法”来拓展和加强中非合作论坛的作用。非洲化的方法意味着中非合作论坛应与非盟及非洲区域性组织加强关系，这样会取得更加有效的成果，更利区域经济增长和经济规模效应。与非洲发展新伙伴关系的目标及方法有更进一步的协调，将增强中非合作论坛促进非洲发展的能力。

非洲的长期远景是采用非洲发展方式，将非洲大陆的铁路和公路网纵横交错、相互连接，而不是限定在各个国家的交通运输系统之中。国家单独的运输系统类似于殖民方式，这是由于这种运输系统的设计是为了把原材料从原产地运到港口从而方便出口到殖民宗主国。中国如果开始开发区域性或非洲大陆整体的运输体系，那么就可以有效地削弱人们对中国模仿殖民地做法的指责。这将更能促进经济增长及多元化。

一些非洲人表示，中非合作论坛与非洲高层官员的会议“太机构化”，难以对有分歧的事宜进行坦率的讨论。在技术层面上，中非关系可以通过扩大交往和更实用的交流来取得重大进展。更加有效的技术交流也对推进高层外交和政治交往起到重要作用。计划和项目的可行性应该在技术层面决定，这样才能在更高的交往层面上取得更成功的结果。

关于中非合作论坛-非洲外交部长会议，一些评论认为这些会议对建设性及具体的交往无益，因此在推动中非合作论坛方面不是很有效。改进的方式是用“专题讨论会模式”的方式，对一些具体事宜展开讨论、辩论和完善。这种方式的中心目标是发展出被一些非洲人称为有利于互惠互利的“真正的中非合作”。这当然需要非洲方面有更多的准备和努力来发展和加强中非合作论坛。

为了通过中非合作论坛程序提高非洲的权利和力度，非洲代表们也提出了一些新倡议，包括通过合资合作拓展与中国的商业交往。合资企业可为非洲带来机会，调动积极性并直接有助于利用中国的长处和竞争优势。应该欢迎中国通过具有建设性并互惠互利的合资企业方式进军非洲，而不是一味去反对中国竞争。中国工商银行和标准银行的合资就是一个整合商业竞争优势为整个非洲大陆带来好处的范例。南非希望推广这种模式，这样一来，非洲国家的公司可以提供第一手经验和市场知识，而中国可以带来新技术和资本。

非洲人对中国在欧洲的商业重点和商业敏锐性所发的“牢骚”对非洲并没有任何益处，非洲更应该做的是谋求与中国合作，共同制定使双方都获益的方法。非洲的代表们越来越多地认识到非洲应该更多地开发中国市场。拓展中国市场为非洲的生产商和投资商提供了新的机会，而中国是“接纳新概念”的，也欢迎来自全球所有地区的商业交往。持这种观点的人越来越多，他们认为，非洲的公司应该“停止抱怨”，在非洲谋求合资经营，制定新的中国市场开拓战略。

中非合作论坛是发展中国家之间交往的外交程序，涉及中国与非洲大陆的不同方面，为非洲提供了一个“接受，或拒绝”的机会。一些非洲认为，在中非合作框架内，中国“愿意倾听”非洲的诉求，但是非洲“必须明确表示要什么”。非洲的一些代表建议他们的政府应对打造中非合作论坛的看法“明确统一”。中国在会议上表示了善意，非洲必须有能力表达他们的目标和理想，两者必须相对应。这需要非洲方面多做准备，可以借助第二轮跟踪程序来进行。非政府组织可以帮助非洲为中非合作论坛会议做准备，协助确定发展重点和具体项目。中国与非洲之间的友好协会及智库组织也能在推进论坛进程方面起到重要和积极的作用。非洲与西方援助机构之间的交往和协调也能帮助非洲从与中国的一些非正式合作中“最大化地获益”，从而使非洲得到发展。

非洲对西方和中国的协调也能最大化地获得积极效果。一些非洲国家的代表希望中国在非洲拓展投资特区和工业园，从而聚焦于一些发展领域。明确具体的发展领域，从而吸引中国投资，和中国的技术配需

及转让支持。另外，为了充分发挥非洲发展的潜力，中国应该向非洲产品开发市场，并为这些购买非洲产品的中国用户提供特殊奖励，显示对非洲产品的重视。

## 10.5 非洲及中非合作论坛

中国已经和一些非洲国家签署了双边协议鼓励并保护投资。中国未来几年在非洲的投资预计将大为增加。<sup>559</sup> 和其他竞争者相比，中资公司在非洲更具优势，因为他们可以从中国政府获得强大的支持。中国未来的投资重点预计将在原材料开采和运输上。中国经济的持续增长将增加对原材料的需求，而很多原材料将从非洲获得。为了支持这一进程，中国政府已经起到了一项方案来鼓励中国公司扩大他们的海外的经营。中国商务部已经建议说，对于新的商业开拓来说，在一些非洲国家有很好的机会。<sup>560</sup> 中国在非洲推进贸易和投资的努力为将来提供了美好前景，因为非洲显然不能将援助和外来支持做为经济发展的基础。

非洲的代表们也做了自我批评，他们指出非洲通常在应对中国倡议时“太缓慢”也不协调。非洲国家之间也需要增进对话和合作，从而推进中非合作论坛，确保获得长期双赢的成果。非洲国家还需要加强信息互享、观念交流并协调目标。非洲正在谋求在国家和区域发展的层面上，针对非洲的发展重点方面和中国有更大的合作。非洲正在支持中国的崛起，非洲也希望中国提供有效的支援和投资来支持“非洲崛起”。与此同时，非洲的崛起也将促进外部对非洲大陆的兴趣并有新的经济交往。不过，正如MOFA官员所指出的那样，这不是“新冷战”（意识形态之争），而是“竞争冷战”（经济之争），这是西方自由市场经济体系和全球经济一体化中不可或缺的必要构成部分。

除了通过中非合作论坛所拓展的政治和经济交往之外，非洲的代表们也提到一些能够为非洲长期成功的援助重点，这些重点包括能够创造就业机会并刺激国内经济的定向投资。如在埃及建立的工业园，就为当地经济创造了很多就业机会。对非洲的技术转让能非常有效地推动在一些具体经济领域的发展。中国愿意向非洲人提供培训对此是有用的，不过培训方案应该适合非洲的具体情况和要求。一些非洲外交官认为，重点应该放在“我们（非洲）从中国想得到的”。非洲的需求目录需要经过广泛的讨论，需要通过有力的合作来清楚地表达我们的目的和目标。

如果中国愿意听取非洲人对需求的意见，中非合作论坛就很可能取得成功。建立第二次追逐程序将有助于非洲国家向中非合作论坛提出明确的提案。本研究正是为此目的而对具体的建议加以识别，从而推动中非合作论坛纲领符合非洲的长期利益。中国和非洲国家的友好协会、民间团体及智库组织应该被调动起来帮助制定中非合作论坛纲领。另外将中国的开发援助和西方的援助结合起来将会使非洲利益最大化并推动发展。由于在拓展中非关系方面存在各种可能性，因此非洲各国政府应该在推动中非合作论坛方面应该目标明确、步调一致。这样一来，中非合作论坛就不仅仅是对现有双边安排的重新包装，而是对多边机遇和国际合作的拓展。



中非论坛被广泛认为是非洲外交中极有价值的机制，与此同时，如果非洲能通过更加直接的参与推进中非合作论坛目标实施，提高非洲话语权的话，这一机制就会得到很大的强化。<sup>561</sup> 借助过去的交往和发现新的机会，非洲从与北京的定期正规交往中获得了很多好处。中国对非洲的援助也对很多非洲国家来说非常重要，尤其是医疗援助、农业管理、建筑和债务免除。中国承诺将落实前几次会议形成的决议也受到了广泛的欢迎。<sup>562</sup>

明显的迹象是，许多非洲国家在过去几年里都从中非合作论坛中获得了好处。由于中国经济和非洲经济的明显互补性，双边贸易的势头无疑将在为了里得到加速发展。与此同时，非洲的外交官员强调非洲国家必须更加重视找出可以销售到中国的产品。中国市场的强劲增长为非洲的生产商提供了机会，重要的是他们要能找到这些机会。在非洲不断增长的投资机会也将对中国企业产生吸引力，而与中国拓展商业交往所产生的巨大潜力不可忽视。<sup>563</sup>

## 10.6 2009 年中非合作论坛会议

随着第四届中非合作论坛 2009 年会议的闭幕，有必要及时对中非合作论坛迄今为止对非洲国家产生的影响加以评估。本研究力图检视中国对中非合作论坛承诺在五个非洲国家（安哥拉、民主刚果（金）、莫桑比克、坦桑尼亚和乌干达）和两个区域性经济共同体的实施情况。根据对这些案例的观察研究，本结论试图鉴别并说明中国与非洲大陆关系发展的新趋势并对中非合作论坛框架下未来发展的方向加以研讨。

2009 年之后的中非合作论坛是被中国外交部用来加强和非洲精英牢固关系从而为中国在非洲大陆深化利益的框架？还是非洲领导人有决心有能力取得话语权从而将中非合作论坛打造成为给有外交关系的相关非洲国家人民带来明显实惠的机制？

中非合作论坛确实已经发展得相当成熟，2006 年中非合作论坛北京峰会受到举世瞩目。从 2006 年开始，对中国对与非洲交往的关注也前所未有的空前高涨，尤其是在非洲和西方的决策圈中。2009 年的中非合作论坛峰会以及随后发布的沙姆沙耶赫行动计划无疑是反映非洲和中国领导人心中所想的有力显示，中国和非洲关系正在稳步前进。



## 中国研究中心简介

中国研究中心是非洲第一家专门研究中国的学术机构。本中心致力于促进中国与非洲之间的知识、思想和经验交流。

随着非洲与中国交往的加深，对双方区域和人民之间的了解和深度分析的需求也在增长，包括评估中国在非洲所表现的发展作用，涉及各个领域，从贸易、投资到人道援助。中国研究中心为政府、商界、学术界和非政府组织提供和中国有关的研究分析。

中国研究中心在斯泰伦布什大学和其他大学为学术界和商界开设课程，同时接待中国论坛的来访学者，而中国论坛是探讨和辩论中非相关课题的平台。因此，中国研究中心是中国和非洲大陆之间最重要的知识桥梁。

## 尾注

- 
- <sup>1</sup> 南部非洲贸易法中心 (2009). “非洲和中国的贸易关系” 2009 年 6 月 16 日源自网站: [www.tralac.org](http://www.tralac.org)
- <sup>2</sup> 有关中国和非洲的各种交往的概述, 请参见: -Alden, Chris; Large, Daniel and Soares de Oliveira, Ricardo (2009). “导论:中国重回非洲” -: “中国重回非洲: 崛起大国与一个大陆的拥抱”, 伦敦 Hurst & Company 出版公司, 1-25 页
- Gu, Jing (2009) “中国在非洲的私营企业及对非洲发展的意义” 《发展研究欧洲版》特刊第 1 辑第 24 卷 (即将出版)
- Kaplinsky, Raphael and Morris, Mike (2009). “中国在撒哈拉以南非洲的直接投资: 与巨龙牵手” 《发展研究欧洲版》特刊第 1 辑第 24 卷 (即将出版)
- <sup>3</sup> 中非合作论坛网站(2009). “中非合作论坛特点”. 2009 年 6 月 15 日摘自 <http://www.focac.org/eng/gylt/tj/t157576.htm>
- <sup>4</sup> Shelton, Garth and Paruk, Farhana (2008). *中非合作论坛, 一个战略机会*, 专论 156, 十二月: 安全研究所.
- <sup>5</sup> 摘自 china.org.cn, 新华社, 2006 年 11 月 3 日.
- <sup>6</sup> Chen, M, 等 “中国和印度: 非洲能得到什么?” 经合组织开发中心, 巴黎, 2005
- <sup>7</sup> Broadman, H.: “非洲的丝绸之路-中国和印度的新经济边疆”, 世界银行, 登录网址: <http://www.worldbank.org>.
- <sup>8</sup> 参见 Alden, C.: “Leveraging the Dragon : Toward and Africa that Can Say No,” , 耶鲁全球在线 *oba1 Online*.
- <sup>9</sup> 中非合作论坛北京峰会, 文件及讲话, 2006 年 11 月 4-5 日, 外交部, 北京, 2007.
- <sup>10</sup> 参见 “中非合作论坛的特色”, 北京峰会, 登录网址 <http://english.focacsummit.org>
- <sup>11</sup> “胡锦涛在中非峰会上的讲话”, 中国日报, 登录网址 <http://www.chinadaily.com.cn/china>
- <sup>12</sup> “莱索托首相: 中非合作-充满希望的里程碑” 中国日报, 登录网址 <http://www.chinadaily.com.cn/china>
- <sup>13</sup> “联合国秘书长对援非额翻番决定表示赞赏”, 中国日报, 登录网址 <http://www.chinadaily.com.cn/china>
- <sup>14</sup> 引自 Zhao Huanxin, “缔结纽带为非洲人民带来好处:部长感言” 中国日报, 登录网址 <http://www.chinadaily.com.cn/china/>
- <sup>15</sup> 参见内容附录 “北京宣言重点”, 中国日报, 登录网址 <http://www.chinadaily.com.cn/china>
- <sup>16</sup> 参见 See Brea, J.: “中国对非洲的新一轮争夺” *American.com*, 登录网址 <http://www.american.com/archive/2006>
- <sup>17</sup> 联合国开发计划署: *亚洲在非洲的外国直接投资: 走向新合作时代*, 联合国, 纽约, 2007, 12 页. .

- <sup>18</sup> Carew, R.: “中国人在美国公司中投资 50 亿美元” *The Wall Street Journal*, 2007 年 12 月 21 日
- <sup>19</sup> 引自“中国向非洲提供机会而不是威胁”，人民日报，2006 年 4 月 27 日。
- <sup>20</sup> 引自 Holder, A. 和 Jackson, R.: “互惠互利？— 中国投资对非洲儿童的影响”，作者 Edinger, H 等.: 来自南部的  
新推动力: *中国在非洲的参与*, 斯泰伦布什大学中国研究中心, 2008 年 5 月, 第 68 页。
- <sup>21</sup> 2009 年 4 月 24 日采访, 北京.
- <sup>22</sup> 同上, 第 72 页
- <sup>23</sup> 参见“农业合作”北京峰会, 登录网址 <http://www.english.focacsummit.org/>
- <sup>24</sup> “非洲国家加大教育投资” *中国日报*, 登录网址 <http://www.chinadaily.com.cn/china>
- <sup>25</sup> “孔夫子学院”, 中国观察, 登录网址 <http://news.xinhuanet.com>
- <sup>26</sup> 引自“赞比亚总统说中国援非不是第二次殖民”, *人民日报在线*, 登录网址 <http://english.peopledaily.com>
- <sup>27</sup> Pasek A.: “联合国将中国视为非洲开发的典范” *Fores.com*, 2006, 登录网址 <http://www.forbes.com>.
- <sup>28</sup> 沙姆沙耶赫行动计划可从该网址获得: <http://www.focac.org/eng/zxxx/t626387.htm>
- <sup>29</sup> 中华人民共和国驻南非共和国大使馆(2006). “非洲发展新伙伴计划秘书处首席执行官 Mucavela 教授拜访中国”, 发布于 2006 年 7 月 21 日, 登录时间 2009 年 6 月 15 日, 网址 <http://www.chinese-embassy.org.za/eng/zfgx/zfhzlt/t264368.htm>
- <sup>30</sup> Campos, I. and Vines, A. (2008). *安哥拉和中国: 一个项目伙伴关系*. 伦敦: Chatham House.
- <sup>31</sup> 采访外交部代表— 亚洲和大洋洲, 2009 年 5 月 3 日 罗安达.
- <sup>32</sup> 中非论坛网页(2006). “中国国家主席主持欢迎非洲领导参加北京峰会典礼”发表于 2006 年 4 月 11 日, 登录时间 2009 年 3 月 9 日, 网址: [http://english.focacsummit.org/2006-11/04/content\\_4917.htm](http://english.focacsummit.org/2006-11/04/content_4917.htm)
- <sup>33</sup> 商务部(2009). “商务部部长陈德铭会见安哥拉总理卡索玛 并与安哥拉财政贸易部长单独会谈”. 发表于 2009 年 1 月 3 日, 登录时间.2009 年 5 月 28 日, 网址: <http://chendeming2.mofcom.gov.cn/aarticle/activity/200901/20090106017698.html>.
- <sup>34</sup> 采访计划部代表 2009 年 3 月 10 日, 罗安达
- <sup>35</sup> 安哥拉财政部 (2009). “Obras do Governo – Agricultura e Pescas”. 网址: <http://www.minfin.gv.ao/docs/dspProjIrrigaAgri.htm>
- <sup>36</sup> 澳门中心 (2008). “安哥拉: 中国公司在威拉省修建刚格拉斯大坝”. 发表于 2008 年 5 月 22 日, 登录时间 2009 年 03 月 29 日, 网址: <http://www.macauhub.com.mo/en/news.php?ID=5410>
- <sup>37</sup> 中央情报局世界真相书 (2009). “安哥拉”. 登录时间 2009 年 6 月 2 日, 网址: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ao.html>.
- <sup>38</sup> Norfolk, S., Ribeiro, V. & Groenendijk, K. (2006). *安哥拉国家研究: 关于评价非洲、加勒比海和太平洋国家的产品和服务农业信息需求*. Wageningen: 农业和农村合作技术中心
- <sup>39</sup> 采访计划部代表 2009 年 3 月 10 日, 罗安达
- <sup>40</sup> Agência 安哥拉新闻 (2009). “总理需要饮食产品研究”. 发表 2009 年 4 月 3 日, 登录时间 2009 年 9 月 3 日, 网址: [http://www.portalangop.co.ao/motix/en\\_us/noticias/economia/Premier-wants-food-production-research.2f1bec58-fc80-475c-b187-f9990198d44f.html](http://www.portalangop.co.ao/motix/en_us/noticias/economia/Premier-wants-food-production-research.2f1bec58-fc80-475c-b187-f9990198d44f.html).
- <sup>41</sup> 澳门中心(2007). “中国专家筹备在安哥拉的农业开发项目”. 发表于 2007 年 4 月 12 日, 登录时间: 2009 年 9 月 3 日, 网址: <http://www.macauhub.com.mo/en/news.php?ID=3150>
- <sup>42</sup> 中央情报局世界真相书(2009). *Op. cit.*
- <sup>43</sup> Agência 安哥拉新闻 (2009). “安哥拉获得 400 多艘渔船”. 发表于 2009 年 2 月 17 日, 登录时间: 2009 年 9 月 3 日, 网址: [http://www.portalangop.co.ao/motix/en\\_us/noticias/economia/Angola-gets-over-400-new-fishing-boats.01c86a34-1e35-4e9a-bdd9-8cc5ec9e77d8.html](http://www.portalangop.co.ao/motix/en_us/noticias/economia/Angola-gets-over-400-new-fishing-boats.01c86a34-1e35-4e9a-bdd9-8cc5ec9e77d8.html).

- <sup>44</sup> *Agência 安哥拉新闻*(2009)“纳米贝省捕鱼产量下降”. 发表于 2009 年 5 月 27 日, 登录时间: 2009 年 9 月 3 日, 网址: [http://www.portalangop.co.ao/motix/en\\_us/noticias/economia/Namibe-province-fish-catches-drop.0b8e6f59-9dab-46df-8b6d-3738ec1eab29.html](http://www.portalangop.co.ao/motix/en_us/noticias/economia/Namibe-province-fish-catches-drop.0b8e6f59-9dab-46df-8b6d-3738ec1eab29.html).
- <sup>45</sup> 采访, 2009 年 3 月 10 日, 罗安达.
- <sup>46</sup> 澳门中心(2009).“中国公司在安哥拉成立商会”, 发表于 2006 年 3 月 21 日, 登录时间: 200 年 3 月 27 日, 网址: [www.macaub.com.mo/en/news.php?ID=1007](http://www.macaub.com.mo/en/news.php?ID=1007)
- <sup>47</sup> Corkin, L. (2008).“非洲经济研究会关于中非关系研究: 安哥拉情况”.一月: 非洲经济研究会 网址: [http://www.aercafrica.org/documents/china\\_africa\\_relations/Angola.pdf](http://www.aercafrica.org/documents/china_africa_relations/Angola.pdf)
- <sup>48</sup> 安哥拉全国私人投资管理机构.“税收鼓励法”. 网址: [http://www.iie-angola-us.org/tax\\_incentives\\_law.htm](http://www.iie-angola-us.org/tax_incentives_law.htm)
- <sup>49</sup> 根据安哥拉全国私人投资管理机构税收鼓励法, 制造业包含如下:  
成品必须加入至少 25% 国家原材料和材料, 或 30% 增值, 或设备生产加工使技术改进, 提升各个产业 (也就是农业, 混合肥料、化肥、食品制造业, 纺织、服装业, 勘探, 木料、木制品、家具制造业, 建筑材料, 包装业, 冶金和重型机器制造业, 机器设备、工具及附件制造业, 纤维素、纸浆业, 轮胎和内胎制造业, 玉米粉、木薯、小麦制造业, 乳制品生产, 捕鱼, 外壳去除和咖啡加工, 鞋类生产, 矿物物生产业, 计算机信息及电信设备)
- <sup>50</sup> Kiala, G. (2008).“安哥拉制造业前景和投资机会”.  
网址:  
[http://www.afrikaverein.de/uploads/media/1761\\_Gabriel%2C%20Minist%E9rio%20da%20Ind%FAstria.pdf](http://www.afrikaverein.de/uploads/media/1761_Gabriel%2C%20Minist%E9rio%20da%20Ind%FAstria.pdf).
- <sup>51</sup> 采访 Drago 集团代表 2009 年 3 月 9 日 罗安达
- <sup>52</sup> 同上
- <sup>53</sup> *Agência 安哥拉新闻*(2009).“中国公司接管 Movitel 业务管理”. 发表于 2008 年 10 月 3 日, 登录时间: 2009 年 3 月, 网址: [http://www.portalangop.co.ao/motix/en\\_us/noticias/economia/Chinese-firm-takes-over-Movitel-operational-management.f9c7c820-f3da-4301-866b-b5db29abd908.html](http://www.portalangop.co.ao/motix/en_us/noticias/economia/Chinese-firm-takes-over-Movitel-operational-management.f9c7c820-f3da-4301-866b-b5db29abd908.html).
- <sup>54</sup> 采访华为技术公司代表 2009 年 3 月 11 日 罗安达
- <sup>55</sup> 澳门中心(2008).“东风尼桑汽车工厂四月开工”. 发表于 2008 年 3 月 12 日, 登录时间: 2009 年 9 月 3 日, 网址: <http://www.macaub.com.mo/en/news.php?ID=5015>
- <sup>56</sup> Bloomberg (2008).“安哥拉超过沙特阿拉伯成为中国最大的石油供应商”. 发表于 2008 年 4 月 15 日, 登录时间 2009 年 6 月 10 日, 网址: <http://chinadigitaltimes.net/2008/04/angola-overtakes-saudi-arabia-as-biggest-oil-supplier-to-china/>
- <sup>57</sup> *Guardian* (2009).“石油输出国组织主席满意现在的油价”. 发表于: 2009 年 7 月 3 日, 登录时间: 2009 年 7 月 5 日, 网址: <http://www.guardian.co.uk/business/feedarticle/8590194>
- <sup>58</sup> 同上
- <sup>59</sup> 采访 2009 年 2 月 28 日 罗安达.
- <sup>60</sup> 澳门中心(2008).“罗安达启用 900 辆公共汽车”. 发表于 2008 年 9 月 3 日, 登录时间: 2009 年 9 月 3 日, 网址: <http://www.macaub.com.mo/en/news.php?ID=6167>
- <sup>61</sup> *Agência 安哥拉新闻*(2009).“贸易部长主持有关农业, 卫生措施研讨会.” 发表于: 2009 年 5 月 14 日, 登录时间: 2009 年 9 月 3 日, 网址: [http://www.portalangop.co.ao/motix/en\\_us/noticias/economia/Trade-Ministry-holds-seminars-agriculture-sanitary-measures.9c16cd49-3a23-436b-8344-86418aee2908.html](http://www.portalangop.co.ao/motix/en_us/noticias/economia/Trade-Ministry-holds-seminars-agriculture-sanitary-measures.9c16cd49-3a23-436b-8344-86418aee2908.html).
- <sup>62</sup> 中国机械工业集团有限公司(2009).“中国机械设备进出口总公司在安哥拉罗安达南部地区成功签订电气项目”. 发表于 2009 年 4 月 13 日, 登录时间 2009 年 9 月 3 日, 网址: <http://www.sinomach.com.cn/en/news/693548.html>
- <sup>63</sup> 采访中国机械设备进出口总公司代表, 2009 年 3 月 9 日, 罗安达
- <sup>64</sup> 采访 Centro de Estudos Estrategicos de Angola 代表 (CEEA – 安哥拉战略研究中心), 2009 年 3 月 罗安达.
- <sup>65</sup> *Agência 安哥拉新闻*(2009).“安哥拉代表团结束对中国的访问”. 发表于 2009 年 5 月 19 日, 登录时间: 2009 年 9 月 3 日, 网址: <http://www.portalangop.co.ao>
- <sup>66</sup> 采访中国国际信托投资公司代表, 2009 年 3 月 6 日, 罗安达
- <sup>67</sup> 同上
- <sup>68</sup> 同上

- <sup>69</sup> 同上
- <sup>70</sup> 中国视线(2008). “中国开始安哥拉首府住房建设计划”. 发表于 2008 年 11 月 12 日, 登录时间: 2009 年 9 月 3 日, 网址: [http://news.xinhuanet.com/english/2008-11/12/content\\_10343689.htm](http://news.xinhuanet.com/english/2008-11/12/content_10343689.htm)
- <sup>71</sup> Ministério dos Transportes (2009). “Ministro Brandão diz que corredor do Lobito eleva economica da região.” 发表于 2008 年 3 月 19 日, 登录时间 2009 年 9 月 3 日, 网址: <http://www.angola-portal.ao/MINTRANS/NoticiaD.aspx?Codigo=2912>.
- <sup>72</sup> 澳门中心(2008). “安哥拉: 中国 Moçamedes 铁路建设开工仪式”. 发表于 2008 年 8 月 13 日, 登录时间 2009 年 9 月 3 日, 网址: <http://www.macauhub.com.mo/en/news.php?ID=5889>
- <sup>73</sup> 运输部. 2008. “Ministro dos Transportes visita infra-estruturas na Huila”. 发表于: 2008 年 7 月 22 日, 登录时间: 2009 年 9 月 3 日 <http://www.angola-portal.ao/MINTRANS/NoticiaD.aspx?Codigo=4496>.
- <sup>74</sup> 访问中铁 20 代表, 2009 年 3 月 10 日, 罗安达.
- <sup>75</sup> 澳门中心(2008). “安哥拉: 中国公司重建洛比托和卢奥 铁路”. 发表于 2008 年 9 月 24 日, 登录时间: 2009 年 9 月 3 日, 网址: <http://www.macauhub.com.mo/en/news.php?ID=6127>
- <sup>76</sup> Corkin, L. (2008). *Op. cit.*
- <sup>77</sup> 同上.
- <sup>78</sup> 同上
- <sup>79</sup> 同上
- <sup>80</sup> 中国数字时代(2008). “中国扩大对安哥拉贷款”. 发表于 2008 年 7 月 4 日, 登录时间 2009 年 9 月 3 日, 网址: <http://chinadigitaltimes.net/china/angola/>.
- <sup>81</sup> 澳门中心(2009). “中国公司在威热省建设公路”. 发表于: 2009 年 6 月 3 日, 登录时间: 2009 年 9 月 3 日, 网址: <http://www.macauhub.com.mo/en/news.php?ID=7498>.
- <sup>82</sup> Agência 安哥拉新闻(2009). “部长称赞 Uige-Maquela do Zombo 公路”. 发表于 2009 年 6 月 3 日, 登录时间: 2009 年 9 月 3 日, 网址: [http://www.portalangop.co.ao/motix/en\\_us/especiais/reconstrucao-nacional/Minister-praises-Uige-Maquela-Zombo-road,2e06a8b5-ee06-47c4-9bdb-0355bb8e49c5.html](http://www.portalangop.co.ao/motix/en_us/especiais/reconstrucao-nacional/Minister-praises-Uige-Maquela-Zombo-road,2e06a8b5-ee06-47c4-9bdb-0355bb8e49c5.html).
- <sup>83</sup> Agência 安哥拉新闻(2009). “罗安达体育场建设如期进行”. 发表于 2009 年 1 月 28 日, 登录时间: 2009 年 6 月 10 日, 网址: [http://www.portalangop.co.ao/motix/en\\_us/noticias/desporto/Luanda-stadiums-construction-going-planned,a30a4536-0142-4fd4-86f9-69995816a72a.html](http://www.portalangop.co.ao/motix/en_us/noticias/desporto/Luanda-stadiums-construction-going-planned,a30a4536-0142-4fd4-86f9-69995816a72a.html)
- <sup>84</sup> 非洲(2009). “MO 满意罗安达体育场的建设”. 发表于: 2009 年 6 月 10 日, 登录时间: 2009 年 7 月 2 日, 网址: <http://allafrica.com/stories/200906100719.html>
- <sup>85</sup> 采访, 2009 年 3 月 8 日, 罗安达
- <sup>86</sup> Corkin, L. (2008). *Op. cit.*
- <sup>87</sup> 同上.
- <sup>88</sup> *Universo* (2009). “高尚时代”. 2009 夏, 44 页. 伦敦: *Universo* (Sonangol 杂志).
- <sup>89</sup> *Universo* (2009). “全速前进”. 2009 夏, 43-44 页. 伦敦: *Universo* (Sonangol 杂志).
- <sup>90</sup> Agência 安哥拉新闻(2009). “安哥拉航空公司增加到北京的航班”. 发表于 2009 年 7 月 4 日, 登录时间: 2009 年 7 月 5 日, 网址: [http://www.portalangop.co.ao/motix/en\\_us/noticias/transporte/Angolan-airlines-increases-flights-China,af312ebe-baf1-4d33-bf49-29e9f0312751.html](http://www.portalangop.co.ao/motix/en_us/noticias/transporte/Angolan-airlines-increases-flights-China,af312ebe-baf1-4d33-bf49-29e9f0312751.html)
- <sup>91</sup> 商务部(2009). 2009 年 6 月 26 日 <http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/sqfb/200812/20081205961950.html>
- <sup>92</sup> 新华(2009). “中国制造的新舟 60 往返飞机安哥拉首次试飞”. 发表于 2008 年 1 月 25 日, 登录时间: 2009 年 5 月 25 日, 网址: [http://www.chinadaily.com.cn/china/2008-01/25/content\\_6419723.htm](http://www.chinadaily.com.cn/china/2008-01/25/content_6419723.htm)
- <sup>93</sup> Campos, I. & Vines, A. (2008). *Op. cit.*
- <sup>94</sup> Corkin, L. (2008). *Op. cit.*
- <sup>95</sup> 中国论坛(2009). 登录时间: 2009 年 5 月 25 日, 网址: [http://www.forumchinapl.org.mo/zh/notice.asp?a=20080111\\_01](http://www.forumchinapl.org.mo/zh/notice.asp?a=20080111_01)
- <sup>96</sup> 和讯新闻(2009). 登录时间: 2009 年 1 月 20 日, 网址: <http://news.hexun.com/2009-01-19/113566250.html>
- <sup>97</sup> 刘海方(2008). “通过文化棱镜看中非关系—中国与非洲文化外交的活力”.: *中国时事新闻杂志* 第 3 期 9-46 页
- <sup>98</sup> 商务部, 安哥拉(2009), 2007 年 4 月 28 日公布, 登录时间: 2009 年 7 月 6 日, 网址: <http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/sqfb/200704/20070404624639.html>
- <sup>99</sup> 采访中华人民共和国驻安哥拉大使馆, 经济顾问办公室代表 2009 年 3 月 9 日, 罗安达



- <sup>100</sup> 采访, 外交部 – 亚洲和大洋洲, 2009 年 3 月 5 日 罗安达
- <sup>101</sup> 采访, Golden Nest Lda, 2009 年 5 月 8 日, 罗安达.
- <sup>102</sup> 安哥拉财政部(2009). “Obras do Governo – Educação”. 网址:  
<http://www.minfin.gv.ao/docs/dspEducacao.htm>
- <sup>103</sup> 采访, Instituto Nacional de Bolsas de Estado, 2009 年 3 月 10 日, 罗安达
- <sup>104</sup> 商务部 (2009). 安哥拉已有 1812 名医生, 发表于 2008 年 9 月 27 日, 登录时间: 2009 年 10 月 6 日, 网址: <http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/sqfb/200809/20080905804483.html>,
- <sup>105</sup> 澳门中心(2006). “中国海外工程总公司在安哥拉对国有-私人企业合作感兴趣”. 发表于 2006 年 2 月 2 日, 登录时间: 2009 年 3 月 2 日, 网址: <http://www.macauhub.com.mo/en/news.php?ID=832>
- <sup>106</sup> Agência 安哥拉新闻(2009). “罗安达市长解雇医院主管”. 发表于 2009 年 3 月 2 日, 登录时间: 2009 年 3 月 2 日, 网址: [http://www.portalangop.co.ao/motix/en\\_us/noticias/saude/Luandas-governor-fires-Hospitals-directors.f6ca083f-6126-44d9-b68f-1ee34160c9a1.html](http://www.portalangop.co.ao/motix/en_us/noticias/saude/Luandas-governor-fires-Hospitals-directors.f6ca083f-6126-44d9-b68f-1ee34160c9a1.html)
- <sup>107</sup> 采访到安哥拉的中国大使, 2009 年 3 月 10 日 罗安达.
- <sup>108</sup> 财政部(2008). “Obras do Governo – Saúde”. 发表于 2008 年 7 月 3 日, 登录时间: 2009 年 5 月 8 日, 网址: <http://www.minfin.gv.ao/docs/dspSaude.htm>,
- <sup>109</sup> Agência 安哥拉新闻(2009). “罗安达中心医院加强医疗队伍”. 发表于: 2009 年 4 月 14 日, 登录时间: 2009 年 4 月 16 日, 网址: [http://www.portalangop.co.ao/motix/en\\_us/noticias/saude/Luanda-Central-Hospital-reinforces-medical-staff.5f1ea4f1-93fd-49d2-abfc-49b624fbd10.html](http://www.portalangop.co.ao/motix/en_us/noticias/saude/Luanda-Central-Hospital-reinforces-medical-staff.5f1ea4f1-93fd-49d2-abfc-49b624fbd10.html)
- <sup>110</sup> Agência 安哥拉新闻(2009). “中国重申对安哥拉建设项目的支持”. 发表于: 2009 年 1 月 18 日, 登录时间: 2009 年 3 月 20 日, 网址: [http://www.portalangop.co.ao/motix/en\\_us/noticias/economia/China-reiterates-support-Angola-reconstruction-programme.b055a221-a5fb-4f2c-8d8b-fcd055aa0f17.html](http://www.portalangop.co.ao/motix/en_us/noticias/economia/China-reiterates-support-Angola-reconstruction-programme.b055a221-a5fb-4f2c-8d8b-fcd055aa0f17.html).
- <sup>111</sup> 采访当地安哥拉政治家, 2009 年 3 月 10 日 罗安达
- <sup>112</sup> Kiala, Carine (2009). “中国建设在安哥拉: 中国国际信托投资公司与基兰巴基亚希 住房建设计划”中国视线, 第 38 期. Stellenbosch: 中国研究中心
- <sup>113</sup> 同上
- <sup>114</sup> Asanzi, Philippe. 在建筑领域的中国-安哥拉关系, 硕士论文, 金山大学 2008, 第 84 页.
- <sup>115</sup> 采访 Drago 集团代表 2009 年 3 月 9 日 罗安达
- <sup>116</sup> 国家于第一次 1960 年被命名为刚果- 利奥波德维尔共和国, 在 1964 年又被命名为刚果- 利奥波德维尔民主共和国, 在 1971 年蒙博托政府命名为扎伊尔, 最后于 1997 年洛朗·卡比拉确定为现名。
- <sup>117</sup> 柯蒂斯, 德文 (2008), “非洲心脏的合作伙伴还是掠夺者? 中国参与刚果金”, 在 Ampiah, Kweku and Naidu, Sanusha (eds). 蜷缩的老虎还是隐藏的巨龙? 南非夸祖鲁大学纳塔尔出版社, 89 页  
-也可以参考 Komesaroff, Michael (2008), “中国眼盯着刚果的财富”, 远东经济评论, 4 月, 第 40 页,
- <sup>118</sup> 中国外交部 (2006), “刚果金”, 2006 年 10 月 10 日出版, 登录时间: 2008 年 4 月 5 日, 网址: <http://www.city.china.com.cn/english/features/focac/183553.htm>
- <sup>119</sup> 采访中国驻刚果金大使吴泽现, 2009 年 2 月 23 日, 金沙萨。
- <sup>120</sup> 柯蒂斯, 德文 (2008), 同上, 第 104 页
- <sup>121</sup> 采访中国驻刚果金大使吴泽献, 2009 年 2 月 23 日, 金沙萨。
- <sup>122</sup> 中兴 (2000), “政府贷款支持刚中合资电信公司”, 2000 年 12 月 14 日发布, 登录时间 2009 年 4 月 18 日, 登录中兴公司网址:  
<http://www.zte.com.cn/main/News%20Events/Whats%20New/2000121452320.shtml?articleId=52320>
- 中兴 (2001), “刚中电信项目启动”, 2001 年 11 月 12 日发布, 登录时间: 2009 年 4 月 18 日, 网址: <http://www.zte.com.cn/main/News%20Events/Whats%20New/2001111252172.shtml>
- <sup>123</sup> 非洲和亚洲机密 (2009), “刚果电信项目中的大数字”, 第 2 卷, 第 6 号, 4 月, 第 5 页
- <sup>124</sup> 例证参见国际危机小组, “刚果的冲突”, 2009 年 6 月 16 日, 登录时间 2009 年 7 月 7 日, 网址: <http://www.crisisgroup.org/home/index.cfm?id=2829&l=1>

<sup>125</sup> 新华社（2008），“中国和刚果金同意进一步加强合作”，2008年1月10日发布，登录时间2008年4月6日，网址：<http://www.china.org.cn/english/international/238877.htm>

<sup>126</sup> 中国外交部，如上

-非洲和亚洲机密（2009），“债务，市场和中國”，第2卷，第6号，4月，第5页。

<sup>127</sup> 中国商务部（2009），钟部长带领的中国代表团访问刚果金（金沙萨），2009年6月1日发布，登录时间2009年6月29日，网站：

<http://wms2.mofcom.gov.cn/aarticle/photonews/200906/20090606292472.html>

<sup>128</sup> 新华社（2007），“中国和刚果推动军事交流”，2007年7月4日，登录时间：2008年3月6日，网站：<http://www.china.org.cn/english/international/215940.htm>

<sup>129</sup> MMC（2008），“Le Président de la République Joseph Kabila Kabange est attendu à Pékin”，数字华刚果，2008年8月5日出版，登录时间：2008年8月6日，网站：<http://www.digitalcongo.net/article/52811>

<sup>130</sup> 一个中国研究中心的研究小组访问金沙萨建中工作，2009年2月24日。

<sup>131</sup> Jansson, Johanna; Burke, Christopher and Jiang, Wenran (2009)，“加蓬和刚果金萃取工业中的中国公司：透明度的感知”，即将由中国研究中心出版。

<sup>132</sup> 更多信息，请参考：<http://www.cinqchantiers-rdc.com/home.php>

<sup>133</sup> 采访，2009年3月5日，金沙萨。

<sup>134</sup> 新华社（2008），“中国维和部队抵达刚果金”，2008年11月12日发布，访问时间：2009年5月3日，网址：[http://news.xinhuanet.com/english/2008-11/13/content\\_10351900.htm](http://news.xinhuanet.com/english/2008-11/13/content_10351900.htm)

-柯蒂斯，德文（2008），Op. Cit，第95页

<sup>135</sup> 新华社（2009），“中国出发前往刚果金履行联合国和平使命”，中国日报于2009年7月2日发布，于当天登录网站：<http://english.people.com.cn/90001/90776/90883/6692019.html>

<sup>136</sup> 采访，2009年2月23日至2009年3月5日，金沙萨。

<sup>137</sup> 详情请参见<http://www.cinqchantiers-rdc.com/home.php>

<sup>138</sup> 采访中国外交部中非合作论坛大使，2009年4月24日，北京

<sup>139</sup> 采访刚果和中国政府官员，2009年2月23日至2009年3月5日，金沙萨。

<sup>140</sup> 采访，2009年3月3日，金沙萨。

<sup>141</sup> *Allafrica.com* (2007)，“刚果金-金沙萨：- La RDC doit faire le choix entre le palmier elaeis et le jatropa curcas”，2007年7月10日，登录时间：2009年4月16日，网址：<http://fr.allafrica.com/stories/200707100187.html>

<sup>142</sup> 电话采访一位消息灵通观察家，2009年5月5日。

<sup>143</sup> 例证参见：Fitzherbert, Emily B.; Struebig, Matthew J.; Morel, Alexandra; Danielsen, Finn; Brühl, Carsten A.; Donald, Paul F.; and Phalan, Ben (2008)，“油棕榈树大规模种植对生物多样性会产生什么影响”，生态演进趋势，第23卷，第10版，2008年10月，第542页。

<sup>144</sup> 采访中国驻刚果金大使吴泽猷，2009年2月23日，金沙萨。

<sup>145</sup> 例证参见：Herman, Hayley (2009)，“中国制造的非洲启示”，中非8月版，第24-25页。

<sup>146</sup> 中国在非洲。伦敦和纽约：Zed Books; Cape Town: David Philip。第49页。

<sup>147</sup> 显示在HS4编码中的原始数据，已经在分析中已被根据产品目录和大类进行了分组分类。

<sup>148</sup> 采访一位国家投资促进局高级代表，2009年2月27日，金沙萨。

<sup>149</sup> 采访一位刚果中央银行的消息灵通人士，2009年5月5日，金沙萨。

<sup>150</sup> 例证参见：柯蒂斯，德文（2008），“非洲心脏的合作伙伴还是掠夺者？中国参与刚果金”，在 Ampiah, Kweku and Naidu, Sanusha (eds)。蜷缩的老虎还是隐藏的巨龙？南非夸祖鲁大学纳塔尔出版社，第 100-101 页

<sup>151</sup> 世界银行（2008），“2009 年商业报告”，网址：<http://www.doingbusiness.org/>

<sup>152</sup> 采访一位中刚项目协调与监管局（BCPSC）的高级代表，2009 年 3 月 3 日，金沙萨。

协议的详细信息可以参考：“刚果民主共和国通过矿业项目的协议建设运输和社会基础项目的协议”，2008 年 4 月 22 日签署。

-刚果民主共和国，基础建设、公共设施和重建部，“部长在刚果民主共和国与中华人民共和国协议签署当中的贡献”，2009 年 5 月 9 日，登录时间：2009 年 4 月 4 日，网址：

<http://www.infomine.com/publications/docs/Lumbi2008.pdf>

- Jansson, Johanna; Burke, Christopher and Jiang, Wenran (2009), “加蓬和刚果金萃取工业中的中国公司：透明度的感知”，即将由中国研究中心出版。

- Jansson, Johanna (2009), “中国和刚果以货易货贸易刷新”，矿业周刊，4 月 3 日-10 日版，网址：

<http://www.miningweekly.com/article/whither-the-9bn-sino-congolese-deal-in-times-of-crisis-2009-04-03>

- Edinger, Hannah and Jansson, Johanna (2008), “中国在安哥拉模式引入刚果金”，中国观察，第 34 版，10 月，斯坦伦布什中国研究中心，登录：

[http://www.ccs.org.za/downloads/monitors/China%20Monitor%20October%202008%20\(4\).pdf](http://www.ccs.org.za/downloads/monitors/China%20Monitor%20October%202008%20(4).pdf)

- 花旗银行（2009），“花旗新闻”，2009 年 4 月 23 日。

- 世界银行（2008），“刚果民主共和国经济报告：2008 年秋季刊”，请登录：

[http://siteresources.worldbank.org/CONGODEMOCRATICEXTN/Resources/DRC\\_Fall\\_Econ\\_Report\\_08.pdf?resourceurlname=DRC\\_Fall\\_Econ\\_Report\\_08.pdf](http://siteresources.worldbank.org/CONGODEMOCRATICEXTN/Resources/DRC_Fall_Econ_Report_08.pdf?resourceurlname=DRC_Fall_Econ_Report_08.pdf)

- 刚果金中央银行（2008），“Synthèse des Discussions sur le Prêt Chinois”

- Le Potentiel (2009), “La RDC conclut avec le FMI... recale les contrats chinois”, 2009 年 4 月 2 日出版，登录时间 2009 年 4 月 18 日，网址：

[http://www.lepotentiel.com/afficher\\_article.php?id\\_edition=&id\\_article=79416](http://www.lepotentiel.com/afficher_article.php?id_edition=&id_article=79416)

<sup>153</sup> 同上

<sup>154</sup> 了解详细情况请参考上面一条例证。

<sup>155</sup> 国际货币基金“削减贫困及增加设施计划(PRGF)”，登录时间：2008 年 12 月 1 日，网址：

<http://www.imf.org/external/np/exr/facts/prgf.htm>

- For more info on the HIPC program, please see [www.worldbank.org/hipc](http://www.worldbank.org/hipc)

<sup>156</sup> 采访一位刚果和西部的消息灵通观察家，2009 年 9 月-10 月及 2009 年 2 月-3 月，金沙萨。

<sup>157</sup> Bavier, Joe (2009), “刚果减小中国在债务免除上的投标交易”，路透社，2009 年 8 月 18 日发布，登录时间 2009 年 8 月 19 日，网址：<http://af.reuters.com/article/drcNews/idAFLI37257520090818>

<sup>158</sup> 采访，2009 年 2 月 3 日，金沙萨。

<sup>159</sup> Cinq Chantiers webpage (2009), 中国进出口银行加大对刚果合作的支持力度，2009 年 3 月 27 日发布，登录时间：2009 年 4 月 5 日，网址：[http://www.cinqchantiers-rdc.com/article.php3?id\\_article=1502&var\\_recherche=exim](http://www.cinqchantiers-rdc.com/article.php3?id_article=1502&var_recherche=exim)

<sup>160</sup> 采访中刚项目协调与监管局（BCPSC）的代表（2009 年 2 月 23 日和 2009 年 3 月 3 日）及刚果重大建筑工程局（ACGT）的代表，2009 年 2 月 23 日，金沙萨。

<sup>161</sup> Cinq Chantiers webpage (2009). “Hôpital du Centre Ville, le lancement des travaux prévu pour le 25 avril prochain”. Accessed on 05.04.2009 Cinq Chantiers webpage (2009), 金沙萨新的中央医院工程建设被延期，登录时间：2009 年 4 月 5 日，网址：<http://www.cinqchantiers-rdc.com/motss.htm>

<sup>162</sup> 采访刚果重大建筑工程局（ACGT）的代表，2009 年 2 月 3 日，金沙萨。

<sup>163</sup> 采访一位消息灵通的观察员，2009年2月26日，金沙萨。

<sup>164</sup> Eyobie, Victoire (2009). “Modernisation du Blvd du 30 Juin” in *Entreprendre*. Accessed 06.04.2009 Eyobie, Victoire (2009), “Modernisation du Blvd du 30 Juin” in *Entreprendre*. 登录时间 2009年4月6日，网址：<http://www.entreprendre.cd/entreprendre/Actualite/Articles-phares/MODERNISATION-DU-BLVD-DU-30-JUIN>

<sup>165</sup> 采访一位消息灵通的观察员，2009年2月24日，金沙萨。

<sup>166</sup> Cinq Chantiers official webpage (2009)., “卢本巴希的 Kasumbalesa 路的重建工作将于 2008 年 11 月完工”，登录时间：2009年7月8日，网址：<http://www.cinqchantiers-rdc.com/English/echos/katanga.htm>

<sup>167</sup> 采访中国驻刚果金吴泽献大使，2009年2月23日，金沙萨。

-采访刚果重大建筑工程局（ACGT）的代表，2009年2月3日，金沙萨。

-要查看中国交通建设股份有限公司在非洲的行动大致情况，请参考：新华社（2009），“中国交通建设股份有限公司在非洲获得总价值达 40 亿第一大单”，中国日报，2009年6月16日发行，于当日的登录：[http://news.xinhuanet.com/english/2009-06/16/content\\_11549529.htm](http://news.xinhuanet.com/english/2009-06/16/content_11549529.htm)

<sup>168</sup> 采访，2009年2月23日，金沙萨。

<sup>169</sup> 采访刚果重大建筑工程局（ACGT）的代表，2009年2月3日，金沙萨。

-采访中刚项目协调与监管局（BCPSC）的代表，2009年3月26日和2009年3月3日，金沙萨。

<sup>170</sup> 采访刚果重大建筑工程局（ACGT）的代表，2009年2月3日，金沙萨。

-采访中刚项目协调与监管局（BCPSC）的代表，2009年3月26日和2009年3月3日，金沙萨。

<sup>171</sup> 采访，2009年2月23日，金沙萨。

<sup>172</sup> 采访刚果邮政、电话和通讯部代表们，2009年3月4日，金沙萨。

<sup>173</sup> 采访刚果邮政、电话和通讯部代表们，2009年3月4日，金沙萨。

<sup>174</sup> Greenpeace (2008), “刚果金伐木运输业介绍”，10月出版，可登录<http://www.greenpeace.org/raw/content/international/press/reports/DRC-logging-sector-briefing.pdf> 访问。

- Available on Misser, François (2008)., “Mines et forêts: concessions contre infrastructures”, *Afrique-Asie*, 6月刊，第21页。请登录：<http://www.afrique-asie.fr/medias/dossiers/14%20evenement.pdf>

<sup>175</sup> Jansson, Johanna; Burke, Christopher and Jiang, Wenran (2009), “加蓬和刚果金萃取工业中的中国公司：透明度的感知”，即将由中国研究中心出版。

<sup>176</sup> La Nouvelle Dynamique Syndicale (2008), “Sociétés partenaires de la Gécamines dans l'exploitation des domaines miniers”，登录时间：2008年7月30日，网址：[http://www.ndsrdc.cd/v1/images/stories/pdf/cartographie\\_des\\_entreprises\\_extractives.pdf](http://www.ndsrdc.cd/v1/images/stories/pdf/cartographie_des_entreprises_extractives.pdf)

<sup>177</sup> 详细信息请参考：Garrett, Nicholas (2007), “萃取工业透明度揭秘（EITI）及微型和小型采矿业（ASM）”，10月，EITI。

<sup>178</sup> 采访一位非常在矿业有眼光的刚果政府专家，2009年9月29日，金沙萨。

-采访几位在卢本巴希地区中国公司的代表，2008年9月9日-13日，卢本巴希。

<sup>179</sup> Jansson, Johanna; Burke, Christopher and Jiang, Wenran (2009), “加蓬和刚果金萃取工业中的中国公司：透明度的感知”，即将由中国研究中心出版。

<sup>180</sup> 例证参见：Garrett, Nicholas and Mitchell, Harrison (2009), “发展中的贸易冲突，利用刚果东部的矿业贸易发展”，4月，资源咨询服务，登录：[http://www.resourceglobal.co.uk/index.php?option=com\\_docman&task=cat\\_view&gid=34&Itemid=41](http://www.resourceglobal.co.uk/index.php?option=com_docman&task=cat_view&gid=34&Itemid=41)

<sup>181</sup> 更多信息请参考：Jansson *et al* (2009), *Op. cit.* 38-42 页

<sup>182</sup> Jansson *et al* (2009), *Op. cit.* 38-42 页。



<sup>183</sup> 例证参见：范英（2002），“关系说释疑：定义，分类和应用”，国际商业评论，11卷，第5号，10月，543-561（19）页。

<sup>184</sup> 采访，2009年2月23日、2009年2月24日、2009年2月27日、2009年3月24日，金沙萨。

<sup>185</sup> 采访卫生部的一些代表，2009年2月27日，金沙萨。

<sup>186</sup> 采访中国驻刚果金吴泽现大使，2009年2月23日，金沙萨。

<sup>187</sup> 采访，2009年2月24日，金沙萨。

<sup>188</sup> 采访刚果学生联盟的一位代表，2008年11月13日，北京

<sup>189</sup> 采访卫生部的一些代表，2009年2月27日，金沙萨。

<sup>190</sup> 采访，2009年2月24日，金沙萨。

<sup>191</sup> 采访，2009年2月24日，金沙萨。

<sup>192</sup> 采访，2009年2月27日，金沙萨。

<sup>193</sup> 新华社（2007），“中国医疗小组出发前往刚果金”中国视点，2007年10月11日发行，登录时间：2009年7月8日，网址：[http://news.xinhuanet.com/english/2007-10/11/content\\_6865918.htm](http://news.xinhuanet.com/english/2007-10/11/content_6865918.htm)

<sup>194</sup> 采访现有的中国媒体团队成员，2009年2月24日，金沙萨。

<sup>195</sup> 非正式访谈，2008年9月8-13日，卢本巴希。

Clark, Simon; Smith, Michael; Wild, Franz (2008)., “中国在刚果金铜矿的挖掘中雇用童工”，在 *Bloomberg*, 2008年7月23日发行，于同日登录，网站：

<http://www.bloomberg.com/apps/news?pid=20601081&sid=aW8xVLQ4Xhr8&refer=australia;>

-Malemba N'Sakila, 吉尔伯特(2008), “中国在刚果金卢本巴希的存在”，中国观察，34期，十月，斯坦伦布什：中国研究中心，7-10页。

<sup>196</sup> 杰森，约翰娜；伯克，克里斯托弗和江文岚（2009），“加蓬和刚果金萃取工业中的中国公司：透明度的感知”，即将由中国研究中心出版。

<sup>197</sup> 采访，2009年2月23日，金沙萨。

<sup>198</sup> 采访，2009年02月14日，马普托

<sup>199</sup> FRELIMO 是成立于1962年的解放运动阵线。如其它非洲国家一样，独立后该阵线演变成政治党派。

<sup>200</sup> AFRODAD (2008). 中国协助非洲发展概况：对安格拉、莫桑比克、赞比亚和津巴布韦的综合性分析。哈拉雷：第10页。

<sup>201</sup> 2009年05月21日摘自网页 Website of Departamento Econõmico e Comercial da Embaixada da República Popular da China na República de Mozambique (2009).

<http://mz.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/tjsj/200805/20080505516888.html>

<sup>202</sup> 新华网（2002）：“外国领袖，党领袖欢呼庆祝胡锦涛主席被选为中国共产党主席”。出版于2002年11月20日。2009年05月21日摘自：<http://www.china.org.cn/english/features/49376.htm>

<sup>203</sup> 采访莫桑比克马普托统一促进会主席蒋永胜博士，2009年2月14日，马普托。

<sup>204</sup> 采访莫桑比克驻华前大使琼斯·莫赖斯（Jose Morais），2009年02月13日，马普托。

<sup>205</sup> 2007年初，中国主席胡锦涛访问卡麦隆、利比利亚、莫桑比克、纳米比亚、南非、塞舌尔、苏丹和赞比亚。

<sup>206</sup> 来源：2009年于莫桑比克外交部。

<sup>207</sup> 新华社（2007）.“中国和莫桑比克签署合作协议”中国日报，发表于2007年9月28日，登录时间2009年9月3日 [http://www.chinadaily.com.cn/china/2007-09/28/content\\_6143005.htm](http://www.chinadaily.com.cn/china/2007-09/28/content_6143005.htm)

<sup>208</sup> 中国外交部（2008年），助理部长翟隽与莫桑比克外交部副部长的谈话。2008年09月09日发表，2009年09月03日摘自03.09.2009 <http://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx/t512132.htm>

<sup>209</sup> 尽管北京行动计划目标建立10个中心，但经过所所有非洲同行的双方会谈会增加到了14个。见第2部分。



- <sup>210</sup> 中国日报 (2007 年)。“中国与莫桑比克签署合作协议”。发表于 2007 年 09 月 28 日, 2009 年 09 月 03 日摘自: [http://www.chinadaily.com.cn/china/2007-09/28/content\\_6143005.htm](http://www.chinadaily.com.cn/china/2007-09/28/content_6143005.htm)
- <sup>211</sup> 采访邵佳云先生, 2009 年 02 月 13 日, 马普托。
- <sup>212</sup> 商务部网站 (2009), 于 2009 年 06 月 02 日摘自  
<http://mz.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200902/20090206058363.html>
- <sup>213</sup> 莫桑比克农业部部长于 2007 年 03 月 27 日任职, 同年 12 月 11 日下台。政府官方还在调查部长短期任职内 2007 年 05 月发生的重大火灾。现农业部部长 Soares Nhaca 曾任劳工部副部长。他曾于 Manica 省政府任秘书长, 负责莫桑比克工会组织下属的主要的贸易联合会 (*Organização dos Trabalhadores de Moçambique – OTM*)。
- <sup>214</sup> 采访邵佳云先生, 2009 年 02 月 13 日, 马普托。
- <sup>215</sup> 采访 IIAM 总经理 Calisto Bias 先生, 2009 年 02 月 20 日, 马普托。
- <sup>216</sup> 采访项目经理罗浩平先生, 2009 年 02 月 18 日, 马普托
- <sup>217</sup> Frey, Adrian (2008)。《莫桑比克的投资者》, 第 120 期。由莫桑比克俱乐部发表, 来源于:  
[http://www.clubofmozambique.com/solutions1/solutions/the\\_investor/en/120th%20issue%20-%2025%20November.pdf](http://www.clubofmozambique.com/solutions1/solutions/the_investor/en/120th%20issue%20-%2025%20November.pdf)
- <sup>218</sup> 采访农业部代表, 2009 年 02 月 17 日, 马普托。
- <sup>219</sup> 采访来自 *Centro de Promoção de Investimentos* (CPI) 的代表, 2009 年 02 月 18 日, 马普托。
- <sup>220</sup> The Mozal 铝业由 BHP Billiton 管理经营, 在 JV 拥有 47.1 % 股权。位于离马普托 17 公里的地方。更多资料: BHP Billiton 网站 (2009)。“关于 Mozal”。于 2009 年 09 月 03 日摘自  
<http://www.bhpbilliton.com/bb/ourBusinesses/aluminium/mozal/aboutMozal.jsp>
- <sup>221</sup> Centro de Promoção de Investimentos (CPI) (2008)。“贸易政策回顾: 莫桑比克”。详见:  
[www.mzcp.org/en/policy/newsShow.asp?n\\_id=437](http://www.mzcp.org/en/policy/newsShow.asp?n_id=437)
- <sup>222</sup> 采访来自 AFECC 的代表, 2009 年 02 月 16 日, 马普托
- <sup>223</sup> 采访来自 CPIDCC 的代表, 2009 年 02 月 18 日, 马普托。
- <sup>224</sup> Takungpau (2009)。“莫桑比克政治和商业都希望从中国得到更多的投资。”于 2009 年 06 月 02 日摘自  
<http://www.takungpao.com/news/07/05/23/pyxgjjm-740389.htm>
- <sup>225</sup> CCPIT 武汉分部网站 (2009)。于 2009 年 02 月 23 日摘自  
<http://www.ccpitwh.org/default.aspx?pageid=cb094019-d349-4511-8b03-931c32fa684f&newsid=fb81120c-d0ad-4e4c-b120-0d55698b871c>
- <sup>226</sup> 采访, 2009 年 02 月 19 日, 马普托。
- <sup>227</sup> 参见 MOFCOM 网站 (2009)。于 2009 年 02 月 24 日摘自  
<http://mz.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200902/20090206052493.html>
- <sup>228</sup> 采访 Dino Foi, 2009 年 02 月 18 日, 马普托。
- <sup>229</sup> 见商务部网站 (2009)。2009 年 06 月 02 日摘自  
<http://mz.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200903/20090306132797.html>
- <sup>230</sup> 采访中非基金代表, 2009 年 04 月 17 日, 北京。
- <sup>231</sup> 采访工商部代表, 2009 年 02 月 19 日, 马普托。
- <sup>232</sup> 200 年中国政府承诺鼓励优秀的中国企业在非洲国家建立 3 到 5 个海外经济和贸易合作区。到 2009 年 4 月, 在埃及、毛里求斯、尼日利亚和赞比亚分别成立了 4 个特别经济区。资料来源: 2009 年 04 月 24 日采访中国外交部代表。
- <sup>233</sup> Beluluane 工业园和自由区 (Beluzone) 网站 (2009)。于 2009 年 09 月 03 日摘自 [www.beluzone.co.mz](http://www.beluzone.co.mz)
- <sup>234</sup> 采访工商部代表, 2009 年 02 月 19 日, 马普托。
- <sup>235</sup> 澳门港 (2009)。“Banco Internacional de Moçambique 与中国银行签署协议”。发表于 2009 年 04 月 07 日, 于 2009 年 09 月 03 日摘自 <http://www.macauhub.com.mo/en/news.php?ID=7189>
- <sup>236</sup> Moza Banco 银行成立于 2008 年 06 月, 是由莫桑比克 Capitais 公司(一个拥有 218 个莫桑比克商业的集团公司)与 Stanley Ho 的澳门背景的 Geocapital 公司一同注资的。Caitais 拥有 51% 的多数股权, Geocapital 拥有剩下的 49%。
- <sup>237</sup> 采访来自中国外交部的代表, 2009 年 04 月 24 日, 北京。
- <sup>238</sup> 采访中国驻莫桑比克大使馆经商处领事刘晓辉, 2009 年 02 月 12 日, 马普托。
- <sup>239</sup> 采访, 2009 年 2 月 17 日, 马普托。

- <sup>240</sup> 澳门港 (2009). “马普托机场的现代化建设和扩展将于 2010 年 06 月完工”。发表于 2009 年 04 月 15 日, 于 2009 年 09 月 03 日摘自 <http://www.macauhub.com.mo/en/news.php?ID=7225>
- <sup>241</sup> 采访 AFCEC 的代表, 2009 年 02 月 16 日, 马普托。
- <sup>242</sup> Frey, Adrian (2008). *Op. cit.*
- <sup>243</sup> 采访 AFCEC 的代表, 2009 年 02 月 16 日, 马普托。
- <sup>244</sup> 同上
- <sup>245</sup> 采访外交部的代表, 2009 年 02 月 19 日, 马普托。
- <sup>246</sup> 澳门港 (2008). “中国公司 CHICO 将在 Manica 修建水力系统”。2008 年 10 月 10 日发表, 于 2009 年 09 月 03 日摘自 [www.macauhub.com.mo/en/news.php?ID=6201](http://www.macauhub.com.mo/en/news.php?ID=6201)
- <sup>247</sup> Cellular News (2008). “莫桑比克电信寻求中国融资”。2008 年 08 月 06 日发表, 于 2009 年 09 月 03 日摘自 <http://www.cellular-news.com/story/32912.php>
- <sup>248</sup> 澳门港 (2008). “中国公司扩大和重修马普托水力系统”。于 2008 年 10 月 13 日发表, 2009 年 09 月 03 日摘自 [www.macauhub.com.mo/en/news.php?ID=6211](http://www.macauhub.com.mo/en/news.php?ID=6211)
- <sup>249</sup> Bucuane, A. and Mulder, P. (2007). 关于莫桑比克 Mega 项目的研究与电力税事宜。马普托: 国家方向性研究和政策分析, 计划发展部。
- <sup>250</sup> Alvarenga, Daniel (2008). “中国对莫桑比克的经济介入和发展前景: 对近期主要投资的过程和影响的分析”。研究生论文, Stellenbosch, 政治科学系, 第 39 页。
- <sup>251</sup> 采访工商部代表, 2009 年 02 月 19 日, 马普托。
- <sup>252</sup> 采访, 2009 年 02 月 12 日, 马普托。
- <sup>253</sup> All Business (2007). “中国有可能融资莫桑比克项目”。于 2007 年 01 月 01 日发表, 于 2009 年 09 月 03 日摘自 <http://www.allbusiness.com/specialty-businesses/minority-owned-businesses/4059674-1.html>
- <sup>254</sup> Mangwiro, Charles (2007). “莫桑比克与中国商讨水力发电站项目”来自露透消息, 发布于 2007 年 03 月 20 日, 于 2009 年 09 月 03 日摘自 <http://planetark.org/dailynewsstory.cfm/newsid/40957/story.htm>
- <sup>255</sup> 同上
- <sup>256</sup> Owino, W. (2009) *Mozambique to up Botswana's power supply in The Nation*. 发表于 2009 年 05 月 26 日, 于 2009 年 09 月 03 日摘自 <http://www.nation.co.ke/News/africa/-/1066/603206/-/13a1j1sz/-/>
- <sup>257</sup> 采访莫桑比克政府官员-2009 年 8 月 11-12 日, 马普托。
- <sup>258</sup> AFRODAD 情况说明书 (2007). “中国发展援助在莫桑比克”。于 2009 年 04 月 03 日摘自 <http://www.afrodad.org/downloads/publications/Mozambique%20Factsheet.pdf>
- <sup>259</sup> Horta, Loro (2007), “中国, 莫桑比克: 老朋友、新商业”, 国际关系与安全网络, 2007 年 8 月 13 日发布, 登录时间: 2009 年 9 月 3 日, 网址: <http://www.isn.ethz.ch/isn/Current-Affairs/Security-Watch/Detail/?id=53470&lng=en>
- <sup>260</sup> 采访一位中国外交部的代表, 2009 年 4 月 24 日, 北京。
- <sup>261</sup> 采访, 2009 年 02 月 18 日, 马普托。
- <sup>262</sup> 采访来自 Hanban 的代表, 2009 年 04 月 30 日, 北京。
- <sup>263</sup> 2009 年, 莫桑比克蒙德勒内大学语言系是该国第一个增加阿拉伯语课程的大学。
- <sup>264</sup> Interview, Eduardo Mondlane University, 15.02.2009, Maputo.
- <sup>265</sup> 2009 年 02 月 15 日于马普托 Universidade Politécnica 大学采访。
- <sup>266</sup> 采访来自 Instituto de Bolsas de Estudo, Ministério do Educação e Cultura 的代表, 2009 年 02 月 17 日, 马普托。
- <sup>267</sup> 采访, 2009 年 02 月 12 日, 马普托。
- <sup>268</sup> 澳门港 (2007). “马普托提前中国合作项目评估”。发表于 2007 年 11 月 09 日, 2009 年 09 月 03 日摘自 <http://www.macauhub.com.mo/en/news.php?ID=4335>
- <sup>269</sup> 见案例 Baah, Anthony Yaw and Jauch, Herbert (2009). *中国在非洲的投资: 劳工前景*. 5 月: 非洲劳工研究网络
- <sup>270</sup> 采访来自 Centro de Promoção de Investimentos (CPI) 的代表, 2009 年 02 月 18 日, 马普托。
- <sup>271</sup> Macauhub (2007). “莫桑比克劳工法翻译成中文”。发表于 2007 年 10 月 10 日, 2009 年 05 月 27 日摘自 <http://www.macauhub.com.mo/en/news.php?ID=4178>
- <sup>272</sup> 采访, 2009 年 02 月 16 日, 马普托。

- <sup>273</sup> 采访莫桑比克政府官员-2009年8月11-12日, 马普托..
- <sup>274</sup> 查巴尔, 达罗兹, (1999), *非洲工作: 混乱也是政治工具*. 牛津. 詹姆士居里, 1999年, 116页。
- <sup>275</sup> 中国与坦桑尼亚的历史交往的细节请参照:  
-马瓦斯, 恩吉拉, (1983)。坦赞铁路: 再谈中国贷款和提前投资。《现代非洲研究杂志》, 21卷, 第三期, 九月。535-43页。  
-艾平, 1999, 从无产阶级国际主义者到成熟发展: 中国与坦桑尼亚的合作, 1965-95。戈兰海登与穆克纳达拉编, *外援机构: 比较中国, 瑞典和美国在坦桑尼亚的援助*。169页。洪德斯密尔, 麦克米兰出版  
-余乔治, (1970)。《中国和坦桑尼亚: 合作关系的案例分析》。伯克利中国研究中心, 加利福尼亚大学  
-理查格特, 2000年。介绍。切格瓦拉等, *非洲梦, 刚果革命战争日记*。伦敦。哈韦尔出版, 2000年。第xvii页
- <sup>276</sup> 雅米孟森, 2004年。铁路自由, 冷战发展项目的未期待的成功。《波士顿评论》。2004年十二月/2005年一月数据。网址: <http://www.bostonreview.net/BR29.6/monson.html>
- <sup>277</sup> 采访。2009年3月23日, 达累斯萨拉姆。
- <sup>278</sup> 采访。2009年3月20日, 达累斯萨拉姆
- <sup>279</sup> 采访。2009年3月27日, 达累斯萨拉姆
- <sup>280</sup> 对坦桑尼亚建筑工人的采访。2009年3月23日, 达累斯萨拉姆
- <sup>281</sup> 对坦桑尼亚投资促进机构的高级官员的采访。2009年3月23日, 达累斯萨拉姆
- <sup>282</sup> 对中国商人的采访。2009年3月20日, 达累斯萨拉姆
- <sup>283</sup> 阿尔登在《中国在非洲》一书(2007年, 纽约, 再德书籍出版, 第90页)提到中国与非洲关系的这一点
- <sup>284</sup> 采访。2009年3月27日, 达累斯萨拉姆
- <sup>285</sup> 采访。2009年3月27日, 达累斯萨拉姆
- <sup>286</sup> 采访。2009年3月20日, 27日。达累斯萨拉姆
- <sup>287</sup> 采访。2009年3月27日, 达累斯萨拉姆
- <sup>288</sup> 采访。2009年3月19日, 达累斯萨拉姆
- <sup>289</sup> 采访。2009年3月26日, 达累斯萨拉姆
- <sup>290</sup> 采访。2009年3月26日和27日, 达累斯萨拉姆
- <sup>291</sup> 会议。2009年3月16日, 阿鲁沙。
- <sup>292</sup> 采访。2009年3月27日, 达累斯萨拉姆
- <sup>293</sup> 采访。2009年3月23日, 达累斯萨拉姆
- <sup>294</sup> 采访。2009年3月23日和27日, 达累斯萨拉姆
- <sup>295</sup> 采访。2009年3月27日, 达累斯萨拉姆
- <sup>296</sup> 采访。2009年3月26日, 达累斯萨拉姆
- <sup>297</sup> 采访。2009年3月27日, 达累斯萨拉姆
- <sup>298</sup> 采访。2009年3月27日, 达累斯萨拉姆
- <sup>299</sup> 采访。2009年3月26日, 达累斯萨拉姆
- <sup>300</sup> 非洲出版组织, 2008。胡锦涛主席与坦桑尼亚总统基奎特会谈。2008年4月11日发布, 2009年9月8日可以从 <http://appablog.wordpress.com/2008/04/16/tanzania-china-president-hu-jintao-holds-talks-with-tanzanian-president-kikwete> 访问。
- <sup>301</sup> 温家宝同时还访问了埃及, 加纳, 刚果共和国, 安哥拉, 南非和乌干达
- <sup>302</sup> 采访。2009年3月19日, 达累斯萨拉姆

<sup>303</sup> 海峡时报, 2009年。中国坦桑尼亚签署协议。2009年2月16日发布。2009年9月8日从 [http://www.straitstimes.com/Breaking%2BNews/Asia/Story/STIStory\\_338946.html](http://www.straitstimes.com/Breaking%2BNews/Asia/Story/STIStory_338946.html) 访问。

- 中国视点, 2009。中国, 坦桑尼亚首脑会晤加强传统联系。2009年2月15日发布, 2009年9月7日从 [http://news.xinhuanet.com/english/2009-02/15/content\\_10822709.htm](http://news.xinhuanet.com/english/2009-02/15/content_10822709.htm) 访问。

<sup>304</sup> 海峡时报。2009。同前

<sup>305</sup> 林奇科伦。2008。联合国津巴布韦提案被中国和俄罗斯否决。华盛顿邮报。2008年7月12日发布。2009年9月9日从 <http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2008/07/11/AR2008071102953.html> 访问。

<sup>306</sup> 联合国开发署。2005。人类发展报告 2005: 国际合作的十字路口: 不均等世界的援助、贸易和安全。纽约, 联合国开发署。第 319 页。

<sup>307</sup> 安德利格斯特恩, 尼古拉斯皮脑得, 赫尔姆特雷森。陈晓波。2006。中国和印度的崛起: 对非洲意味着什么? 经济协作发展组织。121 页。也可见于 [http://www.oecd.org/document/58/0,2340,en\\_2649\\_33731\\_36759098\\_1\\_1\\_1\\_1.00.html](http://www.oecd.org/document/58/0,2340,en_2649_33731_36759098_1_1_1_1.00.html)

<sup>308</sup> 新华社。2006。温家宝: 中国将从坦桑尼亚进口更多产品。人民日报, 2006年6月23日。2009年9月9日从 [http://english.peopledaily.com.cn/200606/23/eng20060623\\_276454.html](http://english.peopledaily.com.cn/200606/23/eng20060623_276454.html) 访问。

<sup>309</sup> 采访, 2009年3月23日。达累斯萨拉姆

<sup>310</sup> 海峡时报, 2009。中国坦桑尼亚签署协议。2009年2月16日发布。2009年9月8日从 [http://www.straitstimes.com/Breaking%2BNews/Asia/Story/STIStory\\_338946.html](http://www.straitstimes.com/Breaking%2BNews/Asia/Story/STIStory_338946.html) 访问。

<sup>311</sup> 采访。2009年3月23日。达累斯萨拉姆。

<sup>312</sup> 采访。2009年3月23日。达累斯萨拉姆。

<sup>313</sup> 采访。2009年3月23日。达累斯萨拉姆。

<sup>314</sup> 塔加马, 2003。坦桑尼亚: 土地成为热点问题。新非洲。六月一日。

<sup>315</sup> 到目前为止, 中国在坦桑尼亚援助的最大的农业项目, 是玛巴拉里州农场, 包括一个大米加工厂和一个水电站, 于 1977 年 10 月移交给坦桑尼亚政府。此外, 坦桑尼亚最大的剑麻农场, 位于达累斯萨拉姆外 300 公里的莫罗戈罗地区, 属于中国国家农场集团所有。这个面积七千公顷的农场是 2000 年投资 1200 万美元建立的。2002 年六月, 坦桑尼亚农业部与剑麻协会称其为坦桑尼亚管理最优秀的剑麻农场。据报道, 该农场雇佣 300-400 名雇员, 工资是每月 350 美元, 是该地区最高的工资, 刺激了当地经济。2004 年收割的第一季出产了 300 吨剑麻纤维, 在达到完全生产能力后, 农场可以每年出产 28000 吨, 占坦桑尼亚剑麻总产量的 25%。

更多信息见

- 格尔, 伊迪, 格利则尔, 1979。中国外援, 1975-78。中国季刊。77 期, 三月。220, 231 页

- 中华人民共和国驻坦桑尼亚联合共和国经济和商业代表。2009。剑麻收获的美好前景。2005 年 4 月 15 日发布。2009 年 4 月 20 日在 <http://tz2.mofcom.gov.cn/aarticle/chinanews/200504/20050400063729.html> 访问。

China.org.cn (2003)。硕果累累的农业合作。2003 年 10 月 12 日发布。2009 年 9 月 9 日从 <http://www.china.org.cn/english/features/China-Africa/82040.htm> 访问。

- 冯德鲁伊。2006。非洲和中国: 战略伙伴。ASC 工作底稿 67。荷兰雷登非洲研究中心。20 页

- TMC 新闻。2006。“中国在召唤, 向欧美说再见。”2006 年 4 月 13 日发布。2009 年 9 月 9 日从 <http://www.tmcnet.com/submit/2006/04/13/1571952.htm> 访问。

<sup>316</sup> 联合国开发署。2007。亚洲在非洲的外国投资: 发展中国家合作走向新纪元。联合国开发署。纽约和日内瓦。4 页

<sup>317</sup> 参照 <http://www.tic.co.tz>

<sup>318</sup> 戴维斯, 爱丁格, 塔伊, 奈度。2008。中国如何在非洲进行发展援助。二月。中国研究中心, 斯泰伦布什大学。9 页。可见 [http://www.ccs.org.za/wp-content/uploads/2009/04/dfid\\_fa\\_final.pdf](http://www.ccs.org.za/wp-content/uploads/2009/04/dfid_fa_final.pdf)



<sup>319</sup> 克金, (2008)。繁荣之路, 选自 *趋势, 非洲发展, 象征*。03 年第三季, 16 页。可见 <http://www.ccs.org.za/downloads/16-18%20African%20roads.pdf>

- 戴维斯。(2008)。中国的发展模式来自非洲。 *非洲政治经济评论*。35 卷, 115 期, 135 页。

<sup>320</sup> 埃尔登, 罗德曼。2008。 *中国与非洲特别报告*。CLSA 亚非市场。九月。12 页

<sup>321</sup> 对出口加工区管理局高级官员采访。2009 年 3 月 25 日。研究小组在 2009 年 3 月 26 日走访了 BWM 经济特区。

<sup>322</sup> 克拉格伦德。2008。部分疾病还是部分治疗? 中国在赞比亚矿业和建筑领域的投资。 *欧洲发展研究杂志*。9 页

<sup>323</sup> 访问中国投资促进中心。2009 年 3 月 20 日。达累斯萨拉姆。

<sup>324</sup> 采访。2009 年 3 月 23 日。达累斯萨拉姆。

<sup>325</sup> 见 <http://www.cabc.org.cn/english/index.asp>

参考:

- 王建业 (音译)。2007。中国在非洲发展的驱动力是什么? 国际货币基金组织工作文件。WP/07/211。十月。19 页

- 布莱德曼, 伊西克, 普拉扎, 叶晓, 尤西诺。2007。 *非洲丝绸之路: 中国和印度的新经济前沿*。华盛顿。世界银行。227 页

- 非洲实践。2007。中国在非洲存在的影响。四月。伦敦。杰特罗。26 页。可见

[http://www.davidandassociates.co.uk/davidandblog/newwork/China\\_in\\_Africa\\_5.pdf](http://www.davidandassociates.co.uk/davidandblog/newwork/China_in_Africa_5.pdf)

- 徐渭忠 (音译)。2008。中非关系: 新转变和挑战。古雷罗, 多罗西格雷, 菲洛则编辑。 *中国在非洲和南方的新角色: 新透视研究*。牛津: 法哈姆和曼谷: 全球南部的焦点。76 页

<sup>326</sup> 见 <http://www.tnbctz.com>

<sup>327</sup> 采访。2009 年 3 月 20 日。达累斯萨拉姆

<sup>328</sup> 采访。2009 年 3 月 20 日。达累斯萨拉姆

<sup>329</sup> 见布莱德曼等, 2007, 如前述。

<sup>330</sup> 克金和博克, 2006。 *中国在非洲建筑和基础设施领域的兴趣和行为*。十一月: 中国研究中心。斯泰伦布什大学。53 页。见 <http://www.ccs.org.za/wp-content/uploads/2009/04/dfid-3rd-edition.pdf>

<sup>331</sup> 采访。2009 年 3 月 20 日。达累斯萨拉姆

<sup>332</sup> 克金和博克。2006。如前。51 页

<sup>333</sup> 对两位坦桑尼亚投资中心高级代表的采访。2009 年 3 月 20 日。达累斯萨拉姆。

<sup>334</sup> 对中国医疗队领队的采访。2009 年 3 月 25 日。达累斯萨拉姆。

<sup>335</sup> 对坦桑尼亚投资中心高级代表的采访。2009 年 3 月 20 日。达累斯萨拉姆。

<sup>336</sup> 博克, 克金, 塔伊。2007。 *中国在非洲的交往: 非洲案例研究的初步范围: 安哥拉, 埃塞俄比亚, 加蓬, 乌干达, 南非, 赞比亚*。十一月: 中国研究中心。斯泰伦布什大学。195 页。

<sup>337</sup> 格斯特恩等。2006。如前。62 页。

<sup>338</sup> 卡普林斯基, 马科克米克。多罗西。莫里斯。2007。中国对撒哈拉南非洲的影响。工作文件 291 号。十一月。发展研究所。9-10 页

<sup>339</sup> 采访。2009 年 3 月 25 日。达累斯萨拉姆

<sup>340</sup> 姆加。2008。中国对假冒产品进入坦桑尼亚表示歉意。 *每日新闻在线*。2008 年 8 月 7 日发布。2009 年 9 月 9 日从 <http://dailynews.habarileo.co.tz/home/index.php?id=6407> 访问。

<sup>341</sup> 采访。2009 年 3 月 20 日。达累斯萨拉姆



- <sup>342</sup> 采访。2009年3月26日。达累斯萨拉姆
- <sup>343</sup> 对坦桑尼亚银行高级代表的采访。2009年3月26日。达累斯萨拉姆。另见赛义德，2009。我们的拯救是农业。IPP 媒体。2009年3月10日出版。2009年9月9日从 <http://kurayangu.com/ipp/guardian/2009/03/10/133097.html> 访问。
- <sup>344</sup> 同前
- <sup>345</sup> 采访。2009年3月26日。达累斯萨拉姆
- <sup>346</sup> 采访。2009年3月25日。达累斯萨拉姆
- <sup>347</sup> 坎达亚。2009。农业银行需要6600亿先令来开始。市民报。2009年6月3日发布。2009年9月9日从 <http://www.thecitizen.co.tz/newe.php?id=12873> 访问。
- <sup>348</sup> 采访。2009年3月25日。达累斯萨拉姆
- <sup>349</sup> 赛义德。2009。同前
- <sup>350</sup> 采访。2009年3月25日和27日。达累斯萨拉姆
- <sup>351</sup> 赛义德。2009。同前
- <sup>352</sup> 采访。2009年3月25日。达累斯萨拉姆
- <sup>353</sup> 采访。2009年3月26日。达累斯萨拉姆
- <sup>354</sup> 世界银行主页。2009。坦桑尼亚：项目和计划。2009年9月9日从 <http://web.worldbank.org/external/default/main?menuPK=287367&pagePK=141155&piPK=141124&theSitePK=258799> 访问。
- <sup>355</sup> 艾德文。2009。世界银行禁止三家公司，道路工程遭遇危险。东非。2009年1月23日发布。2009年9月9日从 <http://www.theeastafrican.co.ke/news/-/2558/519036/-/view/printVersion/-/s12cjoz/-/index.html> 访问。
- <sup>356</sup> 非洲开发银行集团主页。2009。2009年9月9日从 <http://www.afdb.org/en/countries/east-africa/tanzania> 访问
- <sup>357</sup> 优贸银行的正式名称是东南部非洲贸易和开发银行。该银行是1985年11月6日按照1981年建立优惠贸易区(PTA)的条约成立的。该优贸区此后被转变为东部和南部非洲共同市场(COMESA)。进一步消息参考
- 中南非贸易和开发银行。2001。2001年年度报告。布琼布拉。3页。见 <http://www.ptabank.org/UserFiles/File/finance2001.pdf>
  - 汤普森。2005。中国自非洲表现的兴趣：非洲和美国的机遇与挑战。非洲复兴杂志。七八月刊。24页
- <sup>358</sup> 东南非贸易和开发银行。2001。同前。71页
- <sup>359</sup> IT 新闻。优贸银行得到5.5亿美元发展非洲电信。2008年10月16日发布。2009年9月9日从 <http://www.itnewsafrika.com/?p=1467> 访问
- <sup>360</sup> 东非(2006)。七月10-16号。22页
- 非洲新闻(2006)。东非开发银行成为中国资金的管道。2006年11月7日发布。
  - 戴维斯。2007。中国与非洲贫穷的结束：共同受益之路？与欧洲债务与发展网络的合作。45页
- <sup>361</sup> 巴克雷主页。2009。关于坦桑尼亚巴克雷银行。2009年9月9日于 [http://www.barclays.com/africa/tanzania/barclays\\_in.htm](http://www.barclays.com/africa/tanzania/barclays_in.htm) 访问。
- <sup>362</sup> 亚洲时代在线(2007)。中国银行的三十亿美元仅仅是开始。2007年7月25日发布。2009年9月9日从 [http://www.atimes.com/atimes/China\\_Business/IG25Cb01.html](http://www.atimes.com/atimes/China_Business/IG25Cb01.html) 访问。
- <sup>363</sup> 欧尔。2007。工商行-标准银行协议仅仅是开始。中国观察。24期。十一月。中国研究中心。斯泰伦布什大学。可见 [http://www.ccs.org.za/downloads/monitors/China\\_Monitor\\_November\\_2007.pdf](http://www.ccs.org.za/downloads/monitors/China_Monitor_November_2007.pdf)
- 标准银行网站。2009。坦桑尼亚。2009年9月9日于 [http://www.stanbicbank.co.tz/SBIC/Frontdoor\\_07\\_02/0,2493,9949033\\_9957887\\_0,00.html](http://www.stanbicbank.co.tz/SBIC/Frontdoor_07_02/0,2493,9949033_9957887_0,00.html) 访问

- <sup>364</sup> 克金和博克。2006。同前。
- <sup>365</sup> 福斯特。布特费尔德。陈。普沙科。2008。建立桥梁：中国资助撒哈拉以南非洲基础建设的作用正在增强。世界银行公私基础建设顾问机构。Ix页。
- <sup>366</sup> 克金和博克。2006。同前
- <sup>367</sup> 采访。2009年3月19日。达累斯萨拉姆
- <sup>368</sup> 艾德文。2009。中国公司得到石油开采权作为礼物。东非。2009年1月30日发布。2009年9月9日从 <http://www.theeastafrican.co.ke/news/-/2558/522146/-/rkwdhznz/-/index.html> 访问。
- <sup>369</sup> 采访。2009年3月19日。达累斯萨拉姆
- <sup>370</sup> 福斯特等。2008。同前
- <sup>371</sup> 罗查。2007。非洲自然资源开发的新领域：中国的出现。满吉，菲洛则和马克思编。《中国在非洲的非洲透视》。牛津：法哈姆和帕巴祖卡。18页
- <sup>372</sup> 中国安国际集团拥有安哥拉 Sonair 航空的 30% 股份。
- <sup>373</sup> 艾德文。2009。中国公司得到石油开采权作为礼物。东非。2009年1月30日发布。2009年9月9日从 <http://www.theeastafrican.co.ke/news/-/2558/522146/-/rkwdhznz/-/index.html> 访问。
- <sup>374</sup> 路透社。2009。坦桑尼亚 09/10 年度预算增加百分之三十二。2009年6月4日公布。2009年9月9日从 <http://af.reuters.com/article/tanzaniaNews/idAFL4102141620090604> 访问。
- 奈度，罗伯茨，阿尔瓦伦家。2008。必需的地区？南部非洲的地区资料。瑞士开发和写作机构。六月。15页
- 马丁。2006。非洲的外部限制：发达国家应该做什么。特尼森，杨友斯特，阿金曼编。《世界经济中的非洲：国家，地区和国际挑战》。海牙。债务和发展论坛。216页
- <sup>375</sup> 阿舍。舒勒尔。2008。《中国在非洲的承诺：机会以及发展风险》。GTZ 非洲发展经济事务。39页。可见 <http://www.gtz.de/de/dokumente/gtz2008-en-china-africa.pdf>
- 戴维斯。2007。同前。57页
- <sup>376</sup> 爱尔登。阿尔维斯。2008。中国非洲政策构成的历史和特征。《非洲政治经济评论》。1卷35期。51页
- <sup>377</sup> 福斯特等。2008。同前。48页
- 新华社。2005。数十年中坦协作体现万隆精神。《人民日报网络版》。2005年4月18日发布。2009年9月9日从 [http://english.peopledaily.com.cn/200504/18/eng20050418\\_181583.html](http://english.peopledaily.com.cn/200504/18/eng20050418_181583.html) 访问
- <sup>378</sup> 采访。2009年3月23日。达累斯萨拉姆
- <sup>379</sup> 采访。2009年3月23日。达累斯萨拉姆
- <sup>380</sup> 舒特梅尔；曹；西蒙。(2006)。知识更新与中国科学院。《科学》。312卷，5770期。2006年4月7日。58-59页。被引用：巴顿，2007，技术转让的新趋势：国家及国际政策影响。。文件18号。二月：国际贸易和可持续发展中心，支持产权与可持续发展，9页。  
<http://www.iprsonline.org/resources/docs/Barton%20-%20New%20Trends%20Technology%20Transfer%200207.pdf>
- <sup>381</sup> 福斯特。2006。《中国的秘密武器：科学政策与全球力量》。伦敦。外交政策中心，29-30页。被引用，巴顿2007，同前。9页
- <sup>382</sup> 中国外交部。2006。坦桑尼亚。2006年11月10日发布。2009年9月9日可在 <http://www.china.org.cn/english/features/focac/183419.htm> 访问
- 欧尔。2008。曼德拉，钻石和犯罪：十字路口的南非中国关系。《中国观察》。五月。中国研究中心。斯泰伦布什大学。9页
- <sup>383</sup> 采访。2009年3月26日。达累斯萨拉姆

- <sup>384</sup> 采访。2009年3月26日。达累斯萨拉姆
- <sup>385</sup> 采访。2009年3月26日。达累斯萨拉姆
- <sup>386</sup> 采访。2009年3月23日。达累斯萨拉姆
- <sup>387</sup> 采访。2009年3月26日。达累斯萨拉姆
- <sup>388</sup> 采访。2009年3月23日。达累斯萨拉姆
- <sup>389</sup> 采访。2009年3月25日。达累斯萨拉姆
- <sup>390</sup> 莫罕, 卡勒。2007。南南全球化看不见的手: 中国向非洲移民。十月。政策和实践部, 开放大学。12页
- <sup>391</sup> 辛。2006。非洲, 中国与卫生保健。深入亚洲。3, 4期, 十月/十二月。16页
- <sup>392</sup> 新华社。2006。温总理: 中国将从坦桑尼亚进口更多产品。《人民日报》。2006年6月23日发布。  
[http://english.peopledaily.com.cn/200606/23/eng20060623\\_276454.html](http://english.peopledaily.com.cn/200606/23/eng20060623_276454.html)
- <sup>393</sup> 采访。2009年3月23日。达累斯萨拉姆
- <sup>394</sup> 采访。2009年3月23日。达累斯萨拉姆
- <sup>395</sup> 采访。2009年3月23日。达累斯萨拉姆
- <sup>396</sup> 辛。2006。同前
- <sup>397</sup> 采访。2009年3月20日。达累斯萨拉姆
- <sup>398</sup> 采访。2009年3月26日。达累斯萨拉姆
- <sup>399</sup> 朱。弗雷姆。1987。中国的技术转让。《技术转让杂志》。11卷, 2期。三月。29-42页。
- <sup>400</sup> 例证参见: 姚树杰(2005), “当代中国的经济增长, 收入分配和减贫”, 美国, 泰勒&弗朗西斯, 第216页。
- <sup>401</sup> 采访坎帕拉中国社区的知名人士, 2009年2月2日及2009年2月3日
- <sup>402</sup> 采访乌干达消息灵通人士, 2009年1月2日。
- <sup>403</sup> 中国政府官方网站(2006), “胡主席在京会见5位非洲总统” 发布时间2006年11月3日, 登录时间, 2009年2月16日, 网址 [http://www.gov.cn/misc/2006-11/03/content\\_431680.htm](http://www.gov.cn/misc/2006-11/03/content_431680.htm)
- 中国进出口银行(2009), 网站简讯, 登录时间: 2009年2月18日, 网址:  
[http://english.eximbank.gov.cn/info/infoQuery.jsp?keyword=&col\\_no=83&dateFrom=&dateTo=&siteid=english&p\\_page=17](http://english.eximbank.gov.cn/info/infoQuery.jsp?keyword=&col_no=83&dateFrom=&dateTo=&siteid=english&p_page=17)
- <sup>404</sup> 中非合作论坛官方网站(2006): “中非企业家签署价值数十亿美元协议”。发布于2006年11月5日, 登录时间: 2009年2月18日, 网址: <http://www.fmprc.gov.cn/zflt/eng/zxxx/t279809.htm>
- <sup>405</sup> 中非合作论坛官方网站(2006): “中非企业家签署价值数十亿美元协议”。发布于2006年11月5日, 登录时间: 2009年2月18日, 网址: <http://www.fmprc.gov.cn/zflt/eng/zxxx/t279809.htm>
- <sup>406</sup> 乌干达驻北京使馆官方网站(2009): “乌干达-中国关系”。登录时间: 2009年3月9日, 网址:  
<http://www.ugandaembassy.org/relations.html>
- <sup>407</sup> 人民日报在线(2007)。“中国国防部长会见乌干达国防军司令”, 发布于2007年9月21日, 登录时间: 2009年2月18日, 网址 <http://english.peopledaily.com.cn/90001/90776/6268389.html>
- <sup>408</sup> 中非合作论坛官方网站(2008)。“南非外交部长抵达, 开始正式访问”。发布于2008年4月21日, 网址: <http://www.focac.org/eng/zxxx/t427392.htm>

<sup>409</sup> 中国驻乌干达经济与商务参赞办公室 (2008), “由统战部副部长及中非商会主席胡德平率领的代表团访问了乌干达”, 2008年5月6日发布, 登录时间: 2009年7月6日, 网址: <http://ug2.mofcom.gov.cn/aarticle/bilateralvisits/200805/20080505515620.html>

<sup>410</sup> 新视野 (2009), “中国为乌干达发展提供了 480 亿乌干达先令”, 2009年1月14日出版, 登录时间 2009年2月18日, 网址: <http://allafrica.com/stories/200901150069.html>

<sup>411</sup> 采访乌干达财政部官员。2009年2月6日, 坎帕拉。

<sup>412</sup> 乌干达驻北京使馆官方网站 (2009). 同上所列

<sup>413</sup> Musoke, Cyprian (2009): “中国不是非洲大陆的威胁——穆塞韦尼”, *新梦想*, 发表于 2009年6月17日, 登录时间 2009年6月18日, 网址: <http://www.newvision.co.ug/D/8/12/685057>

<sup>414</sup> 关于非洲精英和中国政府之间关系以及与公司代表关系的讨论, 例证可参见 Tull, Denis M. (2009): “中国重回非洲的政治影响”, 发表在 Iden, Chris; Large, Daniel and Soares de Oliveira, Ricardo 编辑的: *中国重回非洲, 崛起大国与一个大陆的拥抱*, 伦敦: Hurst & Company 出版公司. 111-128 页.

-参见 Abdul-Raheem, Tajudeen (2008): “从‘解放者’手中获得解放? -乌干达及全国抵抗运动组织” *Pambazuka News*, 第 410 期, 发表于 2008年12月3日, 登录时间 2009年8月25日, 网址: <http://pambazuka.org/en/category/panafrican/52405>

<sup>415</sup> 采访, 2009年2月4日, 坎帕拉。

<sup>416</sup> 研究小组与乌干达计划署新任署长会谈, 2009年2月4日, 坎帕拉。

<sup>417</sup> 乌干达财政、计划及经济发展部 (MoFPED) (2006): *竞争性及投资环境战略 (CICS) 2006-2010*, 12 月, II. 可从该网址获得: <http://www.cics.go.ug/strategy.php#4>

<sup>418</sup> 参见 Selassie, A. (2008): “超越宏观经济稳定: 乌干达的工业化探索”, *国际货币基金组织工作文件* WP/08/231. 发表于 01.09.2008年9月1日, 登录时间: 2009年2月16日, 网址: <http://www.imf.org/external/pubs/cat/longres.cfm?sk=22359.0>

<sup>419</sup> 美国中央情报局《世界概况》(Factbook) (2009). “经济: 乌干达”. 发布于 28.08.2009年8月28日, 登录时间: 2009年9月2日, 网址: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ug.html>

<sup>420</sup> 新梦想 (2009). “乌干达: 乌干达经济和 1986 年相比增长 7 倍”. 发表于 Published 26.01.2009年1月26日, 登录时间: 2009年2月16日, 网址: <http://allafrica.com/stories/200901270252.html>

<sup>421</sup> 采访, 2009年2月9日, 马普托。

<sup>422</sup> Burke, Chris; Corkin, Lucy and Tay, Nastasya (2007). “中国在非洲的参与: 非洲案例研究初步范围: 安哥拉、埃塞俄比亚、加蓬、乌干达、南非、赞比亚”. 11 月: 中国研究中心. 第 132 页.

<sup>423</sup> 乌干达驻北京使馆官方网站 (2009). 同上所列。

<sup>424</sup> 美国中央情报局《世界概况》(2009). “经济 - 概述”. 登录时间: 2009年6月30日, 网址 <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/UG.html>

<sup>425</sup> 采访乌干达政府高层官员, 2009年3月4日, 坎帕拉。

例证参见:

- 经济学家 (2009). “回归基本”. 发表于 .2009年6月22日, 登录时间: 2009年6月30日, 网址 [http://www.economist.com/agenda/displaystory.cfm?story\\_id=13891595](http://www.economist.com/agenda/displaystory.cfm?story_id=13891595)

- Kisambira, Edris (2009). “东非: 各国转向农业加工” *Allafrica.com*. 网站, 发布于 15.06.2009年6月15日, 登录时间: 2009年6月30日, 网址: <http://allafrica.com/stories/200906150863.html>

- 乌干达财政、计划及经济发展部 (MoFPED) (2006). *竞争性及投资环境战略 (CICS) 2006-2010*, 12 月, II. 可从该网址获得: <http://www.cics.go.ug/strategy.php#4>

- 联合国粮农组织(2009)“小农参与出口生产:乌干达案例”。登录时间:2009年2月16日,网址 <http://www.fao.org/ag/AGS/subjects/en/farmMgmt/pdf/Uganda.pdf>

<sup>426</sup> 采访,2009年2月1日至2009年2月9日,坎帕拉。

<sup>427</sup> 中非合作论坛官方网站(2007)。“中国为非洲官员举办农业科技课程培训”。发布于09.07.2007年7月9日,登录时间:2009年2月18日网址: <http://www.fmprc.gov.cn/zflt/eng/zxxx/t338268.htm>

<sup>428</sup> 《中国知识》(2009)。“中国工商银行考虑在乌干达石油、农业领域投资”。发布于17.06.2009年6月17日,07.07.2009年7月7日,网址 <http://news.alibaba.com/article/detail/business-in-china/100119815-1-icbc-mulls-investment-uganda%2527s-oil%252C.html>

<sup>429</sup> 采访中非合作论坛大使,中国外交部,2009年4月24日,北京。

<sup>430</sup> 采访乌干达政府高层官员,2009年3月9日,坎帕拉;采访中国驻乌干达经济商务参赞张爱明..2009年2月4日,坎帕拉。

<sup>431</sup> 同上

<sup>432</sup> 同上

<sup>433</sup> 乌干达财政部,计划和经济发展(2006)。*竞争性与投资环境战略2006-2010*,十二月,II。见 <http://www.cics.go.ug/strategy.php#4>。

<sup>434</sup> 与乌干达投资管委会代表访谈。2009年2月2日。坎帕拉。

另见:

- 联合国贸易和发展会议(2004)“乌干达投资指南。机会和条件”,三月。可见 [http://www.unctad.org/en/docs/iteiia20043\\_en.pdf](http://www.unctad.org/en/docs/iteiia20043_en.pdf)。

- 乌干达投资管委会(2009)。“乌干达—独特的经济促进环境”。2009年7月1日于 [http://www.ugandainvest.com/uia.php?uhpl=why\\_uganda&&uhpl1=Why%20Uganda](http://www.ugandainvest.com/uia.php?uhpl=why_uganda&&uhpl1=Why%20Uganda) 访问。

<sup>435</sup> 采访。2009年2月1日至9日。坎帕拉。

<sup>436</sup> 奥波沃纳,古洛巴,纳比多和基利马尼(2007)“中非经济关系—乌干达研究”中的例子。内罗毕:非洲经济研究联合会。7页。见 [http://www.aericafrica.org/documents/china\\_africa\\_relations/Uganda.pdf](http://www.aericafrica.org/documents/china_africa_relations/Uganda.pdf)。

<sup>437</sup> 采访。2009年2月2日。坎帕拉。

<sup>438</sup> 采访。2009年2月3日。坎帕拉。

<sup>439</sup> 新华社(2006)。“中国与非洲企业签署19亿美元协议”。*中国日报*,2006年11月5日发布。见 <http://www.china.org.cn/english/features/focac/187796.htm>。

<sup>440</sup> 北京行动计划可见 <http://www.fmprc.gov.cn/zflt/eng/zyzl/hywj/t280369.htm>。

<sup>441</sup> 采访知情人士。2009年1月2日。坎帕拉。

- 帕顿(2008)。“中国支持乌干达贸易区计划”。*商业日报*。2009年12月8日发布。2009年3月30日于 [http://www.bdafrica.com/index.php?option=com\\_content&task=view&id=11621&Itemid=5813](http://www.bdafrica.com/index.php?option=com_content&task=view&id=11621&Itemid=5813) 访问。

<sup>442</sup> 马姆布勒(2009)“中国考察拉凯自由贸易区”。*新视点*。2009年1月5日发布。2009年3月30日于 <http://www.newvision.co.ug/D/8/19/667008/Free%20trade%20zone.%20Rakai> 访问。

<sup>443</sup> 卡坎德(2008)。“希卢兰达调查组宣誓就职”。*周日视点*。2008年4月26日发布。2009年4月1日于 <http://www.sundayvision.co.ug/detail.php?mainNewsCategoryId=7&newsCategoryId=125&newsId=624544> 访问。

- 希普亚(2008)。“乌干达:中国公司将建造拉凯自由贸易区”。*Allafrica.com*,2008年9月7日发布。2009年3月30日于 <http://allafrica.com/stories/200809080224.html> 访问。

<sup>444</sup> 帕顿(2008)。同前。



- <sup>445</sup> 鲁布瓦马(2008)。“中国将在拉凯区建设机场”。*观察*。2008年11月21日发布。2009年3月30日于 [http://www.monitor.co.ug/artman/publish/regional-special/China\\_to\\_construct\\_airport\\_city\\_in\\_Rakai\\_District\\_75329.shtml](http://www.monitor.co.ug/artman/publish/regional-special/China_to_construct_airport_city_in_Rakai_District_75329.shtml) 访问。
- 希普亚(2008)。同前。
- 希萨米伦比生态城主页(2008)。“加格拉生态城与天堂国际投资签署备忘录”。2008年8月14日发布。2009年3月31日于 <http://www.sseesamirembe.com/news.html> 访问。
- <sup>446</sup> 希普亚(2008)。同前。
- 希塞米伦达生态城主页(2008)。同前。
- 帕顿(2008)。同前。
- <sup>447</sup> 希塞米伦达生态城主页(2008)。同前。
- <sup>448</sup> 马姆布勒(2009)。同前。
- 帕顿(2008)。同前。
- <sup>449</sup> 新华社(2009)“中国斟酌增加非洲零关税产品名单”。2009年1月25日发布。2009年3月9日于 <http://english.cri.cn/6826/2009/01/25/168s447616.htm> 访问。
- <sup>450</sup> 参议院—乌干达官方网站(2006)“总统在中非峰会中与北京达成协议”。2006年11月3日发布。2009年3月2日于 <http://www.statehouse.go.ug/news.detail.php?category=Appointments&newsId=989> 访问。
- <sup>451</sup> 采访中国和乌干达人员。2009年2月1日至9日。坎帕拉。
- <sup>452</sup> 使用 HS4 编码表示的原始数据已经按照产品章节和大类分类分析。
- <sup>453</sup> 采访。2009年2月6日。金贾。
- <sup>454</sup> 见奥波沃纳等(2007)例子。同前。
- 穆加贝(2009)“乌干达：中国制造—我们划算吗？”*Allafrica.com*。2009年6月17日发布。2009年6月20日于 <http://allafrica.com/stories/200906180329.html> 访问。
- 博克等(2007)。同前。137页。
- <sup>455</sup> 卡普林斯基；马科克米克；多罗西；莫里斯(2007)“中国对撒哈拉以南非洲的影响”。工作文件 291。十一月：发展研究所。
- <sup>456</sup> 采访，2009年2月1日至9日，坎帕拉。
- <sup>457</sup> 采访，2009年2月3日，坎帕拉。
- <sup>458</sup> 采访，2009年2月3日，坎帕拉。
- <sup>459</sup> 详细内容参见博克等(2007)。同前。140页。
- <sup>460</sup> 参议院—乌干达政府官方网站(2006)。“总统会见中国开发银行行长”。2006年6月23日发布。2009年3月9日于 <http://www.statehouse.go.ug/news.detail.php?category=Appointments&newsId=885> 访问。
- <sup>461</sup> 新视点(2009)。“乌干达：中国提供 1480 亿先令用于发展”。2009年1月14日发布。2009年3月9日于 <http://allafrica.com/stories/200901150069.html> 访问。
- <sup>462</sup> 采访消息非常灵通人士。2009年2月5日。坎帕拉。
- <sup>463</sup> 中国知识(2009)。“工商银行考虑投资乌干达的石油和农业领域”。2009年6月17日发布。2009年7月7日于 <http://news.alibaba.com/article/detail/business-in-china/100119815-1-icbc-mulls-investment-uganda%2527s-oil%252C.html> 访问。

- 新视点(2009)。“中国看中印度洋炼油厂”。2009年6月19日发布。2009年7月7日于<http://www.newvision.co.ug/D/8/13/684940>访问。
- <sup>464</sup> 见卡根达(2009)“注意转移到达累斯萨拉姆：乌干达铁路处于十字路口”独立报。2009年2月11日发布。2009年2月12日于<http://www.independent.co.ug/index.php/business/business-news/54-business-news/591-uganda-rail-at-crossroads-as-attention-shifts-to-dar>访问。
- <sup>465</sup> 采访消息非常灵通乌干达人士。2009年2月5日。坎帕拉。另见信息通讯技术部(2009)“国家数据传输干线与电子政府基础设施计划”。2009年7月1日于[http://www.ict.go.ug/index.php?option=com\\_content&view=article&id=69:national-data-transmission-backbone-and-e-government-infrastructure-project&catid=25:the-project&Itemid=93](http://www.ict.go.ug/index.php?option=com_content&view=article&id=69:national-data-transmission-backbone-and-e-government-infrastructure-project&catid=25:the-project&Itemid=93)访问。
- <sup>466</sup> 采访消息非常灵通人士。2009年2月5日。坎帕拉。
- 另见信息与通讯技术部(2009)。同前。
- <sup>467</sup> 采访消息非常灵通中国人士。2009年2月6日。坎帕拉以及与一位消息非常灵通人士的电子邮件交往，2009年4月23日。
- <sup>468</sup> 采访，2009年2月6日，坎帕拉。
- <sup>469</sup> 采访消息非常灵通人士。2009年2月4日。坎帕拉。
- 金巴尔(2009)。“乌干达环境部门批准早期石油开采”。路透社。2009年3月13日发布。2009年3月17日于<http://af.reuters.com/article/drcNews/idAFLD10475620090313?sp=true>访问。
- <sup>470</sup> 赫荣(2009)。“图洛石油寻找乌干达伙伴：中国人在名单上”。道琼斯新闻专线。2009年2月27日发布。2009年2月27日于[http://www.rigzone.com/news/article.asp?a\\_id=73509](http://www.rigzone.com/news/article.asp?a_id=73509)访问。
- <sup>471</sup> 中国知识(2009)“工商银行考虑投资乌干达原油与农业领域”。2009年6月17日发布。2009年7月7日于<http://news.alibaba.com/article/detail/business-in-china/100119815-1-icbc-mulls-investment-uganda%2527s-oil%252C.html>访问。
- 新视点(2009)。“中国看中印度洋的炼油厂”。2009年6月19日发布。2009年7月7日于<http://www.newvision.co.ug/D/8/13/684940>访问。
- <sup>472</sup> 乌干达驻北京大使馆官方网站(2009)“乌干达的主要投资机会”。2009年7月7日于<http://www.ugandaembassync.org/opportunities.html>访问。
- 中国采矿(2008)“中国私人领域寻求投资乌干达矿产领域”。2008年4月23日发布。2009年7月7日于<http://www.chinamining.org/News/2008-04-23/1208913129d13167.html>访问。
- <sup>473</sup> 在人民大会堂的演讲，2009年11月5日，北京。
- <sup>474</sup> 例证参见：Bräutigam, Deborah (2008)， “中国援助：持续与演化”，华盛顿，美国的“德国马歇尔基金会”。
- Davies, Martyn; Edinger, Hannah; Tay, Nastasya; Naidu, Sanusha (2008)， “中国如何给非洲提供援助”，2008年2月：斯坦伦布什大学中国研究中心。
- <sup>475</sup> 采访乌干达财政部一位官员，2009年2月6日，坎帕拉。
- <sup>476</sup> 采访中国驻乌干达大使孙和平，2009年2月4日，坎帕拉。
- <sup>477</sup> 采访中国驻乌干达商务参赞张爱明，2009年2月4日，坎帕拉。研究小组无法确认配额的具体数字。
- <sup>478</sup> 中国驻乌干达大使馆商务参赞办公室（2006）“乌干达抵抗疟疾运动成功”，2006年12月4日出版，登录时间：2009年9月14日，网址：<http://ug.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200612/20061203931828.html>
- <sup>479</sup> 中国驻乌干达大使馆商务参赞办公室（2009），“在乌干达农村地区的学校援助项目移交仪式举行，2009年5月114日出版，登录时间：2009年7月2日，网址：<http://ug.mofcom.gov.cn/aarticle/b/200905/20090506237597.html?4269514886=121813994>
- <sup>480</sup> 采访 Ershisan Ye 建筑集团的代表，2009年2月5日，坎帕拉。

- <sup>481</sup> 中国进出口银行主页 (2009), “中国政府优惠贷款”, 登录时间: 2009 年 8 月 21 日, 网址: <http://english.eximbank.gov.cn/business/government.jsp>
- <sup>482</sup> 采访一位 Ershisan Ye 建筑集团的代表, 2009 年 2 月 5 日, 坎帕拉。
- <sup>483</sup> 采访一位消息灵通人士, 2009 年 2 月 2 日, 坎帕拉。
- <sup>484</sup> 参考杰森, 约翰娜 (2009), “中国投资模式, 对中非 (喀麦隆、刚果共和国和加蓬) 的援助和贸易”, 世界自然基金会简报, 即将出版, 中国研究中心, 第七页。
- <sup>485</sup> 采访中国医疗工作组, 2009 年 6 月 2 日, 金贾。
- <sup>486</sup> 例证参见: 观察 (2008), “疟疾是如何使乌干达贫困的”, 2008 年 6 月 3 日出版, 登录时间: 2009 年 7 月 1 日, 网址: .  
[http://www.monitor.co.ug/artman/publish/news/How\\_malaria\\_impoverishes\\_Ugandans.shtml](http://www.monitor.co.ug/artman/publish/news/How_malaria_impoverishes_Ugandans.shtml)
- <sup>487</sup> 非洲新闻 (2008), “中国在乌干达推动疟疾的研究”, 2008 年 1 月 26 日发表, 登录时间: 2009 年 7 月 1 日, 网址: .  
<http://africanpress.wordpress.com/2008/01/26/china-to-boost-malaria-research-in-uganda/>
- <sup>488</sup> 中国驻乌干达大使馆商务参赞办公室 (2006), “乌干达抵抗疟疾运动成功”, 2006 年 12 月 4 日发布, 登录时间: 2009 年 7 月 2 日, 网址: .  
<http://ug.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200612/20061203931828.html>
- <sup>489</sup> 中国驻乌干达大使馆 (2009), “适合儿童的新的中国抗疟药物被引入乌干达市场”, 登录时间: 2009 年 7 月 2 日, 网址: .  
<http://ug.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200905/20090506252999.html>
- <sup>490</sup> 例证参见: P.约克和 N.L.B 马特鲁 (1980), “一个发展中国家的病人药物依赖性”, 临床医学刊物, 第五章, 307-310 页。
- <sup>491</sup> 采访中国驻乌干达大使孙和平及中国经济参赞张爱明, 2009 年 2 月 4 日, 坎帕拉。
- <sup>492</sup> 例证参见: 网址: <http://www.visituganda.com/>
- <sup>493</sup> 采访, 2009 年 2 月 3 日, 坎帕拉。
- <sup>494</sup> 环球旅行行业新闻 (2009), “坎帕拉主办亚非旅游业会议”, 2009 年 6 月 9 日发表, 登录时间: 2009 年 9 月 14 日, 网址 <http://www.eturbonews.com/9682/kampala-host-africa-asia-tourism-meet>
- <sup>495</sup> 例证参见:  
- 欧洲委员会主页 (2009). “洛美协定”, 登录时间: 2009 年 8 月 27 日, 网址 [http://ec.europa.eu/development/geographical/lomegen\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/development/geographical/lomegen_en.cfm)
- <sup>496</sup> 采访, 2009 年 2 月 5 日, 坎帕拉。
- <sup>497</sup> 东共同体网页 (2009). “有关东共同体”. 登录网站时间 2009 年 7 月 16 日, 网址: <http://www.eac.int/about-eac.html>
- <sup>498</sup> Katembo, Baruti (2008). “泛非主义及发展: 东非共同体模式”, 泛非研究杂志, 第 2 卷, 第 4 辑. 108 页。
- <sup>499</sup> 采访, 2009 年 3 月 16 日, 阿鲁沙。
- <sup>500</sup> 卢旺达共和国总统府网页 (2009). “2009 年阿鲁沙东共同体首脑峰会”. 登录时间 2009 年 7 月 16 日, 网址: [http://www.presidency.gov.rw/index.php?option=com\\_content&view=article&id=209:he-remarks-at-arusha-summit-2009&catid=34:speeches&Itemid=34](http://www.presidency.gov.rw/index.php?option=com_content&view=article&id=209:he-remarks-at-arusha-summit-2009&catid=34:speeches&Itemid=34)
- <sup>501</sup> 采访, 2009 年 3 月 16 日, 阿鲁沙。
- <sup>502</sup> 非洲新闻组织 (2009). “东共同体秘书长与中国大使会谈” 发布于 2009 年 9 月 2 日, 同日登录, 网址: <http://appablog.wordpress.com/2009/09/02/eac-secretary-general-hold-talks-with-chinese-ambassador-chinese-envoy-says-eac-most-peaceful-and-has-potential>

- <sup>503</sup> Pambazuka 新闻, 非盟监督 (2008). “东非代表团 2008 年 5 月 19 日访问中国”. 发布于 2008 年 5 月 19 日, 登录时间 2009 年 7 月 16 日, 网址: <http://www.pambazuka.org/aumonitor/comments/1260/>
- <sup>504</sup> 东共体 (2006). “东共体发展战略 2006-2010. 深化并加速一体化”. 可从该网址获得: <http://www.chr.up.ac.za/undp/subregional/docs/eac3.pdf>
- <sup>505</sup> 参见 [www.ticad.net](http://www.ticad.net)
- <sup>506</sup> 采访, 2009 年 3 月 16 日, 阿鲁沙。
- <sup>507</sup> 采访, 2009 年 3 月 16 日, 阿鲁沙。
- <sup>508</sup> 采访, 2009 年 3 月 16 日, 阿鲁沙。
- <sup>509</sup> 采访东共体秘书处高级官员, 2009 年 3 月 16 日, 阿鲁沙。
- <sup>510</sup> 采访, 2009 年 3 月 16 日, 阿鲁沙
- <sup>511</sup> 国际劳工组织(2005). “坦桑尼亚联合共和国大型建筑工地劳工行为基础研究”. 工作文件 225. 一月: 日内瓦. 98 页.
- Burke, Christopher (2007). “中国进入非洲建筑业: 坦桑尼亚和赞比亚案例研究”, 中国报告 43:3. 333-334 页.
- <sup>512</sup> 采访, 2009 年 3 月 16 日, 阿鲁沙
- <sup>513</sup> Corkin, Lucy 及 Burke, Christopher (2006). *中国在非洲建筑和基础设施领域的兴趣和行为*. 11 月: 斯泰伦布什大学中国研究中心, 84-85 可从该网站获得: <http://www.ccs.org.za/wp-content/uploads/2009/04/dfid-3rd-edition.pdf>
- 联合国开发署 (2007). *在非洲的亚洲外国投资: 走向发展中国家合作新纪*, 联合国开发署: 纽约及日内瓦 61 页.
- Bräutigam, Deborah (2008). *中国对非洲的援助: 跨洋的挑战*. 华盛顿特区: 德国-美国马歇尔基金会. 第 18 页.
- Villoria, Nelson B. (2009). “中国及非洲输出国制造业进出口交换比率”, 非洲经济杂志, 3 月 25 日. 第 2 页.
- <sup>514</sup> 采访, 2009 年 3 月 16 日, 阿鲁沙。
- <sup>515</sup> 采访, 2009 年 3 月 16 日, 阿鲁沙
- <sup>516</sup> 采访, 2009 年 3 月 16 日, 阿鲁沙
- <sup>517</sup> 采访, 2009 年 3 月 16 日, 阿鲁沙
- <sup>518</sup> Davies, Martyn; Edinger, Hannah; Tay, Nastasya and Naidu, Sanusha (2008). *中国如何向非洲提供发展援助*. 2 月: 斯泰伦布什大学中国研究中心. 第 1 页. 可从该网址获得: [http://www.ccs.org.za/wp-content/uploads/2009/04/dfid\\_fa\\_final.pdf](http://www.ccs.org.za/wp-content/uploads/2009/04/dfid_fa_final.pdf)
- <sup>519</sup> 采访, 2009 年 3 月 16 日, 阿鲁沙
- <sup>520</sup> 东非大学校际委员会网页 (2009). “简介”. 登录时间.2009 年 7 月 16 日, 网址 <http://www.iucea.org/#>
- <sup>521</sup> Chin, Gregory T. 及 Frolic, B. Michael (2007). *国际发展援助新兴援助国: 中国案例* 12 月: 国际发展研究中心合作及商业发展部, 第 15 页.
- <sup>522</sup> 采访, 2009 年 3 月 16 日, 阿鲁沙。
- <sup>523</sup> 东非共同体门户网站 (2009). “维多利亚湖盆地委员会 (LVBC)”. 登录时间 2009 年 7 月 16 日 <http://www.eac.int/lvdc.html>
- <sup>524</sup> Jie, T. and Nianfeng, L. (1995) “在中国干旱和半干旱地区的一些生态和环境地质学问题” 环境地质学, 26 卷, 第 1 辑, 7 月.
- Qi, Shanzhong and Fang, Luo (1995). “中国山东黄河三角洲的环境退化”, 人类环境, 第 26 卷, 第 1 辑, 7 月.

- Kleinn, Christoph; Yang, Yongping; Weyerhäuser, Horst and Stark, Marco (2006). “中国非木材森林产品可  
持续收获: 平衡经济利益及生物多样性保护的策略专题讨论会公告”, 中德研究促进中心. 3月, 北京.

<sup>525</sup> 2009年3月17日在阿鲁沙采访阿联酋航空公司高级旅游代理, 2009年3月17日在阿鲁沙采访埃塞俄比亚航空公司  
高级旅游代理, 2009年3月17日在阿鲁沙采访肯尼亚航空公司高级旅游代理。

<sup>526</sup> 采访, 2009年3月16日, 阿鲁沙。

<sup>527</sup> 采访, 2009年3月16日, 阿鲁沙。

<sup>528</sup> 采访东共体官员访, 2009年10月21日, 坎帕拉。

<sup>529</sup> 南部非洲发展协调会议的创始会员国是安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、马拉维、莫桑比克、斯威士兰、  
坦桑尼亚联合共和国、赞比亚及津巴布韦。

<sup>530</sup> 南部非洲发展共体网页(2009), “南共体简介”, 登录时间2009年9月10日, 网址:

<http://www.sadc.int/>

<sup>531</sup> 采访, 2009年8月6日, 哈博罗内

<sup>532</sup> 采访, 2009年8月6日, 哈博罗内。

<sup>533</sup> 采访, 2009年8月6日, 哈博罗内。

<sup>534</sup> 采访, 2009年8月6日, 哈博罗内。

<sup>535</sup> 采访, 2009年8月6日, 哈博罗内。

<sup>536</sup> 采访一位非洲发展新伙伴计划商业基金会的代表, 2009年4月9日, 卢萨卡; 采访一位南共体秘书  
处的高级代表, 2009年8月6日, 哈博罗内。

<sup>537</sup> 采访一位非洲发展新伙伴计划商业基金会的代表, 2009年4月9日, 卢萨卡; 此项目的详细信息可  
以参考

-区域贸易促进项目主页(2008), “南共体区域的基础设施获得平稳发展”, 2008年11月10日, 登  
录时间: 2009年9月2日, 网址: <http://www.rtfp.org/news.php?id=77>

<sup>538</sup> 商业日报(2009). “中国愿意帮助南共体发电”. 发表于2009年8月3日, 登录时间2009年9月9日, 网  
址: <http://www.businessday.co.za/articles/Content.aspx?id=77437>

<sup>539</sup> 参见 Hilsun, L.: “我们热爱中国”, *Granta*, 2005.

<sup>540</sup> 参见 See Hale, D.: “非洲的好消息”, 商务时代, 2006年3月12日。

<sup>541</sup> Servant, J-C.: “中国在非洲的贸易猎游” *Le Monde Diplomatique*, 网址 [www://mondediplo.com](http://mondediplo.com).

<sup>542</sup> Nkwocha, S.: “中非关系-下一步是什么?” *Woldpress*, 2007年11月23日, 网址  
<http://craigeisele.woldpress.com>

<sup>543</sup> Kaplinsky, R.: “亚洲及撒哈拉以南非洲-发展战略的挑战”, 洛克菲勒基金组织报告, 2007年7月。

<sup>544</sup> Hale, D.: “中国的经济腾飞: 对非洲的含义” *Brenthurst 讨论文件*, 2006年第一卷。

<sup>545</sup> 参见 Timberg, C.: “中国贸易在非洲带来增长和忧虑”, 华盛顿邮报网, 登录网址  
[www.washingtonpost.com/wp-dyn](http://www.washingtonpost.com/wp-dyn).

<sup>546</sup> 参见 See Mills, G 及 Sidouropolis, E.: “中国经济的转型: 南非的前景、机会和困境”, 庆祝南非自由十周年  
及南非与中国合作, 人民日报, 北京 2004, 第 44-53 页

<sup>547</sup> 参见 “沃尔福威茨认为非洲必须防止腐败” *Says Africa Must Curb Corruption*, 商报, 2006年7月21日。



- 
- <sup>548</sup> Bonnett, D.: “龙来了-当地工业的出口” *Traders*, 第27期, 2006年7月-9月, 第9页
- <sup>549</sup> 参见三边对话第一次会议报告: “非洲-中国-美国对话”, “Africa-China-US Dialogue,” *Brenthurst Discussion Papers*, No. 6, 2006, p.8.
- <sup>550</sup> Amosu, A.: “中国瞄准非洲”, 外国政策, 2007年3月9日, 登录网址 <http://www.fpif.org>
- <sup>551</sup> Amosu, A.: “中国在非洲 C: (依然)是良政问题, 笨蛋”, 外交政策聚焦, 2007年3月10日, 登录网址 <http://www.fpif.org>
- <sup>552</sup> Wild, L.: “中国、非洲及8国集团: 错失的链接”, 国际开放民主, 2006年7月11日, 登录网址 <http://www.ippr.org>
- <sup>553</sup> Besada, H.: “中国是可靠的发展伙伴吗?” -贸易上, 2007年5月-6月, 第19页 *Is China a Reliable Development Partner?* *Traders*, May-June 2007, p. 19.
- <sup>554</sup> Giry, S.: “中国的非洲战略”, 2006年11月, 登录网址 <http://www.ocnus.net>
- <sup>555</sup> Giry, S.: “中国的非洲战略”, 2006年11月9日, 登录网址 <http://www.ocnus.net>
- <sup>556</sup> Iqbal Meer-Sharma, 引自 Polgreen, L and French, H.W.: “中国在非洲的贸易贴上价格标签”, 纽约时报, 2007年8月21日, 登录网址 <http://www.nytimes.com>
- <sup>557</sup> 采访中非合作论坛秘书处, 中国外交部, 北京, 2008年1月16-17日
- <sup>558</sup> 采访中国外交部官员, 2008年1月17-18日
- <sup>559</sup> 陆庭恩: “中非友好关系回顾” *Beijing Review*, Vol. 45, No. 19, 2002.
- <sup>560</sup> Mills, G and Shelton, G.: “从蝴蝶到飞机? 亚洲与非洲的贸易和投资”, 在 Mills, G and Shelton, G.编辑的: 亚太及非洲发挥经济潜力, 南非国际研究所, 约翰内斯堡, 2003.
- <sup>561</sup> 采访钟建华大使, 同上.
- <sup>562</sup> 参见 See Da Ming.: “中非合作论坛-拉近南南距离”, 北京周报, 2003年1月9日, 11-12页。
- <sup>563</sup> 参见 See Terril, R.: 中国新帝国, 基础书籍出版社, 纽约 2003, 第10章.